

Заключение об обстоятельствах дела № 054/01/17-475/2020
о нарушении антимонопольного законодательства

15.05.2020

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<....>

рассмотрев дело № 054/01/17-475/2020, возбужденное 16.03.2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИЛАБ» (ИНН 5402578979, ОГРН:1145496094510, 630049, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Линейная, д.28. офис 506), Обществом с ограниченной ответственностью «Адамант» (ИНН 5404009093, ОГРН: 1155476040026, 630108, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Котовского, д.26), Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Родильный дом №7» (ИНН 5409105690, ОГРН: 1025403870986, 630037, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Героев Революции), 4) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

в присутствии (путём видеоконференцсвязи):

- старшего оперуполномоченного ГУ МВД по Новосибирской области <...>;
- представителя ООО «Адамант» <...> (доверенность №8 от 24.03.2020г.);
- представителя ООО «Юнилаб» <...> (доверенность №4 от 15.05.2020г.);
- представителя ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» <...> (доверенность б/н от 13.04.2020г.), руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступили материалы обращения ГУ МВД России по Новосибирской области (вх. № 425 от 14.01.2020г., вх. № 694 от 20.01.2020г., далее- заявитель), указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков по настоящему делу.

Материалы обращения содержали подшивку сведений с электронной почты сотрудника Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Родильный дом №7» (далее – ГБУЗ НСО «Родильный дом №7») <...> , изъятая при проведении оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» по адрес: г. Новосибирск, ул. Героев Революции, д.4, а также электронный носитель с электронной почтой сотрудников Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Родильный дом №7» (далее – ГБУЗ НСО «Родильный дом №7») <...> и <...> . (изъятая с компьютера <...> , изъятая при проведении оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» по адрес: г. Новосибирск, ул. Героев Революции, д.4.

Заявитель сообщил следующее.

Сотрудниками УЭБиПК ГУ МВД России по Новосибирской области осуществлялись оперативно-розыскные мероприятия в отношении деятельности группы лиц, из числа руководителей юридических лиц - субъектов предпринимательской

деятельности, осуществляющих поставку товаров медицинского назначения для проведения лабораторных исследований в учреждения здравоохранения на территории субъектов Российской Федерации.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий установлено наличие возможных признаков нарушений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно учреждение и осуществление деятельности юридических лиц, путем заключения между хозяйствующими субъектами - конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), с возможными извлечением дохода в особо крупном размере, действия которых запрещены в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Медико-Биологический союз»: г. Новосибирск ул. Инженерная д. 16, заместитель директора по коммерческим вопросам Общества - <...>, <...> - производитель медицинского оборудования для проведения лабораторной диагностики;

- директор ООО «ЮниЛаб» - <...> (ИП «<...>»);
- директор ООО «Адамант» - <...>;
- директор ООО «ТК Адамант» - гр. <...> (ИП <...>);
- ИП «<...>» - <...>;
- директор ООО «Европа» - гр. <...>;
- директор ООО «Стиль» - гр. <...> (ИП <...>»);
- директор ООО «Танти» - гр. <...>;

Установлено, что в период с 2015г. по настоящее время <...>, <...>, <...>, <...>, а также иным: неустановленными лицами организована деятельность по участию аффилированных юридических лиц в аукционах для нужд ГБУЗ на территории Новосибирской области, а также в иных регионах РФ, от имени ООО «ЮниЛаб», ООО «Адамант», ООО «ТД Адамант», ООО «Европа», ООО «Стиль», ООО «Танти» путем создания условий, ограничивающие конкуренцию участия в торгах для сторонних юридических лиц, а именно возможная связь с заказчиками, получение и разработка технических заданий обоснований начальной стоимости контрактов, предоставление заказчикам коммерческих предложений от имени юридических лиц, не являющихся по характеру осуществления деятельности организациями - конкурентами.

Вышеуказанные юридические лица, в указанный период времени, располагались по одному почтовому адресу из которого осуществлялся доступ к электронным площадкам для участия в аукционах, а также фактическое осуществление финансово-хозяйственной деятельности.

По результату проведенных аукционов, фактическими поставщиками медицинского оборудования для нужд ГБУЗ признаны вышеуказанные организации - посредники, которые поставляют продукцию от имени производителя ООО «Медико-биологический союз». Часть бюджетных денежных средств от Заказчиков, полученных на банковские счета юридических лиц, в последующем перечислялись на банковские счета ИП, которыми являются директора вышеуказанных юридических лиц.

ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» предоставил следующие пояснения по существу дела (вх. № 6627э от 15.04.2020г.).

Сотрудники ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» не давали преимущества каким-либо участникам закупок. Все заявки были рассмотрены и отклонены в соответствии с законом.

Закупка с участием ООО «ЮниЛаб» в ноябре 2019 года:

- техническое задание, размещенное сотрудниками ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7» полностью соответствует требованиям законодательства;
- коммерческие предложения были получены от разных юридических лиц, аффилированности между собой которых не усматривалось;
- коммерческие предложения собираются направлением запроса коммерческим организациям и получением ответа от них, в том, что коммерческие предложения получены от трех разных юридических лиц с одного почтового адреса - не усматривается каких-либо нарушений или преференций;
- в заявках двух других участников были недостатки, которые привели к отклонению этих заявок в соответствии с законом;
- техническое задание было составлено не под конкретного поставщика, в закупке имели возможность участвовать иные юридические лица, имели возможность выиграть аукцион, ограничения конкуренции допущено не было.

