

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Симбирск-Строй-Консалт»

Дело № 281-К-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 декабря 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 №34 в составе:

<...>

в присутствии от заказчика – автономного учреждения Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатъева» – <...>

от заинтересованного лица – ООО «СтройКонсалтинг» – <...>

в отсутствие заявителя – ООО «Симбирск-Строй-Консалт», надлежащим образом извещенного о дате и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Симбирск-Строй-Консалт» на положения документации об электронном аукционе на реконструкцию тренировочной площадки на стадионе автономного учреждения Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатъева» г. Чебоксары, ул. Чапаева, д. 17 (изв. № 0315200009816000001), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.12.2016 обратилось ООО «Симбирск-Строй-Консалт» с жалобой на положения документации об электронном аукционе на реконструкцию тренировочной площадки на стадионе автономного учреждения Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатъева» г. Чебоксары, ул. Чапаева, д. 17 (изв. №

0315200009816000001) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Симбирск-Строй-Консалт» сообщает, что заказчиком в документации об электронном аукционе в нарушение требований статьи 33 Закона о контрактной системе установлены избыточные требования к материалам по позициям №№ 19, 20, 21 «Щебень из природного камня для строительных работ», 37 «Задвижки клиновые», 39 «Перекрывающийся врезной хомут», 53 «Кирпич керамический», 78 «Эмаль ХВ-124 защитная», 79 «Бетон тяжелый», 81 «Раствор».

На основании вышеизложенного, ООО «Симбирск-Строй-Консалт» просит рассмотреть жалобу по существу, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признали, указали, что аукционная документация сформирована в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является автономное учреждение Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатьева».

01.12.2016 15:57 заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315200009816000001 о проведении электронного аукциона на реконструкцию тренировочной площадки на стадионе автономного учреждения Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатьева» г. Чебоксары, ул. Чапаева, д. 17, с начальной (максимальной) ценой контракта 14 189 933,14 руб.

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По правилам статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

В соответствии таблицей 1 аукционной документации заказчиком установлены следующие Требования к товару, если при выполнении работ предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта:

| № п/п | Наименование товаров, предполагаемые к использованию при выполнении работ | Указание на нормативно-техническую документацию | Значения показателей |
|-------|---|---|---|
| 19 | Щебень из природного камня | | Щебень из горных пород – неорганический зернистый сыпучий материал с зернами крупностью св. 5 мм, получаемый дроблением горных пород, гравия и валунов, попутно добываемых вскрышных и вмещающих пород или некондиционных отходов горных предприятий по переработке руд (черных, цветных и редких металлов металлургической промышленности) и неметаллических ископаемых других отраслей промышленности и последующим рассевом продуктов дробления. Щебень со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см ³ по содержанию зерен пластинчатой и игловатой формы выше или равна группе 3. Марка по дробимости щебня н.е должна быть ниже 1200. Щебень по морозостойкости марки: выше F25. Щебень фракции 20-40мм, 40-70мм. |

| | | | |
|----|--|----------------------------|---|
| | для строительных работ | Соответствует ГОСТ 8267-93 | <p>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы до 25% по массе. Потеря массы при испытании щебня, до 11%. Марки по истираемости щебня И1-И4; Потеря массы при испытании, до 60 %. Содержание зерен слабых пород не должно быть более 5% по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц, не более 1% по массе. Содержание глины в комках, не более 0,25% по массе. Щебень и гравий должны быть стойкими к воздействию окружающей среды. Щебень и гравий, предназначенные для применения в качестве заполнителей для бетонов, должны обладать стойкостью к химическому воздействию щелочей цемента. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях максимально должна быть до 370Бк/кг.</p> |
| 20 | <p>20</p> <p>Щебень из природного камня для строительных работ</p> | Соответствует ГОСТ 8267-93 | <p>Щебень из горных пород – неорганический зернистый сыпучий материал с зернами крупностью св. 5 мм, получаемый дроблением горных пород, гравия и валунов, попутно добываемых вскрышных и вмещающих пород или некондиционных отходов горных предприятий по переработке руд (черных, цветных и редких металлов металлургической промышленности) и неметаллических ископаемых других отраслей промышленности и последующим рассевом продуктов дробления. Щебень со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см³ по содержанию зерен пластинчатой и игловатой формы выше или равна группе 3. Марка по дробимости щебня не должна быть ниже 1200. Щебень по морозостойкости марки: выше F25. Щебень фракции 10-20мм. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы до 25% по массе. Потеря массы при испытании щебня, до 11%. Марки по истираемости щебня И1-И4; Потеря массы при испытании, до 60 %. Содержание зерен слабых пород не должно быть более 5% по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц, не более 1% по массе.</p> |

