

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 8322/05-2012

24.05.2012
Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - заместитель руководителя управления Попов К.Ю.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,

- ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

рассмотрев дело № 8322/05-2012 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации по рекламе по факту распространения рекламы «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», размещенной в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, содержащей признаки нарушения ч. 7 ст. 5 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

заявителя - Ульяновской городской общественной организации защиты прав потребителей «Общественный контроль» (далее - УГООЗПП «Общественный контроль», организация, заявитель), расположенной по адресу: 432046, г. Ульяновск, ул. Димитрова, д. 3, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела заявитель извещен надлежащим образом;

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- индивидуального предпринимателя Бархаева Рамиля Зарифовича (далее – ИП Бархаев Р.З.), зарегистрированного по адресу: 432066, г. Ульяновск, ул. Самарская, д. 23, - представитель не явился, в деле отсутствует документальное подтверждение получения предпринимателем извещения о месте и времени рассмотрения дела;

- общества с ограниченной ответственностью «Мозаика» (далее – ООО «Мозаика»), расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. К. Маркса, д. 41, – <Щ...> (доверенность б/н от 01.11.2011, паспорт);

заинтересованных лиц:

- общества с ограниченной ответственностью «Запад» (далее – ООО «Запад»), расположенного по адресу: 432026, г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 17, – <Л...> (доверенность, паспорт),

- общества с ограниченной ответственностью «Запад-2» (далее – ООО «Запад-2»), расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. К. Либкнехта, д. 19А, - <Л...> (доверенность от 22.05.2012, паспорт),

УСТАНОВИЛА:

По заявлению УГООЗПП «Общественный контроль» Ульяновским УФАС России определением от 27.02.2012 по факту распространения рекламы «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», размещенной в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, вложенной в газету «Мозаика-РИЦ» № 48 (148) от 07.12.2011, возбуждено дело № 8322/05-2012 по признакам нарушения ч. 7 ст. 5 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве заявителя привлечена УГООЗПП «Общественный контроль», в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечены ИП Бархаев Р.З. и ООО «Мозаика» - учредитель и издатель газеты «Мозаика». Рассмотрение дела назначено на 19.03.2012.

Представитель УГООЗПП «Общественный контроль» на рассмотрение дела 19.03.2012 не явился, в материалах дела имеется документальное подтверждение извещения заявителя о месте и времени рассмотрения дела.

ИП Бархаев Р.З. на заседание Комиссии 19.03.2012 не явился, предпринимателем заявлено ходатайство о рассмотрении дела без его участия. В письменных пояснениях ИП Бархаева Р.З. (исх. № 3-03/2012 от 11.03.2012, вх. № 2000 от 14.03.2012) сообщается, что сам предприниматель застройщиком не является, а действует по договору возмездного оказания услуг № 251/01/11 от 01.01.2011, заключенного с ООО «Запад». В рассматриваемой рекламе имеется ссылка на сайт www.диалог73.рф, на котором есть ссылка на проектную документацию. По мнению ИП Бархаева Р.З., реклама, размещенная в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, Федеральный закон «О рекламе» не нарушает, поскольку содержит информацию о месте и способе получения проектной документации.

В письменных пояснениях по делу (исх. № 18 от 06.03.2012, вх. № 1796 от 07.03.2012), а также представителем ООО «Мозаика» на заседании Комиссии 19.03.2012 пояснено, что между ООО «Мозаика» и ИП Бархаевым Р.З. заключен договор

комиссии № 18 от 11.01.2011, по которому предприниматель ведёт приём объявлений в газету «Мозаика», за что получает вознаграждение в виде процентов, а также возможность ежемесячно размещать свою рекламу в газете «Мозаика» объёмом не более 4 модулей. Ответственным лицом, принявшим от ИП Бархаева Р.З., в том числе, рассматриваемую рекламу, является заместитель генерального директора ООО «Мозаика» <П...> По мнению общества, фактически информация о месте и способе получения проектной декларации в рекламе присутствует, поскольку в рассматриваемой рекламе приведена информация об Интернет-сайте www.диалог73.рф, содержащем сведения о месте и способах получения проектной декларации.

Определением от 19.03.2012 срок рассмотрения дела № 8322/05-2012 продлен до 27.04.2012 в связи с необходимостью привлечения в качестве заинтересованного лица ООО «Запад», а также получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 12.04.2012.

ИП Бархаев Р.З. на рассмотрение дела 12.04.2012 не явился, в материалах дела отсутствует документальное подтверждение извещения предпринимателя о месте и времени рассмотрения дела.

Представителем ООО «Мозаика» на заседании Комиссии 12.04.2012 поддержаны доводы, изложенные ранее.

