

ПОСТАНОВЛЕНИЕ**по делу об административном правонарушении****№579-ФАС52-04/16****22 апреля 2016 года****г. Нижний Новгород**

Резолютивная часть постановления оглашена 21 апреля 2016 года

И.о.заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев по адресу: город Нижний Новгород, площадь Максима Горького, дом 6, - материалы дела №579-ФАС52-04/16 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Б.Е.В., занимающей должность ведущего специалиста отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России», при участии Б.Е.В, помощника прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода Д.В.Г. (удостоверение №159095),

установил:

В соответствии с постановлением прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода от 06.04.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении ведущему специалисту отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б. Е. В. (далее также – Б. Е.В.) вменяется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ, Кодекс).

В частности, событие административного правонарушения усматривается в нарушении данным должностным лицом УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Поводом для возбуждения административного дела в отношении ведущего специалиста отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В. послужила проведенная прокуратурой Нижегородского района города Нижнего Новгорода проверка соблюдения УФПС Нижегородской

области – филиалом ФГУП «Почта России» Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ).

В постановлении прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода указано, что по результатам проведения открытого конкурса на оказание услуг обеспечения безопасности на маршрутах Дзержинского почтамта УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» 08.12.2014 между ФГУП «Почта России» (УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России») и ООО ЧОО «Факел» заключен договор №50 на оказание охранных услуг.

Настоящий договор вступает в силу с 08.12.2014 и действует до 30.11.2015. Действие договора распространяется на правоотношения, возникшие с 01.12.2014.

Согласно приложению №6 к данному договору общая стоимость услуг составила 853 672,34 руб.

26.11.2015, 26.02.2016 к указанному договору заключены дополнительные соглашения №1 и №3, в соответствии с которыми изменены сроки и цена услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В нарушение указанных требований информация об изменении договора по дополнительным соглашениям от 26.11.2015, 26.02.2016 не размещена в единой информационной системе.

Ответственным должностным лицом за выявленные нарушения является ведущий специалист отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России».

Из объяснений Б.Е.В., представленных 06.04.2016 при вынесении прокурором Нижегородского района города Нижнего Новгорода постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, следует, что в связи с большой загруженностью, так как организация находится в стадии реорганизации, были допущены вышеуказанные нарушения. Вину Б. Е.В. признает, а также просит учесть то, что данную деятельность должны выполнять четыре сотрудника. Ввиду того, что нарушение совершено впервые, просит ограничиться предупреждением.

21.04.2016 в рассмотрении дела №579-ФАС52-04/16 об административном правонарушении принял участие ведущий специалист отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В., которая поддержала позицию, изложенную в объяснениях к постановлению прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода о возбуждении дела об

административном правонарушении.

В то же время обратила внимание, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, подлежат информация и документы о закупках по договорам, заключенным после 1 января 2015 г.

Одновременно с этим Б.Е.В. просила освободить ее от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в связи с тем, что допущенные нарушения устранены.

Также в рассмотрении дела №579-ФАС52-04/16 об административном правонарушении принял участие помощник прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода Д.В.Г., который поддержал позицию, изложенную в постановлении прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода о возбуждении дела об административном правонарушении.

Резолютивная часть постановления оглашена 21.04.2016. Составление мотивированного постановления на основании части 1 статьи 29.11 КоАП РФ отложено на один день.

Исследовав и оценив в совокупности имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: 1) наличие события административного правонарушения; 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; 3) виновность лица в совершении административного правонарушения; 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (часть 1 статьи 26.2 Кодекса).

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех

обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ ФГУП «Почта России» относится к субъектам, для которых положения данного Федерального закона являются обязательными при проведении закупок товаров, работ, услуг.

Перечень сведений, подлежащих официальному размещению, требования к данным сведениям и порядок их официального размещения определены частями 5 - 12 статьи 4 Закона о закупках. Названный перечень сведений, подлежащих официальному опубликованию, содержит минимальный объем подлежащих официальному опубликованию сведений о закупке и ходе ее проведения; данный перечень может быть расширен, но не может быть сужен произвольно по усмотрению заказчика.

