

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-13

18.02.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ГКУЗ «Областной клинический
противотуберкулезный диспансер»:

- <...> (доверенность б/н от 25.10.2016 г.);

- от ООО «Деловая Русь»:

- <...> (доверенность № 2 от 18.02.2019 г.),

на основании обращения Государственного казенного учреждения здравоохранения «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Деловая Русь» (далее – ООО «Деловая Русь», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку говядины (извещение № 0168200002418008259),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 28.12.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 546 320,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.01.2019 г. на участие в электронном аукционе подано 7 заявок, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 21.01.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 6 участников закупки, цена контракта была снижена до 2 278 956,40 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.01.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовые предложения, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона был признан участник закупки с защищенным номером заявки 49 (ООО «Деловая Русь»).

05.02.2019 г. ООО «Деловая Русь» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, в регламентированный срок.

Вх. № 645 от 07.02.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» о включении сведений в отношении ООО «Деловая Русь» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 896 от 15.02.2019 г. от ООО «Деловая Русь» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Деловая Русь» был признан победителем закупки.

В регламентированный срок подписания контракта ООО «Деловая Русь» не подписало проект контракта в связи со скоростижной смертью директора и единственного учредителя общества Зубова А.Н.

Учитывая, что электронная подпись в ООО «Деловая Русь» была оформлена на директора общества Зубова А.Н. и прекратила свое действие в регламентированный срок подписания контракта общество не имело возможности оформления новой электронной подписи в виду отсутствия оформленных в установленном порядке полномочий нового руководителя общества.

25.01.2019 г. в адрес заказчика было направлено уведомление о возникновении у общества чрезвычайных обстоятельств в связи со смертью единоличного исполнительного органа и директора.

В настоящее время руководство обществом осуществляется доверительным управляющим по договору доверительного управления наследственным имуществом № 73 АА 1624819 от 06.02.2019 г.

Все ранее заключенные контракты продолжают исполняться в соответствии с их условиями.

ООО «Деловая Русь» не имело намерения уклоняться от заключения контракта, является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов.

На основании изложенного, ООО «Деловая Русь» просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии 18.02.2019 г. представитель ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Деловая Русь» на заседание Комиссии 18.02.2019 г. поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Деловая Русь» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.01.2019 г. победителем электронного аукциона был признан участник закупки с защищенным номером заявки 49 (ООО «Деловая Русь»).

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Деловая Русь» для подписания **28.01.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **04.02.2019 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Деловая Русь» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий направление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

05.02.2019 г. ООО «Деловая Русь» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку в рамках рассмотрения обращения заказчиком были представлены сведения о смерти 22.01.2019 г. директора ООО «Деловая

Русь» Зубова Анатолия Никитовича (свидетельство о смерти И-ВА № 593951 от 24.01.2019 г.), который являлся единственным учредителем ООО «Деловая Русь» (ИНН 7325065130).

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Деловая Русь» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Деловая Русь» (адрес: 432063, г. Ульяновск, ул. Энгельса, д. 42; ИНН 7325065130) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.