В письменных пояснениях по делу ООО «Запад» (исх. от 11.04.2012, вх. № 3141 от 11.04.2012), а также представителем общества на заседании Комиссии 12.04.2012 пояснено, что ООО «Запад» является юридическим лицом, основным видом деятельности которого является строительство многоквартирных жилых домов и иных объектов недвижимости. Источниками финансирования строительства жилых домов, речь о которых идёт в рассматриваемой рекламе ИП Бархаева Р.З., являются собственные средства ООО «Запад», кредитные средства банка, а также денежные средства лиц, заключивших с обществом договора участия в долевом строительстве многоквартирных домов. Все проектные декларации размещаются застройщиком (ООО «Запад») на Интернет-сайте www.ulzapad.ru в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. На момент распространения рекламы ИП Бархаева Р.З. в газете «Мозаика» ООО «Запад» уже были получены в установленном порядке разрешения на строительство, а дом, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Генерала Мельникова, д. 16, даже был введён в эксплуатацию. Застройщиком упомянутых в рекламе ИП Бархаева Р.З. домов, расположенных в районе Нового города г. Ульяновска, является ООО «Запад-2».

В связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «Запад-2», а также получения дополнительных доказательств по делу срок рассмотрения дела № 8322/05-2012 продлен до 25.05.2012. Рассмотрение дела отложено и назначено на 24.05.2012.

ИП Бархаев Р.З. на рассмотрение дела 24.05.2012 не явился, в материалах дела отсутствует документальное подтверждение извещения предпринимателя о месте и времени рассмотрения дела.

Представителем ООО «Мозаика» на заседании Комиссии 24.05.2012 поддержаны доводы, изложенные ранее.

На рассмотрении дела 24.05.2012 представитель ООО «Запад» поддержал доводы, изложенные на предыдущих заседаниях.

В письменных пояснениях по делу ООО «Запад-2» (исх. № 765 от 22.05.2012, вх. № 4410 от 22.05.2012), а также представителем общества на заседании Комиссии 24.05.2012 пояснено, что ООО «Запад-2» является самостоятельным юридическим лицом, одним из направлений деятельности которого является строительство многоквартирных жилых домов и иных объектов недвижимости. Источниками финансирования строительства жилых домов, речь о которых идёт в рассматриваемой рекламе ИП Бархаева Р.З., являются собственные средства ООО «Запад-2», кредитные средства банка, а также денежные средства лиц, заключивших с обществом договора участия в долевом строительстве многоквартирных домов. Все проектные декларации размещаются застройщиком (ООО «Запад-2») на Интернет-сайте www.ulzapad.ru в соответствии с договором № 1070/11/11 от 01.11.2011 на размещение информации (проектной декларации) в сети Интернет, заключенным обществом с ООО «Запад». В отношении многоквартирных жилых домов, информация о которых содержалась в рекламе ИП Бархаева Р.З. в газете «Мозаика», на момент распространения указанной рекламы ООО «Запад-2» уже были получены в установленном порядке разрешения на строительство, однако в настоящее время указанные дома ещё не сданы в эксплуатацию. Никаких договорных отношений ООО «Запад-2» с ИП Бархаевым Р.З. не имеет и, соответственно, общество не может объяснить, каким образом в рекламе ИП Бархаева Р.З. появилась информация об ООО «Запад-2». По сведениям общества, с ИП Бархаевым Р.З. ни ООО «Запад», ни ООО «Запад-2» договоров купли-продажи квартир не заключали.

Исследовав материалы дела № 8322/05-2012, заслушав пояснения представителей лиц, участвовавших в деле, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», размещённую в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение УГООЗПП «Общественный контроль» по факту распространения ненадлежащей рекламы, размещённой в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011 (служебная записка № 123 от 27.02.2012).

В частности, в обращении утверждается, что реклама «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика» ИП Бархаева Р.З. является ненадлежащей, поскольку указанная реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов, не содержит информации о месте и способах получения проектной декларации.

К заявлению приложена газета «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011 с рекламой ИП Бархаева Р.З., которая имеет следующее содержание.

В верхней части рекламы на белом фоне приведена надпись «www.ДИАЛОГ73.РФ». Ниже белыми и жёлтыми буквами на зелёном фоне выполнены надписи «КВАРТИРЫ» и «В СТРОЯЩИХСЯ ДОМАХ по ценам застройщика» соответственно. В центральной части рекламы по левой стороне белыми буквами на зелёном фоне приведена надпись «Микрорайон «Юго-Западный» 70-31-23 Новый город 94-14-13, 94-14-19», а на правой стороне изображено два многоквартирных дома и приведена надпись

мелким шрифтом «ИП Бархаев Р.З.».

Иная информация в рекламе отсутствует.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация о продаже квартир в строящихся домах по ценам застройщика, распространявшаяся в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, является рекламой, поскольку адресована неопределённому кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования - ИП Бархаеву Р.З. и услугам, оказываемым предпринимателем.