| | | | |
|----|--|-----------------------------------|---|
| | | | <p>Содержание глины в комках, не более 0,25% по массе. Щебень и гравий должны быть стойкими к воздействию окружающей среды. Щебень и гравий, предназначенные для применения в качестве заполнителей для бетонов, должны обладать стойкостью к химическому воздействию щелочей цемента. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях должна быть до 370Бк/кг.</p> |
| 21 | <p>Щебень из природного камня для строительных работ</p> | <p>Соответствует ГОСТ 8267-93</p> | <p>Щебень из горных пород – неорганический зернистый сыпучий материал с зернами крупностью св. 5 мм, получаемый дроблением горных пород, гравия и валунов, попутно добываемых вскрышных и вмещающих пород или некондиционных отходов горных предприятий по переработке руд (черных, цветных и редких металлов металлургической промышленности) и неметаллических ископаемых других отраслей промышленности и последующим рассевом продуктов дробления. Щебень со средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см³ по содержанию зерен пластинчатой и игловатой формы выше или равна группе 3. Марка по дробимости щебня должна быть ниже 1200 но не ниже 800. Щебень по морозостойкости марки: выше F25. Щебень фракции 20-40мм \ 5(3)-10мм. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы до 25% по массе. Потеря массы при испытании щебня, до 11%. Марки по истираемости щебня И1-И4. Потеря массы при испытании, до 60 %. Содержание зерен слабых пород должно быть до 10% по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц, не более 1% по массе. Содержание глины в комках, не более 0,25% по массе. Щебень и гравий должны быть стойкими к воздействию окружающей среды. Щебень и гравий, предназначенные для применения в качестве заполнителей для бетонов, должны обладать стойкостью к</p> |

| | | | |
|----|-------------------------------|---------------------------------|--|
| | | | химическому воздействию щелочей цемента. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях должна быть до 370Бк/кг. |
| 37 | Задвижки клиновые | Соответствует ГОСТ 5762-2002 | Задвижки клиновые со встроенными ПЭ патрубками (ПЭ-100 SDR17) имеющие максимальное рабочее давление $\geq 1,0$ МПа, диаметром 32 мм. Задвижка должна иметь вкрученные и загерметизированные РЕ патрубки в заводском исполнении. Герметичность приварных патрубков обеспечивается двумя независимыми уплотнениями и втулкой из нержавеющей стали в РЕ приварном патрубке. Приваривание задвижки к РЕ трубопроводу может осуществляться с помощью стыковой сварки или электросварной муфты. После приваривания задвижки проворачивание не допустимо. Задвижка должна подходить для работы с электроприводом и возможным переоборудованием для использования с индикатором положения и электроприводом на основе стандартной крышки задвижки. Приварной РЕ патрубков в исполнение РЕ 100, отлит инжекционным способом. Втулка из нержавеющей стали, для приварного патрубка. Уплотнение раструба должно быть уплотнительным кольцом круглого сечения из эластомера. |
| 39 | Перекрывающийся врезной хомут | Соответствует ГОСТ 5762-2002 | Перекрывающийся врезной хомут для врезки под давлением, размер не менее 150x32мм. Корпус хомута должен быть выполнен из высокопрочного чугуна, с эпоксидным покрытием. Уплотнительная манжета из эластомера. Болты должны быть с молибденовым покрытием и шайбы из нержавеющей стали. Крышка для промежуточной блокировки из ПОМ, с резиновой прокладкой, упрочненная стекловолокном. В комплект должен входить перекрывающий адаптер который позволяет выполнять врезку под давлением с помощью любого врезного хомута. Рабочее давление адаптера не |

