

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-727/16

19 декабря 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) ;

с участием представителя ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор закупки) ;

в отсутствие представителей ООО «ЧОО «Герат-2» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.12.2016 вх.№27841-ЭП/16) ООО "ЧОО «Герат-2» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов (извещение №31604289714, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 ноября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604289714 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов, включая документацию на проведение конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках), версия 19 от 06.09.2016, на момент размещения

закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 268 900,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.11.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.11.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.12.2016 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://setonline.ru

2. Заявитель указывает, что, по его мнению, закупочная комиссия Организатора закупки провела процедуру оценки и сопоставления заявок с нарушением требований Закупочной документации, что привело к неправомерному признанию победителем Закупки заявки ООО «ОП «БЕРКУТ-1».

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/27210/16 от 09 декабря 2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 16 Информационной карты в составе Закупочной документации установлены следующие критерии и порядок оценки по ним:

Критерий	Величина значимости критерия (Вес критерия)	Что конкретно оценивается (показатели)
Цена договора (Vai)	80%	Оценивается снижение цены договора, предложенное Участником Открытого конкурса в его заявке на участие в

		Открытом конкурсе, по сравнению с начальной (максимальной) ценой договора, установленной в настоящей Документации.
Опыт исполнения договоров на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов	10%	Оценивается количество исполненных договоров на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.
Порядок расчетов по договору	10%	Оценивается порядок расчетов по договору, выбранный Участником Открытого конкурса и указанный в его Заявке на участие, из установленных настоящей Документацией возможных вариантов порядка расчетов по договору.

Рейтинг Заявки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по указанным критериям, с учетом величины их значимости (веса критерия).

Оценка и сопоставления Заявок производится следующим образом:

$$R_i = R_{ai} * V_{ai} + R_{bi} * V_{bi} + R_{ci} * V_{ci},$$

Где:

V – значимость соответствующего критерия (вес критерия), R_{ai} , R_{bi} , R_{ci} ,- оценка соответствующего критерия i -ого участника в баллах.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах для каждого из критериев (A_i , B_i, C_i) – 100 баллов.

Цена договора:

$$R_{ai} = A_{min} / A_i * 100$$

Где:

R_{ai} – оценка по критерию «цена договора» i -го Участника Открытого конкурса, баллы.

A_i – предложение о цене договора, указанное в Заявке на участие в Открытом конкурсе i -го Участника Открытого конкурса, руб.

A_{min} – минимальное предложение о цене договора из представленных Участниками Открытого конкурса в Заявках, руб.

Опыт исполнения договоров на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов:

20 баллов (но не более 100 баллов в совокупности) начисляется участнику Закупки за каждый представленный договор, подтвержденный Актами оказанных услуг.

R_{bi} – оценка соответствующего критерия i -ого Участника в баллах.

Порядок расчетов по договору

1. Расчет в размере 100% от стоимости оказанных услуг в текущем месяце в течение 30 календарных дней с момента подписания акта оказанных услуг - 0 баллов
2. Расчет в размере 100% от стоимости оказанных услуг в текущем месяце в течение 60 календарных дней с момента подписания акта оказанных услуг - 50 баллов
3. Расчет в размере 100% от стоимости оказанных услуг в текущем месяце в течение 90 календарных дней с момента подписания акта оказанных услуг - 100 баллов.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке от 05.12.2016 на участие в Закупке поступило 2 заявки:

- ООО «ОП «БЕРКУТ-1» с ценой 7 031 616, 00 без НДС (УСН), заявленным опытом в объеме 6 договоров, подтвержденных актами приемки оказанных услуг, условиями оплаты в размере 100% в течение 60 календарных дней;

- ООО «ЧОО «Герат-2» с ценой 7 852 416, 00 без НДС (УСН) с заявленным опытом в объеме 2 договоров, подтвержденных актами приемки оказанных услуг, условиями оплаты в размере 100% в течение 60 календарных дней.

В соответствии с предложенными участниками Закупки условиями заключения договора заявка ООО «ОП «БЕРКУТ-1» заняла первое место по итогам Закупки, набрав 95 баллов, а Заявителю было присвоено второе место с итоговым результатом 80,64 балла.

Таким образом процедура оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке была проведена в соответствии с установленными условиями в Закупочной документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит неподтвержденными доводы, представленные в жалобе ООО «ЧОО «Герат-2», вследствие чего по указанным доводам жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 08.12.2016 вх.№27841-ЭП/16) ООО "ЧОО «Герат-2» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов (извещение №31604289714), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ПАО «Ростелеком» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.12.2016 вх.№27841-ЭП/16) ООО "ЧОО «Герат-2» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов (извещение №31604289714) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.