Закупка с участием ООО "Европа" в мае 2018 года:

- техническое задание, размещенное сотрудниками ГБУЗ НСО "Родильный дом №7" полностью соответствует требованиям законодательства;
- коммерческие предложения были получены от разных юридических лиц, аффилированности между собой которых не усматривалось;
- коммерческие предложения собираются направлением запроса коммерческим организациям и получением ответа от них, в том, что коммерческие предложения получены от трех разных юридических лиц с одного почтового адреса - не усматривается каких-либо нарушений или преференций;
- контракт был заключен с юридическим лицом, связь которого с ООО "Адамант" не усматривается, сотрудникам ГБУЗ НСО "Родильный дом №7" не могло быть известно о некой противоправной связи ООО "Адамант" и ООО "Европа".

техническое задание было составлено не под конкретного поставщика, в закупке имели возможность участвовать иные юридические лица, имели возможность выиграть аукцион, ограничения конкуренции допущено не было.

На основании изложенного, полагаем, что действиями сотрудников ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7» не допущено действий, приведших к ограничению конкуренции, а также, действий, которые реально создали бы условия, которые приводили только к од-ному результату - победе в аукционе юридического лица, которому, якобы, отдавалось некое предпочтение.

ООО «Юнилаб» представило следующие пояснения по существу дела (вх. №8468э от 15.05.2020г.).

В соответствии с положениями Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», сотрудники медицинских учреждений могут запрашивать коммерческие предложения от потенциальных участников рынка. Что было сделано в рамках спорных закупок.

Указанная процедура, введена законодателем для того, что бы потенциальный покупатель мог сориентироваться в реалиях рынка и определить для себя разумную цену предполагаемого контракта.

Представители медицинских учреждений не являются профессиональными участниками рынка изделий медицинского назначения, следовательно, не имеют представления какие компании, из каких регионов реализуют нужную продукцию. Учитывая многолетнюю практику совместной работы, и то обстоятельство, что наша компания ранее поставляла подобную продукцию, представитель

медицинского учреждения обоснованно обратился именно к нам с просьбой предоставить коммерческое предложение и помочь найти другие компании, которые могут поставить аналогичный товар.

В связи с вышесказанным, логично, что коммерческие предложения поступили с одного адреса, кроме того данная продукция находится в свободном доступе.

То есть, по формальному признаку обоснованности закупки, Государственным заказчиком были направлены запросы ценовых предложений, на основании которых получены 3 (три) коммерческих предложения и была сформирована начальная максимальная цена аукциона, что подтверждает возможность поставки товара различными поставщиками, и не может привести к ограничению конкуренции между участниками торгов. Кроме того, как верно указано в определении, заявки были поданы с разных IP адресов, различными организациями.

Лицо, направившее запрос на предоставление коммерческого предложения не могло повлиять как на комиссию, так и на состав заявок участников аукциона.

По итогам рассмотрения 1 частей заявок, нами было обнаружено, что они не соответствуют заявленным техническим характеристикам аукционной документации. При этом эти несоответствия в характеристиках не были формальными, надуманными, что можно легко проверить, изучив документацию.

Безотносительно того принимала ли наша компания участие в предварительном рассмотрении 1 частей заявок, они должны были быть отклонены, в связи с вышесказанным отсутствует причинно-следственная связь между отклонением 1 частей заявок и нашим участием в этой процедуре.

Каких-либо преимуществ ООО «Юнилаб» не получало.

Ограничение конкуренции в рассматриваемом случае не последовало и не могло последовать, данный товар с указанными техническими характеристиками не мог быть поставлен в медицинское учреждение.

Доказательством этого является, отсутствие жалоб от недопущенных участников закупки.

Продукция, указанная в аукционной документации, находится в свободном обращении на рынке. Объектом указанного электронного аукциона является право на заключение государственного контракта на поставку, а не на изготовление объекта закупки, в связи с чем участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе - и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающий требованиям аукционной документации и удовлетворяющий потребности заказчика, данная позиция подтверждается постановлением Арбитражного Суда Западно-Сибирского округа от 27.05.2016 по делу №А-46-11334/2015 и определением Верховного Суда РФ от 10.11.2016 по делу №304-КГ16-11759.

Государственный заказчик правомерно описал предмет закупки, что подтверждается тремя заявками на участие в торгах, действия комиссии в части рассмотрения первых частей заявок так же правомерны и не оспаривались отклоненными участниками аукциона, Государственный контракт исполнен в срок без применения штрафных санкций.

Кроме того, в рамках рассмотрения дела, сторонами по делу заявлен ряд ходатайств.

ООО «Адамант» заявило ходатайство о проведении заседания не посредством видеоконференции следующего содержания (вх. №8 431э от 14.05.2020г.).

Как сообщает ответчик, в полной мере реализовать свои права предусмотренные ФЗ «О защите конкуренции» не представилось возможным в связи с тяжелой

эпидемио-логической обстановкой в РФ.

13.05.2020 года на почту представителя ООО ТД «Адамант» пришло электронное уведомление о том, что заседание состоится в формате ВКС.

Согласно части 2.1 статьи 45 «Закона о защите конкуренции» Комиссия по ходатайству лиц, участвующих в деле, а также по собственной инициативе вправе принять решение о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

Аналогичная норма о возможности использования систем видео-конференц-связи содержится в пунктах 1.6 и 3.140 Административного регламента по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС Рос-сии от 25.05.2012 N339.

Как следует из п.п. 4, 5 приказа ФАС России от 27.04.2017 N 569/17 «Об утверждении Порядка использования систем видео конференц-связи при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и пересмотре решений и (или) предписаний территориального антимонопольного органа» - ходатайство об участии в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или о пересмотре решения и (или) предписания территориального антимонопольного органа путем использования систем видео конференц-связи должно содержать указание на территориальный антимонопольный орган, при содействии которого обеспечивается возможность участвовать в таком рассмотрении (далее - антимонопольный орган, оказывающий содействие).

