

РЕШЕНИЕ

№ 4-03-615/2017

Об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

05 июля 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия), в составе:

Председатель
Комиссии:

Сапрыкина Наталья Владимировна –
заместитель руководителя Челябинского УФАС
России;

Ветрова Татьяна Алексеевна — начальник
отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и
транспорта Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Потапченко Светлана Сергеевна — ведущий
специалист- эксперт отдела контроля
естественных монополий, ЖКХ и транспорта
Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Технологии комфортной жизни плюс» в связи с уклонением от заключения договора по результатам электронного аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № РТС274Г170121), в присутствии представителей СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» и ООО «Технологии комфортной жизни плюс», действующих по доверенностям,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (далее также - Заказчик, Регоператор, Фонд) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Технологии комфортной жизни плюс», зарегистрированном по адресу: 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Тевосяна, 17А, пом. 9, ИНН 7456030519.

Пунктом 254 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение № 615), предусмотрено ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляемое федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктами 259, 267 Положения № 615 антимонопольный орган рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Обращение Регоператора о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Технологии комфортной жизни плюс» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренном Положением № 615.

Общие сведения о закупке.

Способ закупки: электронный аукцион.

Сведения о заказчике: СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (454020, г. Челябинск, ул. Образцова, д. 7).

Наименование закупки: электронный аукцион на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № РТС274Г170121).

Предмет закупки: заключение договора на выполнение работ по оценке

технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Челябинской области.

Начальная (максимальная) цена: 1 917 436,78 руб.

Электронная площадка, на которой размещена документация о закупке:
<https://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29 мая 2017 года до 08:30 по местному времени.

Дата и время проведения электронного аукциона: 2 июня 2017 года в 12:00 по местному времени.

Сведения об участнике закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Технологии комфортной жизни плюс» (ООО «Технологии комфортной жизни плюс»), адрес регистрации: 455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Тевосяна, 17А, пом. 9, ИНН 7456030519.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

Согласно протоколу проведения аукциона РТС274Г170121 от 02.06.2017 победителем признан участник под номером 5 - ООО «Технологии комфортной жизни плюс».

13.06.2017 Регоператор направил проект договора на электронную площадку для подписания победителем.

ООО «Технологии комфортной жизни плюс» вместе с подписанным проектом договора представило банковскую гарантию от 20.06.2017 № 500245 (ООО Банк «СКИБ») в качестве обеспечения исполнения договора.

Однако представленная банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, а именно:

- содержала ограничение ответственности гаранта лишь размером суммы неустойки (пеней, штрафов) и возвратом авансового платежа (при наличии) по договору и не касалась исполнения обществом основного обязательства.

22.06.2017 Заказчик составил Акт об уклонении от заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля, 23.06.2017 направил указанный акт в адрес ООО «Технологии комфортной жизни плюс» и разместил на электронной площадке.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представитель ООО

«Технологии комфортной жизни плюс» представил письменные пояснения, которые в ходе заседания поддержал и пояснил следующее.

ООО «Технологии комфортной жизни плюс» контракт был своевременно подписан электронной подписью и в качестве обеспечения исполнения контракта была представлена банковская гарантия от 20.06.2017 № 500245. После размещения на электронной площадке заказчиком отказа в заключении контракта ООО «Технологии комфортной жизни плюс» были направлены в адрес заказчика уведомления о готовности предоставления иного обеспечения контракта или иной банковской гарантии.

Изучив представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 205 Положения № 615 договор об оказании услуг заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, обеспечения исполнения договора об оказании услуг в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

При этом согласно пункту 206 Положения № 615 исполнение договора об оказании услуг обеспечивается:

а) банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия);

б) обеспечительным платежом.

Способ обеспечения исполнения договора об оказании услуг определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно из способов, предусмотренных пунктом 206 настоящего Положения (пункт 207 Положения № 615).

Согласно подпункту е пункта 214 Положения № 615 основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора об оказании услуг.

Подпунктом с пункта 135 Положения № 615 установлено, что документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит сведения о способах, сроках и порядке предоставления обеспечения исполнения договора об оказании услуг, реквизитах банковского счета для перечисления денежных средств в случае, если в качестве способа обеспечения исполнения договора об

оказании услуг выбран обеспечительный платеж, условиях банковской гарантии, установленные в соответствии с настоящим Положением.

Как указано в акте об уклонении от заключения договора на оказание услуг от 22.06.2017 основанием для отказа в принятии банковской гарантии ООО «Технологии комфортной жизни плюс» явилось несоответствие банковской гарантии требованиям документации об электронном аукционе, а именно: банковская гарантия не обеспечивает обществом своих обязательств по договору, так как содержит ограничение ответственности гаранта лишь размером суммы неустоек (пеней, штрафов) и убытков (за исключением упущенной выгоды) по договору и не касается исполнения обществом основного обязательства.