При этом в силу части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, *не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор* в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении установлено, что между ФГУП «Почта России» (УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России») и ООО ЧОО «Факел» заключен договор на оказание охранных услуг №50 от 08.12.2014.

26.11.2015 к указанному договору заключено дополнительное соглашение №1, 26.02.2016 заключено дополнительное соглашение №3, в соответствии с которыми изменены цена договора и сроки оказания услуг.

Установлено, что в нарушение требований части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информация об изменении договора по дополнительным соглашениям от 26.11.2015, 26.02.2016 в единой информационной системе не размещена.

Однако информация о внесении изменений в договор №50 от 08.12.2014 в соответствии с дополнительным соглашением №1 размещена на сайте закупок

(<http://zakupki.gov.ru/>) 04.03.2016. Информация о внесении таких изменений согласно дополнительному соглашению №3 размещена на указанном сайте 06.04.2016.

Ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В связи с вышеустановленными обстоятельствами должностное лицо приходит к выводу, что совершенное правонарушение следует квалифицировать по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

При этом в рассматриваемом случае в соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать руководителя и иных работников организации, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

На основании приказа УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» о переводе работника на другую работу от 25.01.2016 №136-к Б.Е.В. переведена с должности инженера 1 категории административно-хозяйственного отдела на должность ведущего специалиста отдела закупок (департамент по экономике и финансам).

Исчерпывающий перечень должностных обязанностей инженера 1 категории УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» содержится в разделе 3 должностной инструкции, утвержденной директором УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» от 08.10.2015 №23/5. С данной инструкцией Б.Е.В. ознакомлена под роспись 08.10.2015.

Так, инженер 1 категории согласно вышеуказанной инструкции обязан размещать в ЕИС zakupki.gov.ru извещения, закупочную документацию, изменения и разъяснения, протоколы, информацию и документы о заключенных договорах, о дополнительных соглашениях к договорам в реестре договоров в ЕИС zakupki.gov.ru, а также другие необходимые документы и сведения в сроки и порядке, установленном действующим законодательством и ЛНА предприятия.

Анализируя имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении документы, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к выводу о том, что ведущий специалист отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В. в период с 08.10.2015 по 25.01.2016 имела возможность соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», а именно: размещать на сайте в установленный срок сведения об изменениях к заключаемым по итогам закупочных процедур договорам, но свои должностные полномочия надлежащим образом не исполнила.

При таких обстоятельствах действия Б.Е.В. образуют состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок привлечения Б.Е.В. к административной ответственности не истек; других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

Как следует из постановления о возбуждении административного производства, местом совершения административного правонарушения является город Нижний Новгород, улица Б.Покровская, дом 56 (место нахождения УФС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России»).

Временем совершения должностным лицом (Б.Е.В.) административного правонарушения считается 07.12.2015 и 09.03.2016 (то есть с даты истечения срока, в течение которого необходимо размещать информацию об изменении договора с указанием измененных условий).

В соответствии со [статьей 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разъяснено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исследовав характер и степень общественной опасности совершенного Б.Е.В. правонарушения, должностное лицо Нижегородского УФАС России пришло к выводу об отсутствии оснований для квалификации деяния данного должностного лица в качестве малозначительного.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из санкции, предусмотренной частью 4 статьей 7.32.3 КоАП РФ для должностных лиц, административный штраф налагается в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

С учетом характера совершенного правонарушения должностное лицо приходит к выводу о необходимости назначения ведущему специалисту отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В. административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, что составляет две тысячи рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.83, 26.11, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать ведущего специалиста отдела закупок УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» Б.Е.В. , виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить Б.Е.В. административное наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (две тысячи) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Предупредить Б.Е.В. о том, что в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные

работы на срок до пятидесяти часов.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя - ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области

г. Нижний Новгород;

БИК - 042202001; расчетный счет - 40101810400000010002;

Получатель - УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, лицевой счет: 04321510030);

ИНН 5260041262; КПП 526001001;

Код налога – 161 1 16 02010 01 6000 140;

ОКАТО по месту регистрации в налоговой инспекции.

Назначение платежа - денежное взыскание за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемое федеральным органом государственной власти.

И.о. заместителя руководителя управления

<...>