В целях принятия Комиссией решения о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видео-конференц-связи территориальный антимонопольный орган, а при рассмотрении дела Комиссией председатель комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, запрашивает антимонопольный орган, оказывающий содействие, о наличии технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

Таким образом, Приказ № 569/17 предусматривает порядок проведения заседания с использованием ВКС непосредственно в антимонопольном органе. Приказ и другие указанные выше нормативные акты не регулируют проведение заседаний по ВКС, когда представители сторон находятся в своих офисах или дома.

Кроме того, в заседании могут быть исследованы документы, составляющие коммерческую тайну, что, в свою очередь, является основанием для проведения закрытого заседания. Однако согласно Приказу закрытое заседание не может быть проведено по ВКС.

То обстоятельство, что в материалах дела содержится коммерческая тайна, информация ДСП, банковская, налоговая тайна послужило основанием для отказа в ознакомлении с материалами дела. Таким образом, наблюдается политика двойных стандартов.

ООО «Юнилаб» заявило ходатайство о проведении заседания не посредством видео конференц связи следующего содержания (вх. № 8432э от 14.05.2020г.).

В полной мере реализовать свои права предусмотренные ФЗ «О защите конкуренции» не представилось возможным в связи с тяжелой эпидемиологической обстановкой в РФ.

13.05.2020 года я получил электронное уведомление о том, что заседание состоится в формате видео-конференц-связи.

Согласно части 2.1 статьи 45 «Закона о защите конкуренции» комиссия по хода-

тайству лиц, участвующих в деле, а также по собственной инициативе вправе принять решение о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

Аналогичная норма о возможности использования систем видео-конференц-связи содержится в пунктах 1.6 и 3.140 Административного регламента по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339.

Как следует из п.п. 4, 5 приказа ФАС России от 27.04.2017 N 569/17 «Об утверждении Порядка использования систем видео-конференц-связи при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и пересмотре решений и (или) предписаний территориального антимонопольного органа» - ходатайство об участии в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или о пересмотре решения и (или) предписания территориального антимонопольного органа путем использования систем видео-конференц-связи должно содержать указание на территориальный антимонопольный орган, при содействии которого обеспечивается возможность участвовать в таком рассмотрении (далее антимонопольный орган, оказывающий содействие).

В целях принятия Комиссией решения о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видео-конференц-связи территориальный антимонопольный орган, а при рассмотрении дела Комиссией председатель комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, запрашивает антимонопольный орган, оказывающий содействие, о наличии технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

Таким образом, Приказ № 569/17 предусматривает порядок проведения заседания с использованием ВКС непосредственно в антимонопольном органе. Полагаю, что Приказ и другие указанные выше нормативные акты не регулируют проведение заседаний по ВКС, когда представители сторон находятся в своих офисах или дома.

Кроме того, в заседании могут быть исследованы документы, составляющие коммерческую тайну, что, в свою очередь, является основанием для проведения закрытого заседания. Однако согласно Приказу закрытое заседание не может быть проведено по ВКС.

Данные ходатайства отклоняются Комиссией по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2. 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия по ходатайству лиц, участвующих в деле, а также по собственной инициативе вправе принять решение о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видео-конференц-связи при наличии технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

18 марта 2020 года Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 № 72-п «О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области» в связи с угрозой распространения в Новосибирской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Новосибирской области с 14:00 18 марта 2020 года введен режим повышенной готовности, согласно которому рекомендовано соблюдения режима самоизоляции на дому.

При этом согласно п. 13 указанного Постановления Правительства Новосибирской области: распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», является обстоятельством непреодолимой силы.

Новосибирское УФАС России находится на территории Новосибирской области. На основании Постановления Правительства Новосибирской области №72-п от 18.03.2020г. Комиссией Новосибирского УФАС России принято решение о проведении рассмотрения дела № 054/01/17-475/2020 в формате видеоконференцсвязи (далее- ВКС).

Необходимо отметить, что все стороны по делу были надлежащим образом уведомлены о возможности принять дистанционное участие в рассмотрении дела путем использования уникальной ссылки на портал <https://vcs03fas.cloud.rt.ru> – авторизированный сервис Федеральной Антимонопольной службы РФ, экстренно внедренный в эксплуатацию в связи с угрозой распространения инфекционного заболевания COVID-19.

Материалы, составляющие коммерческую и иную охраняемую законом тайну путем ВКС не транслировались, на печать не выводились, их существование не оглашалось во время трансляции.

Члены Комиссии до момента начала очного этапа рассмотрения дела ознакомились с материалами дела в полном объеме.

Возможность ознакомления с «закрытой» частью материалов (коммерческая и иная охраняемая законом тайна) сторонами по делу не предусмотрена ни очном режиме присутствия на Комиссии, ни в заочном (путем ВКС).

Необходимо отметить, что ООО «Адамант» заявило ходатайство об ознакомлении с материалами дела и переносе даты рассмотрения дела следующего содержания (вх. №8431э от 14.05.2020г.).

Меры по ограничению контактов и предотвращению заражения введены на сегодняшний день практически повсеместно.

Таким образом, лицо, в отношении которого ведется дело о нарушении антимонопольного законодательства ограничено в возможности, представлять пояснения и доказательства, присутствовать при рассмотрении дела.

Кроме того, 01.03.2020 Всемирная организация здравоохранения заявила, что распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в мировых масштабах носит характер пандемии.

18 марта 2020 года Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 № 72-п «О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области» в связи с угрозой распространения в Новосибирской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Новосибирской области с 14:00 18 марта 2020 года введен режим повышенной готовности, согласно которому рекомендовано соблюдения режима самоизоляции на дому.

