ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-03-2016

о назначении административного наказания

28 января 2016 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 02-13-03-2016 от 14 января 2016 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Федерального государственного унитарного предприятия «Энергетик» (далее – ФГУП «Энергетик») (ИНН 5433103453/ КПП 543301001, юридический и фактический адрес: 630526, Новосибирская область, Новосибирский район, п. Мичуринский, проезд Автомобилистов, 1а; почтовый адрес: 630501, Новосибирская область, р.п. Краснообск, а/я 388), в присутствии представителя ФГУП «Энергетик» - «…» действующей по доверенности № 79-Д-15 от 08.09.2015г.

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства от 18.11.2015года по результатам рассмотрения дела № 02-01-42-10-15 от 12.08.2015 ФГУП «Энергетик» признано:

1. Занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем отказа и дальнейшего уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям помещений нежилого здания арендуемых ООО «Арсенал», расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Прокопьевская, 312..

В рамках рассмотрения дела № 02-01-42-10-15 Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

ООО «Арсенал» обратилось в ФГУП «Энергетик» с заявкой от 13.01.2015г. исх. № 3 (вх. № 38 от 14.01.2015г.) о заключении договора технологического присоединения к сетям Предприятия нежилого помещения, принадлежащего ООО «Арсенал» на основании договора аренды недвижимого имущества № 3/04 от 08.12.2014г.

Согласно п. 8 Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Согласно письму ОАО «РЭС» № 53-17/103393 от 03.09.2014г. на наименьшем расстоянии от границ участка, на котором находится помещение ООО «Арсенал», расположены объекты электросетевого хозяйства смежной сетевой организации – ФГУП «Энергетик».

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил (а именно - заявители - юридические лица или индивидуальные предприниматели, обращающиеся в сетевую организацию в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, заявители - физические лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, а также заявители, имеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых до 1 января 2009 г. в установленном порядке было осуществлено технологическое присоединение к электрическим сетям, желающие снизить объем максимальной мощности), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В заявке ООО «Арсенал» указана необходимая максимальная мощность энергопринимающих устройств в размере 100 кВт, следовательно, ООО «Арсенал» относится к категориям заявителей, с которыми сетевая организация обязана заключить договор об осуществлении технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности.

Согласно п. 12(1) Правил, в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

- реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

- место нахождения заявителя;

- сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

- планируемое распределение максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям;

- наименование организации - субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, с указанием соответствующего вида договора в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется, для передачи сетевой организацией такому субъекту в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, копии договора и иных документов заявителя, предусмотренных пунктом 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (указывается в случае отсутствия заключенного договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется).

Согласно письму ФГУП «Энергетик» от 23.01.2015г. № 01-65 земельный участок, принадлежащий ООО «СИБАРУС», входит в состав земель ПК «Прокопьвский». ПК «Прокопьевский» была выделена электрическая мощность для электроснабжения земельных участков, входящих в состав земель кооператива, в том числе и на земельный участок ООО «СИБАРУС», на территории которого находится помещение, принадлежащее ООО «Арсенал» на основании договора аренды недвижимого имущества от 08.12.2014г. № 3/04. В связи с этим вопрос технологического присоединения заявителю следует решать с ПК «Прокопьевский».

В соответствии с абз. 2 п. 4 ст. 26 Федерального Закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» владелец энергопринимаюшего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, плата по такому договору устанавливается в соответствии с правилами и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, и деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению и услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

Положениями данной статьи обязанность владельца объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенного к сетям сетевой организации, присоединять к своим сетям энергопринимающие устройства потребителей, не установлена.

ООО «Арсенал» не является членом ПК «Прокопьевский», следовательно, в соответствии с разъяснениями ФАС России от 30.06.2014г. № ЦА/26196/14, у ПК «Прокопьевский» отсутствует обязанность по осуществлению технологического

присоединения к сетям объекта ООО «Арсенал».

Вместе с тем, указание в документах о праве собственности места расположения земельного участка как территории ПК «Прокопьевский» не снимает с сетевой организации обязанности по заключению договора об осуществлении технологического присоединения и не является основанием для заключения договора на технологическое присоединение между ООО «Арсенал» и ПК «Прокопьевский».