| | | | |
|----|---------------------|-----------------------------|---|
| | | | <p>должно быть менее 1,6 Мпа. Перекрывающие адаптеры с внутренней резьбой оснащены специальным кольцом для защиты от коррозии и накипи.</p> |
| 53 | Кирпич керамический | Соответствует ГОСТ 530-2012 | <p>Кирпич керамический одинарный, размером 250x85-120x65 мм, марка 100.</p> <p>Предельные отклонения от номинальных размеров не должны превышать на одном изделии, мм: по длине: ± 4, по ширине: ± 3,</p> <p>по толщине: кирпича лицевого ± 2, кирпича рядового ± 3. Отклонение от перпендикулярности смежных граней изделий не допускается более: 3 мм. Отклонение от плоскостности граней изделий не допускается более: 3 мм. Предел прочности при сжатии изделий, 7,5 Мпа, наименьший для отдельного образца. Предел прочности при изгибе, 1,1 МПа наименьший для отдельного образца. Водопоглощение изделий должно быть не менее 6,0 %. Кирпичи должны быть морозостойкими и в зависимости от марки по морозостойкости в насыщенном водой состоянии должны выдерживать без каких-либо видимых признаков повреждений или разрушений - растрескивание, шелушение, выкрашивание, отколы (кроме отколов от известковых включений) - не менее 75 циклов попеременного замораживания и оттаивания. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях должна быть не более 370 Бк/кг.</p> |
| | | | <p>Эмаль ХВ-124 представляет собой суспензию пигментов в растворе средневязкой поливинилхлоридной хлорированной смолы (ПСХ-ЛС) и алкидной смолы в смеси летучих органических растворителей с добавлением пластификатора. Эмаль предназначена для окраски загрунтованных металлических поверхностей, а также деревянных поверхностей, эксплуатируемых в атмосферных условиях. Внешний вид</p> |

| | | | |
|----|--------------------------|--------------------------------|---|
| 78 | Эмаль ХВ-124 защитная | Соответствует ГОСТ 10144-89 | <p>пленки: после высыхания пленка должна быть однородной, без морщин, оспин, потеков и посторонних включений. Массовая доля нелетучих веществ, 27 - 33 %. Условная вязкость при температуре (20,0 ± 0,5) °С по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) с диаметром сопла 4 мм, 35 - 60 с. Степень перетира, мкм, не более 30. Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более 60. Время высыхания до степени 5 при температуре (20 ± 2) °С, ч, не более 24. Стойкость пленки при температуре (20 ± 2) °С, ч, не менее, к статическому воздействию воды :24. В местах нанесения на сухую пленку мазков эмали и капли растворителя не должно быть сморщивания.</p> |
| 79 | Бетон тяжелый | Соответствует ГОСТ 26633- | <p>Бетон тяжелый, класс не ниже В7,5 (М100). Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне из изверженных или метаморфических пород или щебне из гравия и в гравии не должно превышать для бетонов всех классов 1 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне из осадочных пород не должно превышать для бетонов класса В22,5 и выше - 2 % по массе; класса В20 и ниже - 3 % по массе. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе не должно превышать 35 % по массе. Марка щебня из изверженных пород должна быть не ниже 800; щебня из метаморфических пород - не ниже 600 или осадочных пород - не ниже 300; гравия и щебня из гравия - не ниже 600. Марка щебня из природного камня должна быть не ниже: 300 - для бетона класса В15 и ниже; 400 для бетона В20; 600 для бетона В22,5; 800 для бетона классов В25; В 27,5; В30; 1000 для бетона класса В40; 1200 для бетона класса В45 и выше. Допускается применять щебень из осадочных карбонатных пород марки 400 для бетона класса В22,5, если содержание в нем зерен слабых пород не превышает 5 %. Марки гравия и щебня из гравия должны быть не ниже:</p> |

| | | | |
|----|---------|---------------|---|
| 79 | | 2012 | <p>600 - для бетона класса В22,5 и ниже; 800 для бетона классов В25; В27,5; 1000 для бетона класса В30 и выше.</p> <p>Содержание зерен слабых пород в щебне из природного камня не должно превышать, % по массе: 5 - для бетона классов В40 и В45; 10 для бетона классов В20, В22,5, В25, В27,5 и В30; 15 - для бетона класса В 15 и ниже.</p> <p>Содержание зерен слабых пород в гравии и щебне из гравия не должно превышать 10 % по массе для бетонов всех классов. Морозостойкость крупных заполнителей должна быть не ниже нормированной марки бетона по морозостойкости. Мелкий заполнитель для бетона выбирают по зерновому составу, содержанию пылевидных и глинистых частиц, петрографическому составу, радиационно-гигиенической характеристике. При подборе состава бетона учитывают плотность, водопоглощение (для песков из отсевов дробления), пустотность, а также прочность исходной горной породы на сжатие в насыщенном водой состоянии (для песков из отсевов дробления). Максимальная крупность заполнителя 40-70 мм.</p> |
| 81 | Раствор | Соответствует | <p>Раствор готовый кладочный цементный не ниже М50, для кладки кирпича.</p> <p>Отклонение средней плотности раствора в сторону увеличения допускается не более 10 % установленной проектом.</p> <p>Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90 %, глинодержащих растворов - не менее 93 %.</p> <p>Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10 %. Влажность сухих растворных смесей не должна превышать 0,1 % по массе. Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20 % массы цемента.</p> <p>Удельная эффективная активность естественных радионуклидов материалов, применяемых для приготовления растворных смесей, не</p> |