При этом согласно п. 13 указанного Постановления Правительства Новосибирской области: распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», является обстоятельством

непреодолимой силы.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации 25.03.2020 Указом Президента Российской Федерации от № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», а также Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» период с 30 марта по 31 мая 2020 был объявлен нерабочими днями в целях соблюдения гражданами изоляции и недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Постановлением Губернатора Новосибирской области № 48 от 31.03.2020 в связи с угрозой распространения в Новосибирской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также Постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.04.2020 года № 50 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Новосибирской области» в целях защиты населения и территории Новосибирской области от угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, предотвращения угрозы общественно опасных последствий приняты следующие дополнительные меры по ограничению доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации с 20.00 часов 31.03.2020 до 24.00 часов 31.05.2020 (в редакции Постановления Губернатора Новосибирской области № 75 от 11.05.2020) предписано гражданам, находящимся на территории Новосибирской области соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метра (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте, а также не покидать места проживания (пребывания).

Представляется, что принципиальной позиции Президента и принимаемых мер необходимо придерживаться не только рядовым гражданам, но прежде всего, должностным лицам, в том числе и правоприменительных органов. Ведь именно они призваны обеспечивать порядок, законность в нашем государстве, также ставя жизнь и здоровье граждан основным приоритетом.

Кроме того, 06.05.2020 представитель ООО «Адамант» <...> был знакомлен с делом частично, флеш-карта для ознакомления предоставлена не была по причине якобы содержащихся на ней информации, составляющей коммерческую банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну. В связи с чем, ООО «Адамант» заявлено ходатайство о предоставлении перечня лиц, представивших информацию, составляющую коммерческую тайну.

До настоящего времени перечень не предоставлен. После предоставления понадобится время для получения от указанных в нем лиц согласия/отказа на ознакомление информацией, затем повторное ознакомление.

Таким образом, ООО «Адамант» считает, что до полного ознакомления со всеми материалами, дело не может быть рассмотрено, так как ООО «Адамант» не может выразить своего мнения о содержащихся на флеш-карте доказательствах, о их относимости и допустимости.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- по ходатайству лица, участвующего в деле, в связи с невозможностью явки этого лица или его представителя на заседание комиссии по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами;
- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Также ООО «Юнилаб» заявило ходатайство об ознакомлении с материалами дела

и переносе даты рассмотрения дела следующего содержания (вх. № 8433э от 14.05.2020г.).

В полной мере реализовать свои права предусмотренные ФЗ «О защите конкуренции» не представилось возможным в связи с тяжелой эпидемиологической обстановкой в РФ.

Меры по ограничению контактов и предотвращению заражения введены на сегодняшний день практически повсеместно.

Таким образом, лицо в отношении которого ведется дело о нарушении антимонопольного законодательства ограничено в возможности, представлять пояснения и доказательства, присутствовать при рассмотрении дела.

Кроме того, 01.03.2020 Всемирная организация здравоохранения заявила, что распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в мировых масштабах носит характер пандемии.

18 марта 2020 года Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.03.2020 № 72-п «О введении режима повышенной готовности на территории Новосибирской области» в связи с угрозой распространения в Новосибирской области новой ко-ронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Новосибирской области с 14:00 18 марта 2020 года введен режим повышенной готовности, согласно которому рекомендовано соблюдения режима самоизоляции на дому.

При этом согласно п. 13 указанного Постановления Правительства Новосибирской области: распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», является обстоятельством непреодолимой силы.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации 25.03.2020 Указом Президента Российской Федерации от № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», а также Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» период с 30 марта по 31 мая 2020 был объявлен нерабочими днями в целях соблюдения гражданами изоляции и недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Постановлением Губернатора Новосибирской области № 48 от 31.03.2020 в связи с угрозой распространения в Новосибирской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также Постановлением Губернатора Новосибирской области от 04.04.2020 года № 50 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Новосибирской области" в целях защиты населения и территории Новосибирской области от угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, предотвращения угрозы общественно опасных последствий приняты следующие дополнительные меры по ограничению доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации с 20.00 часов 31.03.2020 до 24.00 часов 31.05.2020 (в редакции Постановления Губернатора Новосибирской области № 75 от 11.05.2020) предписано гражданам, находящимся на территории Новосибирской области соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метра (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте, а также не покидать места проживания (пребывания).

Представляется, что принципиальной позиции Президента и принимаемых мер необходимо придерживаться не только рядовым гражданам, но прежде всего, должностным лицам, в том числе и правоприменительных органов. Ведь именно они призваны обеспечивать порядок, законность в нашем государстве, также ставя жизнь и здоровье граждан основным приоритетом.

В настоящий момент представитель ООО «Юнилаб» не ознакомлен с делом.

Данные ходатайства отклоняется по следующим основаниям.

В адрес ООО «Адамант» исх. № 11-6108 от 14.05.2020г. и исх. №11-6288 от 18.05.2020г. на электронную почту представителя общества (<....>) и посредством почты были направлены ответы на заявления об ознакомлении с материалами дела № 054/01/17-475/2020, содержащимся на флеш-карте.

На указанном электронном носителе содержится информация, полученная сотрудниками ГУ МВД по НСО с рабочих мест ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7» при проведении контрольных мероприятий в рамках полномочий и направленная в последующем в адрес Новосибирского УФАС России.

Информация на данном флэш накопителе представляет собой единые архивы электронной почты Microsoft Outlook, содержащие информацию с почтовых ящиков сотрудников ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7».

Необходимо отметить, что указанная переписка объединённая в неделимый архив содержит в себе как переписку между фигурантами дела (сторонами дела о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/17-475/2020), так и третьими лицами (значительное число получателей писем).

Согласно ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

В силу тех обстоятельств, что выделить переписку фигурантов дела и отправителя из единого архива в электронном виде технически не представляется возможным, все электронные письма имеющие отношение к рассматриваемому делу и поименованные в определении о назначении дела выведены на печать и приобщены к материалам дела путём составления отчета об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации от 15.03.2020г., с которым лица по делу могут беспрепятственно ознакомиться.