Кроме того, как следует из материалов дела, собственник земельных участков – ООО «Кентавр» письмом от 11.01.2009 г. наделил ПК «Прокопьевский» правом на получение условий подключения к сетям электроснабжения земельных участков, используемых под строительство жилых домов, расположенных по ул. Прокопьевская в Кировском районе. В письме указано, что земельные участки, на которых будут располагаться объекты строительства (жилые дома) принадлежат ООО «Кентавр». ПК «Прокопьевский» письмом исх. № 2 от 05.05.2009 г. обратился в адрес ответчика с заявкой на тех. присоединение жилых домов. К заявке ПК «Прокопьевский» был приложен договор аренды земельного участка от 23.03.2009 г. с ООО «Кентавр», в п. 1.3 которого указано, что земельный участок передан арендатору для размещения на территории земельного участка жилого комплекса индивидуальной малоэтажной жилой застройки. В соответствии с п. 1.1 Договора на оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям от 16.12.2009 г., заключенного между ответчиком и ПК «Прокопьевский» исполнитель обязуется оказать услуги по присоединению энергопринимающих установок и обеспечить техническую возможность подачи электрической энергии (мощности) для электроснабжения зоны малоэтажной застройки потребительского кооператива граждан. Из вышеизложенного однозначно следует, что сетевой организацией ПК «Прокопьевский» выделена мощность для электроснабжения малоэтажной жилой застройки.

Поскольку согласно договору аренды недвижимого имущества № 3/04 заявителю на праве аренды принадлежат нежилые помещения общей площадью 246,18 кв.м., расположенные в здании гаража, довод сетевой организации о том, что вопрос технологического присоединения заявителю необходимо решать с иным владельцем сетевого хозяйства – ПК «Прокопьевский», поскольку кооперативу была выделена мощность, в том числе на земельный участок - ООО «Сибарус» (арендодатель помещений), является не состоятельным, а отказ заявителю в заключении договора тех. присоединения исх. № 01-65 от 23.01.2015 г. не правомерным и нарушает положения Правил № 861.

В письмах № 04-63 от 23.01.2015 г., № 01-694 от 10.06.2015 г. ФГУП «Энергетик» указывает, что заявка ООО «Арсенал» № 38 от 14.01.15 г. не соответствует требованиям Постановления Правительства № 861.

Указанные письма свидетельствуют об уклонении сетевой организации от заключения договора технологического присоединения с заявителем.

При анализе заявки ООО «Арсенал» № 38 от 14.01.15 г. и приложенных к ней документов Комиссией установлено следующее.

В заявке указано наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, а именно: помещения нежилого здания (гараж), расположенные по

адресу г. Новосибирск, Кировский район, ул. Прокопьевская, 312. Также в заявке указаны сведения о характере нагрузки – помещения нежилого здания, приложен устав Общества, в котором указаны виды деятельности и расчет нагрузок, в котором поименовано все оборудование. Согласно положениям Правил № 861 сведения о планируемом распределении максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения указываются при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям. При этом в заявке ООО «Арсенал» указано, что объект вводится в один этап, срок ввода объекта в эксплуатацию – 2015 год.

Сведения о наименовании организации - субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, с указанием соответствующего вида договора в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется, указываются для передачи сетевой организацией такому субъекту в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, копии договора и иных документов заявителя, предусмотренных пунктом 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (указывается в случае отсутствия заключенного договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется). Согласно п. 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии потребитель (покупатель), имеет право обратиться к гарантирующему поставщику за заключением договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель) самостоятельно, а в случае заключения договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, в отношении которых заключается договор, - непосредственно либо через сетевую организацию. Таким образом, выбор способа заключения и времени заключения договора энергоснабжения (до или после завершения процедуры технологического присоединения, самостоятельно или через сетевую организацию) является правом заявителя, в связи с этим в случае отсутствия намерения у заявителя заключать договор энергоснабжения до завершения процедуры технологического присоединения и наличия намерения подать заявку о заключении договора и необходимые документы в адрес гарантирующего поставщика самостоятельно, сведения, указанные в пп. Л) п. 9 Правил № 861 не подлежат обязательному указанию. При этом необходимо отметить, что на территории Новосибирской области статус гарантирующего поставщика имеет единственная организация – ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

