

Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Энергокапитал» (далее – ООО «Энергокапитал») (вх. № 3146-ЭП/24, № 3147-ЭП/24, № 3149-ЭП/24, № 3150-ЭП/24, № 3153-ЭП/24 от 21.02.2024 г.) на действия заказчика акционерного общества «Электромагистраль» (далее – АО «Электромагистраль») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Реконструкция ПС 220 кВ Строительная в части замены силовых трансформаторов (2 шт.) с увеличением мощности на 46 МВА до 126 МВА и выполнением сопутствующего объема работ» в части здания ОПУ-ЗРУ комплектно с оборудованием (извещение № 32313152004 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

29.12.2023 года на сайте <...> Заказчиком АО «Электромагистраль» было опубликовано извещение №32313152004 о проведении конкурса в электронной форме, по №223-ФЗ, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Реконструкция ПС 220 кВ Строительная в части замены силовых трансформаторов (2 шт.) с увеличением мощности на 46 МВА до 126 МВА и выполнением сопутствующего объема работ» в части здания ОПУ-ЗРУ комплектно с оборудованием.

Предмет закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Реконструкция ПС 220 кВ Строительная в части замены силовых трансформаторов (2 шт.) с увеличением мощности на 46 МВА до 126 МВА и выполнением сопутствующего объема работ» в части здания ОПУ-ЗРУ комплектно с оборудованием. Начальная (максимальная) цена договора составляет: 244 698 077,00 рублей (без НДС) в соответствии с Закупочной документацией и перечнем позиций.

АО «Электромагистраль» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ) и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Электромагистраль», утвержденное советом директоров АО «Электромагистраль», протоколом №20 от 08.06.2023 года.

25.01.2024 г. ООО «Энергокапитал» направило заявку на заключение

Договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Реконструкция ПС 220 кВ Строительная в части замены силовых трансформаторов (2 шт.) с увеличением мощности на 46 МВА до 126 МВА и выполнением сопутствующего объема работ» в части здания ОПУ-ЗРУ комплектно с оборудованием в соответствии с Требованиям к участникам. UID заявки 3087228468.

Рассмотрение первых частей Заявок состоялось 01.02.2024 года, которые содержали предложения участников закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в закупке (Протокол №32313152004 от 01.02.2024 года), ООО «Энергокапитал», как и другие участники, был отклонен. К дальнейшему участию в закупке был допущен только 1 участник №1214553.

Протокол рассмотрения первых частей заявок размещен на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет»: <...> и на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <...> в соответствии с №223-ФЗ и действующим Положением о закупках.

В соответствии с Протокол №32313152004 от 01.02.2024 года, основанием отклонения Заявки ООО «Энергокапитал» явилось не соответствие требованиям согласно п. 25.10 Раздела 14 (Информационная карта Закупочной документации) Документации о закупке: «При предложении работ, услуг, не соответствующих установленным требованиям (в том числе порядка описания таких работ/услуг)».

Итоговый Протокол №248 подведения итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был принят и опубликован 14.02.2024 года. Победителем конкурса является участник №1214553 - ООО «ВЕЛЛЭНЕРДЖИ», ИНН: 5433185086.

30.01.2024 г., в процессе рассмотрения первых частей Заявок, Заказчик отправил ООО «Энергокапитал» запрос на предоставление дополнительной информации на площадке АО «ЕЭТП» (Приложение №8). На полученный запрос ООО «Энергокапитал» был дан ответ 31.01.2024 года и предоставлены недостающие документы:

«пункт 1 Запроса. «Необходимо предоставить сертификаты и протоколы в соответствии с п. 18.1 - 18.10 ТТ2 к ЩСН с указанием в тех. требованиях номеров сертификатов и протоколов. (стр 78,79 Технического решения).

Позиция Заявителя: ООО «Энергокапитал» были дополнительно предоставлены сертификаты и протоколы в соответствии с п. 18.1., 18.3. - 18.6. ТТ2 к ЩСН (стр 78,79 Технического решения) с указанием в технических требованиях номеров сертификатов и протоколов по указанным пунктам.