Фактически, все упомянутые и процессуально значимые письма представлены в материалах дела в печатном виде, стороны по делу имеют безусловное право на ознакомление с указанными письмами, ознакомление сторон с электронным архивом (включённым в материалы дела как приложение к письму ГУ МВД по НСО) на данном этапе рассмотрения дела не представляется возможным.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/17-475/2020 возбуждено 16.03.2020г. Ходатайство об ознакомлении с материалами дела от ООО «Юнилаб» поступило в Новосибирское УФАС России 13.05.2020г. (вх. №8216э от 13.05.2020г.).

14.05.2020г. директору ООО «Юнилаб» <...> по телефону (факт звонка подтверждается ходатайством ООО «Юнилаб» вх. №8433э от 14.05.2020г.) и письмом № 11-6238 от 18.05.2020г. ООО «Юнилаб» предложено ознакомиться с материалами дела, предварительно согласовав время ознакомления с уполномоченным сотрудником.

Кроме того, представитель ООО «Адамант» ознакомился с материалами дела 06.05.2020г., что подтверждается ходатайством ООО «Адамант» (вх. № 8431э от 14.05.2020г.). Таким образом, возможность ознакомиться с материалами дела участников антимонопольного дела была и реализована.

Настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства окончательно

не рассмотрено, у сторон по делу имеется возможность дополнительно ознакомиться с ма-териалами дела, сформировать до принятия Решения по делу уточняющую правовую по-зицию.

В ходе анализа и сопоставления представленных сведений, фактов, обстоя-тельств дела, а также пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.

При анализе содержания писем изъятых при проведении оперативно-розыскных мероприятий ГУ МВД по Новосибирской области установлена устойчивая связь между государственным заказчиком - ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7» и участниками торгов, которая иллюстрируется в рабочей переписке указанных лиц (далее по тексту орфография и пунктуация исследуемых писем сохранены).

<....>

Ниже представлена (фрагментарно) описательная часть технического задания, по-лученного заказчиком от ООО «Юнилаб».

№ п/п Наименование Технические характеристики

1 Вирус гепатита В поверхностный антиген ИВД, набор, иммуно-ферментный ана-лиз (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00001491 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предна-значенный для качественного и/или количественного опреде-ления поверхностного антигена вируса гепатита В (Hepatitis B) в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 192 штук. Для ручной поста-новки. (Метод: «сэндвич». Объем образца: не более 100 мкл. Два температурных режима проведения ИФА 37 °С и 42°С.Суммарное время инкубаций не более 70 мин. Чувствитель-ность по процедуре 1 не более 0,01 МЕ/мл, по процедуре 2 не более - 0,05 МЕ/мл. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой (бумагой) для планшета, ванночками для реагентов, од-норазовыми наконечниками для дозаторов.)*

Товарная позиция №1 и №3 должны быть одного производителя, для достоверного проведения диагностики.

2 Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, им-муноферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00008466 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предна-значенный для качественного и/или количественного опреде-ления общих антител к вирусу гепатита С (Hepatitis C) в клиниче-ском образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 192 штук. Для ручной поста-новки анализа и/или работы на анализаторах открытого типа.

(Объем образца: не более 40 мкл. Суммарное время инкубаций: - не более 1 ч 15 мин. Наличие готовых к использованию контро-лей, растворов конъюгата и хромогена (ТМБ). Чувствительность – не менее 99,99 %. Специфичность – не менее 99,99 %. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой (бумагой) для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечни-ками для дозаторов.)*

Товарная позиция №2 и №4 должны быть одного производителя, для достоверного проведения диагностики.

3 Вирус гепатита В поверхностный антиген ИВД, набор, иммуно-ферментный ана-лиз (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00001499 Набор реагентов и других связанных с ними

материалов, предна-значенный для качественного и/или количественного определе-ния поверхностного антигена вируса гепатита В (Hepatitis B) в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 48 штук.

Назначение: Для анализаторов открытого типа

(Набор реагентов предназначен для качественного определения поверхностного антигена вируса гепатита В в сыворотке, плазме крови человека методом твердофазного иммуноферментного «сэндвич»-анализа. Объем исследуемого образца не более 100 мкл.

Суммарное время инкубаций: - не более 65 мин. Чувствительность набора от 0,05 до 0,01 МЕ/мл. Специфичность на случай-ной выборке (не менее 1500 доноров) - выше 99,9%. Специфичность при обследовании потенциально перекрёстно реактивных образцов сыворотки – выше 99,5%. Межсерийная воспроизво-димость (коэффициент вариации) не должен превышать 8%. Про-мывка планшета (иммуносорбента) только промывочным раство-ром.)*

Товарная позиция №1 и №3 должны быть одного производителя, для достоверного проведения диагностики.

4 Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, им-муноферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00008470 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предна-значенный для качественного и/или количественного определе-ния общих антител к вирусу гепатита С (Hepatitis C) в клиниче-ском образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 48 шт.

Назначение: Для ручной постановки анализа и/или работы на анализаторах открытого типа.

(Набор реагентов для выявления и подтверждения наличия анти-тел к вирусу гепатита С в сыворотке или плазме крови человека методом иммуноферментного анализа на твердофазном носителе ИФА с применением рекомбинантного соге-антигена и смеси ре-комбинантных антигенов (NS3, NS5) и синтетических пептидов (NS4) ВГС, отдельно сорбированных на поверхности лунок планшета. Объем образца: не более 20 мкл. Суммарное время инкубаций: - не более 1 ч 15мин. Наличие готовых к использова-нию контролей, и раствора хромогена (ТМБ). Чувствительность набора – не менее 99,99 %. Специфичность набора – не менее 99,99 %. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой (бумагой) для планшета, ванночками для реагентов, одноразовы-ми наконечниками для дозаторов.)*

Товарная позиция №2 и №4 должны быть одного производителя для достоверного проведения диагностики.