К ООО «Арсенал» к заявке приложен ситуационный план, отражающий расположение энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации. Также к заявке Приложена план-схема расположения арендуемых помещений, являющаяся Приложением № 1 к Договору аренды недвижимого имущества № 3/04. Таким образом, в заявке ООО «Арсенал» № 38 от 14.01.15 г. указаны все необходимые для заключения договора технологического присоединения сведения, а письма ФГУП «Энергетик» № 04-63 от 23.01.2015 г., № 01-694 от 10.06.2015 г. об отсутствии в составе заявки заявителя вышепоименованных сведений свидетельствуют об уклонении сетевой организации от заключения договора об осуществлении

технологического присоединения и злоупотреблении доминирующем положением на рынке.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно п. 15 Правил № 861 при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений. Заявителю по результатам рассмотрения заявки № 38 от 14.01.15 г. был направлен отказ в заключении договора исх. № 01-65 от 23.01.2015 г., письма об отсутствии в заявке необходимых сведений и документов подготовлены сетевой организацией после отказа в заключении договора и с нарушением вышеуказанного срока (23.01.2015 г. и 10.06.2015 г.). Кроме того на заседании Комиссии, а также в письме вх. № 10222 от 05.11.15 г. заявитель пояснил, что письма ФГУП «Энергетик» об отсутствии документов № 04-63 от 23.01.2015 г., № 01-694 от 10.06.2015 г. в его адрес не поступали. Таким образом, можно сделать вывод, что вышеуказанные действия сетевой организации не соответствуют порядку технологического присоединения, установленному Правилами № 861, что так же расценивается как злоупотребление доминирующим положением.

Как указано выше, ФГУП «Энергетик» является сетевой организацией и оказывает услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

На основании изложенного ФГУП «Энергетик» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, частью которого являются услуги по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие)

занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, ФГУП «Энергетик» нарушило пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», путем отказа и дальнейшего уклонении от заключения с ООО «Арсенал» договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью 100 кВт, что нарушает п. 3, 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 года. Результатом вышеперечисленных действий (бездействия) ФГУП «Энергетик» явилось ущемление интересов заявителя.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, ФГУП «Энергетик» за нарушение порядка технологического присоединения, несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения нарушения - г. Новосибирск.

Время совершения правонарушения - с 23.01.2015г. по настоящее время

При составлении протокола об административном правонарушении представителем ФГУП «Энергетик» даны следующие объяснения.

В составе заявки № 38 от 14.01.2015г. на технологические присоединение, представленной в сетевую организацию ООО «Арсенал», отсутствуют предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г.

информация: о наименовании и месте нахождения энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к электрическим сетям; о характере нагрузки; виде экономической деятельности хозяйствующего субъекта; о планируемом распределении максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения при ввод энергопринимающих устройств по этапам и очередям; о наименовании организации – субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договора, обеспечивающий продажу электроэнергии. К заявке не приложен план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям.

В январе 2015г. ФГУП «Энергетик» направляло в адрес ООО «Арсенал» письмо с предложением предоставить недостающую информацию и документы, которые от заявителя так и не поступали до настоящего времени.

Во исполнение предупреждения антимонопольного органа № 02-5006 от 18.05.2015г. предприятие направило письмо в адрес ООО «Арсенал» (№ 01-694 от 10.06.2015) с повторным предложением представить недостающие документы и сведения для заключения договора технологического присоединения. Недостающие документы и сведения заявителем не представлены и в соответствии с требованиями ч. 13 п. 15 Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, у сетевой организации отсутствуют правовые основания заключить соответствующий договор и подготовить технические условия. Предупреждение Новосибирского УФАС России № 02-5005 от 18.05.2015г. ФГУП «Энергетик» исполнило.