Указанные в п.18.2., п.18.9.-18.10 ТТ2 к ЩСН сертификаты и протоколы ООО «Энергокапитал» не были предоставлены, так как их получение является добровольным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2021 г. № 2425.

По перечню документов указанных в пунктах 18.7, п. 18.8. ТТ2 к ЩСН (стр. 79 Технического решения) - Согласно заявленных Заказчиком технических требований необходимо изготовить ЩСН (Приложение №12 ЩСН) с номинальным током 400 ампер (стр. 81 Технического решения - схема ЩСН), а запрашиваемые протоколы испытаний помимо того, что являются добровольными, необоснованно требуются на номинальный ток не менее 5000 ампер (Приложении №14, стр. 79 Технического решения).

По мнению заявителя, сложно согласится с таким требованием, так как это противоречит принципам свободной конкуренции. Установление Заказчиком данного требования неприменимо и необоснованно завышено к поставляемому оборудованию, что привело к ограничению количества возможных претендентов на заключение договора.

По пункту 2 Запроса. «В соответствии с п. 14.5. ТТ3 указать в тех. требования конкретные номера протоколов испытаний и сертификатов. (стр. 97-98 Технического решения)»;

Позиция Заявителя: Дополнительно ООО «Энергокапитал» были предоставлены протоколы испытаний независимых испытательных центров, сертификатов: на соответствие требованиям безопасности ГОСТ 14693-90 (п.2.8.1-2.8.9, р3), ГОСТ 1516.3-96 9п.4.14); на определение степени защиты, обеспечиваемые оболочками: IP41 согласно ГОСТ 14254-96 и п. 1.1.5, 1.8.9 (Приложение №9).

Требование указанное в п 14.5. (стр. 97 Техническое решение) о соответствии требованиям промышленной безопасности №СДС.ТСПБ.ЦРП.00264 (Приложение №10-образец), является неправомерным, так как требуемый сертификат промышленной безопасности СДС.ТСПБ.ЦРП.00264 применяется в области нефтяной и газовой промышленности, что не требуется на объекте закупки ПС Строительная, а также является добровольным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2021 г. № 2425.

Предлагаемое ООО «Энергокапитал» оборудование ячейки КРУ D-12 имеют заключение промышленной безопасности на опасных производственных объектах, что подтверждается заключением экспертизы промышленной безопасности № ТУ-3203/ГУ и подтверждено соответствующим сертификатом, который был предоставлен Заказчику в первой части заявки (Приложение №5 - Приложение А2.1.- 14.5.3. Промбезопасность ТУ-3203-ГУ).

Требование указанное в п 14.5. о классификации IAC (аббревиатура классификации по воздействию внутренней дуги): AFLR 50кА/1с является неприменимым к изготавливаемому оборудованию, так как технические требования имеют характеристику тока термической стойкости не менее 20 кА/1с (п. 1.10, п. 1.11., п. 2.1. ТТ3 (стр. 89 Приложение №14), ООО «Энергокапитал» предоставлен протокол испытаний с током термической стойкости 31.5 кА/1с №012-258 (Приложение №9 п.14.5.4. Протокол испытаний AFLR), однако пункт 14.5.ТТ3 (стр. 97 Техническое решение) содержит требование о наличии сертификата с протоколом испытаний с током термической стойкости 50кА/1с.

По пункту 3 Запроса: «В соответствии с п. 14.6. ТТ3 предоставить сертификат на ячейки ЗРУ 6-10 кВ. (стр 98 Технического решения)».

Позиция Заявителя: В соответствии с п. 14.6 ТТ3 (стр. 98 Техническое решение), требуемый сертификат на соответствие ГОСТ 12.1.004-91 пожарной безопасности является добровольным, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2021 г. № 2425.