5 *Treponema pallidum* антитела класса имму-ноглобулин G (IgG)/IgM ИВД, набор, иммуно-ферментный ана-лиз (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00009479 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предна-значенный для качественного и/или количественного определе-ния антител класса иммуноглобулин G (IgG) и иммуноглобулин M (IgM) к бактерии *Treponema pallidum* в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА). Анализ предназ-начен для выявления бактериальной инфекции *Treponema pallidum*, связанной с сифилисом. Количество выполняемых тестов ≥ 192 штук. Для анализаторов открытого типа и ручной постановки

(Набор реагентов для качественного выявления суммарных анти-тел к *Treponemapallidum* в сыворотке или плазме крови человека методом

одностадийного твердофазного иммуноферментного «сэндвич» - анализа. Объем образца: не более 20 мкл. Суммарное время инкубации не более 30 мин. Наличие готовых к использованию контролей, раствора хромогена (ТМБ). Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой (бумагой) для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

6 Вирус краснухи антитела класса иммуноглобулин М (IgM) ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00007462 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для качественного и/или количественного определения антител класса иммуноглобулин М (IgM) к вирусу краснухи (Rubella virus) в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 96 штук. Для анализаторов открытого типа и ручной постановки.

(Набор реагентов предназначен для определения антител класса М к антигенам Rubella в сыворотке и плазме крови человека. Объем исследуемого образца не более 10 мкл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 1 ч. 20 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

7 Вирус краснухи антитела класса иммуноглобулин G (IgG) ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00007458 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для использования при качественном и/или количественном определении антител к вирусу краснухи (Rubella virus) класса иммуноглобулин G (IgG) в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 96 штук. Для анализаторов открытого типа и ручной постановки.

(Набор реагентов предназначен для качественного и количественного определения антител класса G к антигенам Rubella в сыворотке и плазме крови человека. Объем исследуемого образца не более 10 мкл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 1 ч. 20 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

8 *Toxoplasma gondii* антитела класса иммуноглобулин М (IgM) ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00008665 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для использования при качественном и/или количественном определении антител класса иммуноглобулин М (IgM) к паразитическому простейшему *Toxoplasma gondii* в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 96 штук. Для анализаторов открытого типа и ручной постановки.

(Набор реагентов для определения антител класса М к *Toxoplasma gondii* в сыворотке и плазме крови человека. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 1 ч. 20 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой (бумагой) для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

9 *Toxoplasma gondii* антитела класса иммуноглобулин G (IgG) ИВД, набор, иммуно-ферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00008724 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для использования при качественном и/или количественном определении антител класса иммуноглобулин G (IgG) к паразитическому простейшему *Toxoplasma gondii* в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 96 штук. Для анализаторов открытого типа и ручной постановки.

(Набор реагентов для качественного и количественного определения антител класса G к *Toxoplasma gondii* в сыворотке и плазме крови человека. Наличие растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

10 *Toxoplasma gondii* индекс avidности антител класса иммуноглобулин G (IgG) ИВД, набор, иммуно-ферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00006137 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для использования при определении индекса avidности антител класса иммуноглобулин G (IgG) к паразитическому простейшему *Toxoplasma gondii* в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА). Количество выполняемых тестов ≥ 48 штук. Для ручной постановки анализа и/или работы на анализаторах открытого типа.

(Набор реагентов для определения индекса avidности антител класса G к антигенам *Toxoplasma gondii* в сыворотке и плазме крови человека. Наличие растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой (бумагой) для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

11 ВИЧ1/ВИЧ2 анти-гены/антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00005397 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для качественного и/или количественного определения антигенов и антител к вирусу иммунодефицита человека 1 и 2 (ВИЧ-1/ВИЧ-2) (human immunodeficiency virus 1 and 2 (HIV1/HIV2)) в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА). Количество выполняемых тестов ≥ 192 . Для ручной постановки анализа и анализаторов открытого типа.

(Одновременное выявление антител к вирусу иммунодефицита человека первого и второго типов (ВИЧ-1 и ВИЧ-2) и антигена p24 ВИЧ-1 в сыворотке, плазме крови человека. Метод: двухстадийный. Постановка анализа без предварительной промывки планшета-иммуносорбента..

Готовые к использованию растворы конъюгата 1, конъюгата 2, хромогена. Чувствительность от 5 до 20 пг/мл. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов)*

12 Тиреотропный гормон (ТТГ) ИВД, набор, иммуно-ферментный анализ (ИФА)

Код КТРУ 21.20.23.110-00009328 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для количественного определения тиреотропного гормона (ТТГ) (thyroid stimulating hormone, TSH) в клиническом образце с использованием метода иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 96 штук. Для ручной постановки анализа и/или работы на анализаторах открытого типа.

(Набор реагентов для количественного определения концентрации тиреотропного гормона в сыворотке или плазме крови человека. Объем образца: не более 50

мкл. Чувствительность не более 0,04 мМЕ/л (мкМЕ/мл). Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)*

13 Свободный тирок-син ИВД, набор, иммунофермент-ный анализ (ИФА)
Код КТРУ 21.20.23.110-00000642 Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предна-значенный для количественного определения свободного тирок-сина (free thyroxine (FT4)) в клиническом образце методом иммуноферментного анализа (ИФА).

Количество выполняемых тестов ≥ 96 штук. Для ручной поста-новки анализа. (Набор реагентов для определения свободного тироксина в сыво-ротке или плазме крови человека. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не более 1,00 пмоль/л. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к исполь-зованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для план-шета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.)* для планшета, ванночками для реагентов, одно-разовыми наконечниками для дозаторов.)*

Указанное письмо сопровождается текстовым указанием (начало цитаты) «Добрый день! Примите в работу!, С уважением <...>» (конец цитаты).

<...>, менеджер ООО «Юнилаб» (6 лист протокола обыска (выемки) ГУ МВД Рос-сии по Новосибирской области от 04.12.2019г.