В соответствии с требованиями ч. 7 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с требованиями предписания антимонопольного органа № 02-01-42-10-15 от 18.11.2015г. предприятие 17 декабря 2015г. направило в адрес ООО «Арсенал» письмо с запросом недостающих документов и сведений и типовой договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и пунктом 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», сфера применения Закона о защите конкуренции ограничена определенным кругом общественных отношений.

Нарушением антимонопольного законодательства являются не любые действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, а только те, которые направлены на сохранение или укрепление своего положения на соответствующем товарном рынке с использованием запрещенных методов, наносящих ущерб конкурентам и (или) иным лицам. При этом злоупотребление субъективным правом как оценочная категория может выражаться в наступлении негативных последствий для охраняемых законом общественных отношений.

В 2014 году ООО «Сибарус» обращалось в ФГУП «Энергетик» с заявкой на технологическое присоединение 250 кВт. После получения от сетевой организации отказа и переадресования в ПК «Прокопьевский», ООО «Сибарус» предприняло шаги по искусственному разделению заявленной мощности на 100 кВт и 150 кВт путем фиктивной сдачи в аренду части здания гаража ООО «Арсенал».

В соответствии с п. 3 ст. 49, п. 8 ст.51 ГК РФ правоспособность юридического лица возникает с момента несения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании, юридическое лицо считается созданным, а данные о юридическом лице считаются включенными в единый государственный реестр юридических лиц о дня внесения соответствующей записи в этот реестр.

ООО «Арсенал» представило информацию о регистрации в качестве юридического лица 24 декабря 2014 года. По информации сайта nalog.ru отсутствует информация о регистрации ООО «Арсенал». В нарушение требований гражданского законодательства договор аренды недвижимого имущества – части гаража, принадлежащего ООО «Сибарус», между ООО «Сибарус» и ООО «Арсенал» был заключен 08 декабря 2014г., т.е. договор заключен лицом, не обладающим правоспособностью.

На рассмотрении дела № 02-13-03-2016 об административном правонарушении представитель ФГУП «Энергетик» поддержал ранее представленные доводы.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлены следующие обстоятельства.

В письмах № 04-63 от 23.01.2015 г., № 01-694 от 10.06.2015 г., а также в пояснениях к административному делу ФГУП «Энергетик» указывает, что заявка ООО «Арсенал» № 38 от 14.01.15 г. не соответствует требованиям Постановления Правительства № 861.

Указанные письма свидетельствуют об уклонении сетевой организации от заключения договора технологического присоединения с заявителем.

При анализе заявки ООО «Арсенал» № 38 от 14.01.15 г. и приложенных к ней документов Комиссией установлено следующее.

В заявке указано наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, а именно: помещения нежилого здания (гараж), расположенные по адресу г. Новосибирск, Кировский район, ул. Прокопьевская, 312. Также в заявке указаны сведения о характере нагрузки – помещения нежилого здания, приложен устав Общества, в котором указаны виды деятельности и расчет нагрузок, в котором поименовано все оборудование. Согласно положениям Правил № 861 сведения о планируемом распределении максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения указываются при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям. При этом в заявке ООО «Арсенал» указано, что объект вводится в один этап, срок ввода объекта в эксплуатацию – 2015 год.

Сведения о наименовании организации - субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, с указанием

соответствующего вида договора в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется, указываются для передачи сетевой организацией такому субъекту в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, копии договора и иных документов заявителя, предусмотренных пунктом 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (указывается в случае отсутствия заключенного договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется). Согласно п. 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии потребитель (покупатель), имеет право обратиться к гарантирующему поставщику за заключением договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель) самостоятельно, а в случае заключения договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, в отношении которых заключается договор, - непосредственно либо через сетевую организацию. Таким образом, выбор способа заключения и времени заключения договора энергоснабжения (до или после завершения процедуры технологического присоединения, самостоятельно или через сетевую организацию) является правом заявителя, в связи с этим в случае отсутствия намерения у заявителя заключать договор энергоснабжения до завершения процедуры технологического присоединения и наличия намерения подать заявку о заключении договора и необходимые документы в адрес гарантирующего поставщика самостоятельно, сведения, указанные в пп. Л) п. 9 Правил № 861 не подлежат обязательному указанию. При этом необходимо отметить, что на территории Новосибирской области статус гарантирующего поставщика имеет единственная организация – ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