Между тем, из содержания пункта 7.8 проекта договора следует, что случаями, когда заказчик получает право требования выплаты денежных средств по представленному подрядчиком обеспечению исполнения договора, выступают факты возникновения гражданско-правовой ответственности (взыскание пеней штрафов, возмещение убытков) подрядчика перед заказчиком вследствие нарушения им обязательств по договору, включая неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по договору.

В пункте 2 представленной ООО «Технологии комфортной жизни плюс» банковской гарантии указано следующее: «Обстоятельствами, при наступлении которых гарантом выплачивается бенефициару сумма гарантии и (или) ее часть, являются неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение принципалом своих обязательств по контракту в предусмотренные сроки и (или) в случае расторжения контракта, в результате которых у принципала возникают следующие обязательства перед бенефициаром: - обязательство уплатить суммы неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом; - обязательство уплатить суммы убытков (за исключением упущенной выгоды) в случае расторжения контракта по причине его неисполнения или ненадлежащего исполнения принципалом.

Таким образом, в представленной ООО «Технологии комфортной жизни плюс» банковской гарантии указан исчерпывающий перечень случаев, указанных в пункте 7.8 проекта договора, когда заказчик получает право требования выплаты денежных средств, в связи с чем, указанное Заказчиком основание отказа в принятии банковской гарантии является несостоятельным.

Пунктами 208-212 Положения № 615 установлены требования, предъявляемые к банковской гарантии.

В частности, в соответствии с подпунктом е пункта 209 Положения № 615 в банковской гарантии должно быть указано безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядной

организацией своих обязательств по договору об оказании услуг в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг.

В пункте 7.7.3 проекта договора об оказании услуг содержится требование о том, что в банковской гарантии, помимо сведений, предусмотренных пунктом 4 статьи 368 ГК РФ, должно быть предусмотрено безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств по договору в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора. При этом должно быть предусмотрено, что для истребования суммы обеспечения заказчик имеет право направить в банк письменное требование и копию банковской гарантии.

Банковская гарантия, представленная ООО «Технологии комфортной жизни плюс», не соответствует подпункту е пункта 209 Положения № 615 и пункту 7.7.3 проекта договора об оказании услуг, а именно: не содержит безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядной организацией своих обязательств по договору об оказании услуг в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг.

Таким образом, банковская гарантия ООО «Технологии комфортной жизни плюс» не могла быть принята Заказчиком в качестве обеспечения исполнения договора ввиду несоответствия требованиям, установленным документацией об аукционе.

Следовательно, ООО «Технологии комфортной жизни плюс» в нарушение требований пункта 205 Положения № 615 не представлено надлежащее обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 255 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно пункту 199 Положения № 615, в случае если, победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг,

переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185 и 187 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, помимо факта нарушения, необходимо

установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что ООО «Технологии комфортной жизни плюс» контракт был подписан электронной подписью и в качестве обеспечения исполнения контракта была представлена банковская гарантия от 20.06.2017 № 500245. После размещения на электронной площадке заказчиком отказа в заключении контракта ООО «Технологии комфортной жизни плюс» были направлены в адрес заказчика уведомления о готовности предоставления иного обеспечения контракта или иной банковской гарантии.

Принимая во внимание фактические обстоятельства, сложившиеся при заключении контракта по результатам электронного аукциона № РТС274Г170121, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «Технологии комфортной жизни плюс» не совершало умышленных действий, направленных на уклонение от заключения договора по результатам электронного аукциона № РТС274Г170121, было готово представить новую банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

Таким образом, в действиях ООО «Технологии комфортной жизни плюс», направленных на заключение договора, отсутствуют признаки недобросовестности.

Доказательства наличия обстоятельств, подтверждающих факты недобросовестных действий ООО «Технологии комфортной жизни плюс», повлекших уклонение от заключения договора, у антимонопольного органа отсутствуют.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «Технологии комфортной жизни плюс» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Дополнительно Комиссия отмечает, что согласно пункту 215 Положения № 615 в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик информирует в

письменной форме об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

В уведомлении об отказе в принятии банковской гарантии от 22.06.2017 № 2968 содержится следующее основание для отказа: несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в документации об электронном аукционе, проекте договора на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Между тем, заказчик, отказывая в принятии банковской гарантии, должен указывать конкретные причины, послужившие основанием для отказа, в частности, необходимо ссылаться на конкретные положения документации об электронном аукционе и проекта договора, которым не соответствует банковская гарантия.

Подобная обобщенная формулировка причин, послуживших основанием для отказа, противоречит требованиям пункта 215 Положения № 615 и лишает лицо, предоставившее банковскую гарантию, возможности объективной оценки полученного отказа.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 267 Положения № 615,

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об ООО «Технологии комфортной жизни плюс» (455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Тевосяна, 17А, пом. 9, ИНН 7456030519) в реестр недобросовестных подрядных организаций.