Указанное техническое задание было применено заказчиком позднее 01.11.2019г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107219000182.

НМЦ контракта <...>руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ран-нее от ООО «Юнилаб» в технической части (имеет незначительные отличия в количестве отдельных позиций).

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 12.11.2019г., государственный контракт заключен с единственным допущенным участником торгов- ООО «Юнилаб».

Кроме того, 11.11.2019 г. <...>. Время направления письма 12:01.

Приложением к письму являются три первые части заявок на участие в рассматри-ваемых торгах.

Согласно ответу ЭТП РТС-Тендер (вх. № 693э от 20.01.2020г.) на участие в торгах было подано 3 заявки: ООО «ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ – СИБИРЬ» (подана 07.11.2019), ООО «МЕДИЦИНСКИЙ СОВЕТНИК» (подана 06.11.2019г.), ООО «ЮНИЛАБ» (подана 08.11.2019).

При этом, все заявки подавались с разных ip- адресов.

Заявки, направленные <...> (ООО «Юнилаб») идентичны заявкам, направленным участниками торгов ООО «ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ – СИБИРЬ», ООО «МЕ-ДИЦИНСКИЙ СОВЕТНИК».

В соответствии с ч. 13 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О кон-трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе,

оператор электронной площадки направляет заказчику предусмотренную частью 3 настоящей статьи первую часть заявки на участие в таком аукционе.

Таким образом, возможность доступа к существу заявок имеется только у заказчика (организатора) торгов, а также лица, направившего заявку.

Заявки ООО «ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ – СИБИРЬ», ООО «МЕДИЦИНСКИЙ СОВЕТНИК» были отклонены соответствующим протоколом от 11.11.2019г.

Время составления протокола 13:27 (согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок).

Таким образом, в описанном эпизоде был применен следующий алгоритм противоправных деяний.

07.10.2019г. хозяйствующий субъект подготавливает и направляет заказчику проект технического задания на предстоящий аукцион, прикрепляя также три коммерческих предложения для соблюдения формальных норм обоснования начальной максимальной цены контракта.

01.11.2019г. заказчик публикует указанную информацию в единой информационной системе в сфере закупок, беспрекословно соблюдая требования описательной части задания, составленного ООО «Юнилаб».

Не позднее 11.11.2019г., до момента рассмотрения первых частей заявок ООО «Юнилаб» неправомерно и неустановленным путем получает сведения о первых частях заявок конкурентов, поданных на рассматриваемые торги, производит их оценку и направляет заказчику сведения о несоответствии их требованиям закупочной документации.

11.11.2019г. в 13:27 заказчик подводит итоги рассмотрения первых частей заявок, воспроизводя в мотивировочной части отказа в допуске заявок ООО «ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ – СИБИРЬ», ООО «МЕДИЦИНСКИЙ СОВЕТНИК» выделенные фрагменты ООО «Юнилаб».

Таким образом, ООО «Юнилаб» не только поставлено в более выгодные условия ведения хозяйствующей деятельности путем доступа к информации о спецификации и комплектации предполагаемого к поставке товара ГБУЗ НСО «Родильный дом №7», но и имеет заблаговременно возможность уточнять спецификации и комплектации поставляемого в будущем товара (до момента публикации извещения о проведении торгов).

Результатом реализации указанной схемы является получение ООО «Юнилаб» информации, недоступной остальным участникам товарного рынка, на котором действует указанный хозяйствующий субъект, что в свою очередь служит основанием для отнесения данной схемы к соглашению между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников (п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции

Схожая схема реализована при проведении закупки с участием ООО «Адамант».

Так, 25.04.2018г. <...>

Указанное техническое задание было применено заказчиком 18.05.2018г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107218000055.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант» в технической части (имеет незначительные отличия в количестве отдельных позиций), фрагментарно представлено ниже.

«Изотонический разбавитель DILUENT PENT – это изотонический буферный раствор с фиксированными параметрами pH, электропроводности и осмолярности,

предназначенный для предварительного разведения образцов крови в автоматических гематологических анализаторах перед непосредственным подсчетом форменных элементов. Основное назначение – поддержание требуемого осмотического давления для обеспечения постоянства объема и сохранности клеток крови в течение всего измерительного цикла, создание электропроводящей среды для импедансного измерения форменных элементов крови, предотвращение образования фибриновых сгустков и агрегации тромбоцитов.

Состав:

Сульфат натрия < 1%

Хлорид натрия < 1 %

Буфер HCL < 0,1 %

Стабилизатор < 0,3 %

Неионный сурфактант < 0,1 %

Деионизированная вода ≥ 97,5 %

Белая пластиковая прямоугольная канистра из полиэтилена высокого давления с ручкой.

Объем канистры 20 л. Габариты канистры: 29 см x 26,5 см x 36 см. В верхней части канистры располагаются два отверстия с диаметрами 6,2 и 2,3 см соответственно.

Срок годности – не менее 24 месяца.

Стабильность после вскрытия – не менее 60 дней.

Хранить при температуре от +18°C до +25°C.

Использовать при температуре от +18°C до +25°C.

Должен быть совместим с Beckman Coulter (AcT 5 Diff) имеющегося у заказчика»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 04.06.2018г., государственный контракт заключен с ООО «Европа».

В указанных правоотношениях ООО «Адамант» действовал в интересах ООО «Европа», противоправная связь которых установлена ранее.

Квалификация выявленного случая аналогична представленной ранее.

Идентичные схемы реализованы при проведении еще ряда закупок.