ООО «Арсенал» к заявке приложен ситуационный план, отражающий расположение энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации. Также к заявке Приложена план-схема расположения арендуемых помещений, являющаяся Приложением № 1 к Договору аренды недвижимого имущества № 3/04. Таким образом, в заявке ООО «Арсенал» № 38 от 14.01.15 г. указаны все необходимые для заключения договора технологического присоединения сведения, а письма ФГУП «Энергетик» № 04-63 от 23.01.2015 г., № 01-694 от 10.06.2015 г. об отсутствии в составе заявки заявителя вышепоименованных сведений свидетельствуют об уклонении сетевой организации от заключения договора об осуществлении технологического присоединения и злоупотреблении доминирующем положением на рынке.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно п. 15 Правил № 861 при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений. Заявителю по результатам рассмотрения заявки № 38 от 14.01.15 г. был направлен отказ в заключении договора исх. № 01-65 от 23.01.2015 г., письма об отсутствии в заявке необходимых сведений и документов подготовлены сетевой организацией после отказа в заключении договора и с нарушением

вышеуказанного срока (23.01.2015 г. и 10.06.2015 г.)

Таким образом, ФГУП «Энергетик» нарушило порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям энергопринимающих устройств помещений нежилого здания, арендуемых ООО «Арсенал», расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Прокопьевская, 312.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

У ФГУП «Энергетик» имелась возможность для соблюдения антимонопольного законодательства и Правил технологического присоединения, установленных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, а именно не уклоняться от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям помещений нежилого здания, арендуемых ООО «Арсенал», расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Прокопьевская, 312, но данным ответчиком не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

Таким образом, ФГУП «Энергетик» не предприняло зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения порядка технологического присоединения, за нарушение которого предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим

административную ответственность, признается продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-42-10-15 Комиссия Новосибирского УФАС России выдала ФГУП «Энергетик» предписание № 02-01-42-10-15 от 18.11.2015 г. об устранении нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе и последующем уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям помещений нежилого здания, арендуемых ООО «Арсенал», расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Прокопьевская, 312. ФГУП «Энергетик» с целью устранения нарушения было предписано в срок до 22.12.2015 г. направить в адрес ООО «Арсенал» договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных на территории нежилого здания по адресу: г. Новосибирск, ул. Прокопьевская, 312.

О выполнении указанного предписания ФГУП «Энергетик» должно было сообщить Новосибирскому УФАС России до 25.12.2015 г., с приложением подтверждающих документов.

Согласно письму ФГУП «Энергетик» (исх. № 02-1928 от 21.12.2015г., вх. № 11769 от 21.12.2015г.), представленному в Новосибирское УФАС России, ФГУП «Энергетик» в адрес ООО «Арсенал» направлены типовые договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, не подписанные ФГУП «Энергетик», которые не являются проектом договора. Данные документы свидетельствуют о неисполнении предписания Предприятием.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, закрепленные статьей 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлены.

Руководствуясь статьями 23.48 и частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие смягчающих и наличие отягчающих обстоятельств

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Энергетик» (ИНН 5433103453/ КПП 543301001, юридический и фактический адрес: 630526, Новосибирская область, Новосибирский район, п. Мичуринский, проезд Автомобилистов, 1а; почтовый адрес: 630501, Новосибирская область, р.п. Краснообск, а/я 388) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к Федеральному государственному унитарному предприятию «Энергетик» (ИНН 5433103453/ КПП 543301001, юридический и фактический адрес: 630526, Новосибирская область, Новосибирский район, п. Мичуринский, проезд Автомобилистов, 1а; почтовый адрес: 630501, Новосибирская область, р.п. Краснообск, а/я 388) меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях

штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, ОКАТО 50401000000, ОКТМО 50701000.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно требованиям ст. 29.11 КоАП РФ резолютивная часть данного постановления по делу об административном правонарушении оглашена в полном объёме немедленно по окончании рассмотрения дела.