| | | | |
|--|--|---------------|--|
| | | ГОСТ 28013-98 | должна превышать предельных значений в зависимости от области применения растворных смесей по ГОСТ 30108 до 370 Бк/кг. Средняя плотность, затвердевших растворов в проектном возрасте должна быть до 1500 кг/м ³ для легких растворов; более 1500 кг/м ³ для тяжелых растворов. Химические добавки должны соответствовать требованиям ГОСТ 24211. Воду для затворения растворных смесей и приготовления добавок применяют по ГОСТ 23732. Сыпучие исходные материалы для растворных смесей дозируют по массе, жидкие составляющие дозируют по массе или объему. Погрешность дозирования не должна превышать для вяжущих материалов, воды и добавок $\pm 1\%$, заполнителей $\pm 2\%$. |
|--|--|---------------|--|

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что установленные по позициям №№ 19, 20, 21 «Щебень из природного камня для строительных работ», 37 «Задвижки клиновые», 39 «Перекрывающийся врезной хомут», 53 «Кирпич керамический», 78 «Эмаль ХВ-124 защитная», 81 «Раствор» требования к сыпучим исходным материалам, способу приваривания, комплектации материалов, потере массы при испытании, удельной эффективной активности естественных радионуклидов, укрывистости высушенной пленки, массовой доле нелетучих веществ, пределу прочности при сжатии, пределу прочности при изгибе являются излишними требованиями, которые не относятся к техническим, качественным характеристикам непосредственно товара, а к его сырьевому составу, и не могут быть проверены заказчиком при приемке.

Установленное заказчиком требование необъективного характера путем излишней детализации описания объекта не отвечает требованиям части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе и может привести к ограничению участников количества закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Симбирск-Строй-Консалт» обоснованной в части установления излишних требований к материалам по позициям по позициям №№ 19, 20, 21 «Щебень из природного камня для строительных работ», 37 «Задвижки клиновые», 39 «Перекрывающийся врезной хомут», 53 «Кирпич керамический», 78 «Эмаль ХВ-124 защитная», 81 «Раствор» таблицы 1 аукционной документации.

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» предусматривает показатели «Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне», «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе», «Марка щебня», «Содержание зерен слабых пород в щебне из природного камня»

как основные характеристики бетона.

Следовательно, данный довод ООО «Симбирск-Строй-Консалт» является необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Симбирск-Строй-Консалт» обоснованной в части установления излишних требований к материалам по позициям по позициям №№ 19, 20, 21 «Щебень из природного камня для строительных работ», 37 «Задвижки клиновые», 39 «Перекрывающийся врезной хомут», 53 «Кирпич керамический», 78 «Эмаль ХВ-124 защитная», 81 «Раствор» таблицы 1 аукционной документации. В остальной части жалоба является необоснованной.

В целях устранения выявленных нарушений Комиссия считает необходимым выдать заказчику предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Симбирск-Строй-Консалт» обоснованной в части установления излишних требований к материалам по позициям по позициям №№ 19, 20, 21 «Щебень из природного камня для строительных работ», 37 «Задвижки клиновые», 39 «Перекрывающийся врезной хомут», 53 «Кирпич керамический», 78 «Эмаль ХВ-124 защитная», 81 «Раствор» таблицы 1 аукционной документации.
2. Признать заказчика – автономное учреждение Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатьева» нарушившим часть 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать автономному учреждению Чувашской Республики «Центр спортивной подготовки сборных команд Чувашской Республики имени А. Игнатьева» предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.