Кроме того, в соответствии с ГОСТ 12.1.004-91: «ССБТ устанавливает требования по пожарной безопасности к объектам защиты – зданиям и сооружениям, помещениям на стадии разработки проекта, строительства, обслуживания, а также на этапе оказания услуг и выполнения работ». Ячейка КРУ не является зданием и сооружением, соответственно данное требование не распространяется на данное оборудование, т.е. является неприменимым, а его наличие привело к ограничению количества возможных претендентов на заключение договора.

По пункту 4 Запроса: «Необходимо в п. 13.7. ТТ4 указать документ с перечнем ЗИП».

Позиция Заявителя: Исполнено. ООО «Энергокапитал» был предоставлен перечень ЗИП (Приложение №5 Приложение А1.1.Ведомость ЗИП).

По пункту 5 Запроса: «В соответствии с п. 14.5. ТТ4 указать в тех. требования конкретные номера протоколов испытаний и сертификатов. (стр.114-115 Технического решения)».

Позиция Заявителя: В соответствии с п. 14.5. ТТ4 указать в тех. требования конкретные номера протоколов испытаний и сертификатов. (стр.114-115).

Дополнительно ООО «Энергокапитал» были предоставлены протоколы испытаний независимых испытательных центров, сертификатов: на соответствие требованиям безопасности ГОСТ 14693-90 (п. 2.8.1-2.8.9, р3), ГОСТ 1516.3-96 9п.4.14); на определение степени защиты, обеспечиваемые оболочками: IP41 согласно ГОСТ 14254-96 и п. 1.1.5, 1.8.9. (Приложение №9-сертификаты и протоколы на КРУ п. 14.5).

Требование указанное в п 14.5. ТТ4 (Приложение №14 стр 114-115) о соответствии требованиям промышленной безопасности № СДС.ТСПБ.ЦРП.00264, является неприменимым к изготавливаемому оборудованию в рамках проводимого конкурса, так как требуемый сертификат промышленной безопасности СДС.ТСПБ.ЦРП.00264 применяется в области нефтяной и газовой промышленности, что не требуется на объекте закупки ПС Строительная, а также является добровольным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2021 г. № 2425.

Установление Заказчиком данного требования неприменимо к поставляемому оборудованию, что неизбежно привело к ограничению количества возможных претендентов на заключение договора.

Предлагаемое ООО «Энергокапитал» оборудование ячейки КРУ D-12 имеют заключение промышленной безопасности на опасных производственных объектах, что подтверждается заключением экспертизы промышленной безопасности № ТУ-3203/ГУ и подтверждено соответствующим сертификатом, который был предоставлен Заказчику (сертификаты и протоколы на КРУ п. 14.5.3. Промбезопасность (опасные объекты)).

Требование указанное в п 14.5. о классификации IAC (аббревиатура классификации по воздействию внутренней дуги): AFLR 50кА/1с является неприменимым к изготавливаемому оборудованию в рамках проводимого конкурса, так как технические требования имеют характеристику тока термической стойкости не менее 20 кА/1с (п. 1.10, п. 1.11., п. 2.1. ТТ4 (Приложение №14), ООО «Энергокапитал» предоставлен протокол испытаний с током термической стойкости 40 кА/1с №012-184-2019 (сертификаты и протоколы на КРУ- п.14.5.1. Протокол испытаний ГОСТ 14693_90), однако пункт 14.5.ТТ4 (Приложение №14 стр. 114-115) содержит требование о наличии сертификата с протоколом испытаний с током термической стойкости 50кА/1с.

Установление Заказчиком данного требования необоснованно

завышено к поставляемому оборудованию, что привело к ограничению количества возможных претендентов на заключение договора.

Пунктами 1 и 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В Положении о закупке (Приложение №4), установлен полный перечень требований, предъявляемых к участникам, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, а требований о наличии определенных видов добровольной сертификации в нем нет.

В соответствии с п.п. 11 п. 9.1. ст. 3.4. Закона № 223-ФЗ участником были предоставлены копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 19.1. статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ о закупках установлен закрытый перечень документов и информации, которые можно требовать в составе заявки. Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при выборе участника, нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на

официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, **АО «Электромагистраль»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 29.02.2024** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **04.03.2024 года в 14-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов,

удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.