Согласно договору возмездного оказания услуг № 251/01/11 от 01.01.2011, заключенному между ООО «Запад» и ИП Бархаевым Р.З., последний осуществляет поиск потенциальных покупателей либо участников долевого строительства на жилые и нежилые помещения, расположенные в многоквартирных жилых домах в 1 квартале жилого микрорайона «Запад-1» комплекса «Симбирское кольцо», расположенном по адресу: г. Ульяновск, Засвияжский район, примерно в 18 метрах на северо-запад от земельного участка ПОИЗ «Нептун» и в 20 метрах на север от земельного участка ООО «ВИС-МОС».

В рекламе, размещённой в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, содержится информация о квартирах в строящихся домах, расположенных в микрорайоне «Юго-Западный» Засвияжского района г. Ульяновска (два дома), а также в районе Нового города г. Ульяновска (два дома). Застройщиками указанных домов являются ООО «Запад» и ООО «Запад-2» соответственно.

В соответствии с материалами дела № 8322/05-2012, квартиры в указанных домах на момент распространения рекламы в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011 реализовывались по договорам долевого участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, поскольку на момент распространения рекламы (07.12.2011) ни один из вышеуказанных жилых домов не был введён в эксплуатацию.

Согласно ч. 7 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В рассматриваемой рекламе отсутствует часть существенной информации о застройщиках многоквартирных домов, что в совокупности с указанием «ИП Бархаев Р.З.», который, в свою очередь, не является продавцом строящихся

квартир и даже посредником между покупателями и застройщиком ООО «Запад-2», вводит потребителей рекламы в заблуждение.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Однако в нарушение вышеуказанного требования законодательства в рекламе «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», размещённой в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, отсутствует информация о месте и способах получения проектных деклараций строящихся многоквартирных домов.

Комиссия не может принять во внимание доводы ИП Бархаева Р.З. и ООО «Мозаика» о том, что рассматриваемая реклама содержит ссылку на сайт «www.ДИАЛОГ73», который, в свою очередь, содержит, в том числе, ссылку на Интернет-сайты застройщиков – ООО «Запад» и ООО «Запад-2», на которых размещены все проектные декларации. В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» сведения о месте и способах получения проектной декларации должны содержаться непосредственно в рекламе. Вместе с тем, из текста рассматриваемой рекламы явно не следует, что с целью получения сведений о месте и способах получения проектных деклараций потребителям рекламы необходимо обратиться на Интернет-сайт, указанный в рекламе.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 5 указанного закона, несёт рекламодатель, а за нарушение ч. 7 ст. 28 – рекламодатель и рекламодатель-распространитель.

Согласно п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламодателем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В ходе рассмотрения дела № 8322/05-2012 установлено, что распространение рекламы «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика» в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011 осуществлялось на основании договора комиссии № 18 от 11.01.2011, заключенного между ООО «Мозаика» (комитент) и ИП Бархаевым Р.З. (комиссионер). Согласно п. 1.2 комиссионер принимает на себя обязательства по сбору материалов для размещения их в газете «Мозаика». Иными словами, ИП Бархаев Р.З. ведет прием объявлений в газету «Мозаика», за что получает вознаграждение в виде процентов, а также возможность ежемесячно размещать свою рекламу в газете «Мозаика» объемом не более 4 модулей.

Следовательно, рекламодателем в данном случае является ИП Бархаев Р.З., а рекламодатель-распространителем – ООО «Мозаика».

Российской Федерации.

Председатель Комиссии

К.Ю. Попов

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Табартова

Т.Ю.

ПРЕДПИСАНИЕ № 18

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

24.05.2012
Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - заместитель руководителя управления Попов К.Ю.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,

- ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

на основании своего решения от 24.05.2012 по делу № 8322/05-2012 о признании рекламы «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», размещенной в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5 и части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33,

частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю Бархаеву Рамилю Зарифовичу, зарегистрированному по адресу: 432018, г. Ульяновск, ул. Самарская, д. 23, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», в которой отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, в соответствии с требованиями части 7 статьи 5 и части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Индивидуальному предпринимателю Бархаеву Рамилю Зарифовичу, зарегистрированному по адресу: 432018, г. Ульяновск, ул. Самарская, д. 23, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 29 июня 2012 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

К.Ю. Попов

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Табартова

ПРЕДПИСАНИЕ № 19

о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе

24.05.2012
Ульяновск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - заместитель руководителя управления Попов К.Ю.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,

- ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

на основании своего решения от 24.05.2012 по делу № 8322/05-2012 о признании рекламы «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», размещенной в газете «Мозаика» № 142 (1911) от 07.12.2011, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5 и части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Мозаика», расположенному по адресу: 432071, г. Ульяновск, ул. К. Маркса, д. 41, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу «Квартиры в строящихся домах по ценам застройщика», в которой отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, в соответствии с требованиями части 7 статьи 5 и части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Мозаика», расположенному по адресу: 432071, г. Ульяновск, ул. К. Маркса, д. 41, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 29 июня 2012 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

К.Ю. Попов

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Табартова

Т.Ю.