13.07.2016г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 05.08.2016г. при публикации извещения о проведении торгов № 31603965644.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки почти полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант» в технической части (в техническом задании содержащемся в документации о закупке отсутствует стол рентгенлаборанта), фрагментарно представлено ниже

«1.2.Устройство для рентгеновских исследований детей. Модульная конструкция, для обеспечения фиксации новорожденных при всех случаях рентгенографии. Рентгено-прозрачная доска фиксации из специальной древесины. Длина рентгенопрозрачной доски, см, не более 60. Поворотное кольцо для поворота доски с шагом 15 градусов, количество, не менее одного. Внутренний диаметр кольца, см, не менее 19. Шаг поворота доски, град., не более 15. Наличие держателя для свободного вращения доски с защитой от спонтанного вращения.

Наличие фиксатора ВЕКРО, головы – не менее 2 размеров, фиксатора рук. Немагнитные материалы конструкции и креплений. Наличие инструкции по применению на русском языке. Габаритные размеры (в сборе) (длина x ширина x высота), см, не более 68*30*29. Вес не более 2,6 кг.

1.3. Кассета пластиковая рентгенографическая с усиливающими экранами 13*18. Ширина не более 158,5 мм, длина не более 208,5 мм, толщина не более 16,0 мм. Поглощение рентгеновского излучения передней крышкой кассеты не должно превышать поглощения слоя чистого алюминия (99%) толщиной 1,8 мм, при качестве рентгеновского излучения RQA 4. Задняя крышка кассеты, лежащей на плоской поверхности, должна открываться до соприкосновения с этой поверхностью без усилий, прикладываемых к петлям. Передняя и задняя крышка кассеты должны быть хорошо различимы на ощупь в защитных перчатках и в условиях неактивного освещения. Передняя и задняя крышки кассет должны быть выполнены из ударопрочного пластика. На заднюю крышку кассет должны быть наклеены этикетки с указанием типа кассеты, типа установленного в кассету усиливающего экрана, а также этикетка для заметок. Усиливающее действие экранов должно соответствовать международному классу «200». Обозначение экранов по ГОСТ 27048-86 – ЭУ-ИЗ/ГЗ. Спектр свечения экранов должен быть согласован со спектральной чувствительностью синечувствительных и зеленочувствительных рентгеновских плёнок. Неравномерность усиливающего действия по площади экрана не должна превышать $\pm 2.5\%$. На рабочую поверхность экранов должна быть нанесена контрастная маркировка (различимая на рентгенограмме), включающая в себя тип усиливающего экрана, номер серии и индивидуальный номер экрана. Гарантийный срок эксплуатации кассет с усиливающими экранами - 12 месяцев с даты ввода в эксплуатацию. Установленный срок службы кассет с усиливающими экранами не менее 5 лет. Наличие паспорта и инструкции по эксплуатации на русском языке.»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 29.08.2016г., государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

13.07.2016г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Ниже представлена описательная часть технического задания, составленного ООО «Адамант»

№ п/п Наименование товара Характеристика товара

1 Микропробирка с антикоагулянтом КЗЭДТА Пробирка для взятия 200 мкл капиллярной крови, круглодонная, крышка на петле, материал полипропилен, цвет серый прозрачный, общий объём 2 мл, размер не более 47x11 мм, на дне мелкодисперсное напыление антикоагулянта КЗЭДТА, обеспечивающее его быстрое растворение без образования сгустков.

2 Микропробирка с антикоагулянтом КЗЭДТА для капиллярной крови, с капилляром Система для взятия капиллярной крови с интегрированным в крышку капилляром на 200 мкл. Наличие юбки устойчивости и встроенного лотка-выступа. Круглодонная форма внутренней пробирки для удобства перемешивания. Антикоагулянт - мелкодисперсный КЗЭДТА на дне пробирки и в капилляре для усиления эффекта смачивания.

Материал – полипропилен. Цветовая маркировка для визуального контроля наполнения 200 мкл. Общий объём пробирки 2 мл, размер не более 47x11 мм. Длина капилляра в пределах 65 ± 1 мм.

Цветовая маркировка крышки –фиолетовая.

Упаковка: маркировка упаковки должна содержать наименование, количество, наименование производителя, номер серии, срок годности.

3 Вакуумная пробирка с ЭДТА КЗ и гелем Материал пробирки ПЭТФ (полиэтилентерфталат);

Крышка пробирки из пластика фиолетового цвета (в соответствии с ISO 6710);

внутренняя пробка крышки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола;

Наличие антикоагулянта ЭДТА К3 на внутренних стенках пробирки и прозрачного геля на дне пробирки;

Этикетка бумажная с указанием: наполнителя, объема забираемой крови, точной отметки уровня наполнения, знака СЕ, стерильности, номера лота и срок годности. Все надписи на этикетке на русском языке; возможность записи данных пациента, даты анализа;

Наличие 2-х (двух) отметок: минимального и максимального отклонения от номинального объема, в пределах $\pm 10\%$ (в соответствии с ISO 6710);

Размер пробирки не более 13*75 мм, объем забираемой крови не более 1 мл;

Область применения: молекулярная диагностика и определение вирусной нагрузки

Упаковка пробирок – в пенопластовом штативе, запаянном в полиэтилен.

4 Стекло предметное Предназначено для растяжки мазков. Края заточенные. Изготовлено из прозрачного бесцветного силикатного стекла. Материал: стекло. Толщина стекла 2 мм. В упаковке не менее 25 шт. Размер 76*26мм

Указанное техническое задание было применено заказчиком 03.08.2016г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107216000102, НМЦ контракта 110 438,00 руб.

Техническое задание указанной закупки практически полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант». В документации исключены скарификаторы (ланцеты) для отбора капиллярной крови.

В соответствии с протоколом от 23.08.2016г., государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

08.08.2016г. представитель ООО «Адамант» <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 24.08.2016г. при публикации извещения о проведении торгов № 31604023999.

НМЦ контракта <...> руб.

Ниже представлена описательная часть технического задания, составленного ООО «Адамант» (имеются незначительные отличия: в ТЗ содержащемся в документации отсутствуют требования о сроке годности).

Наименование товара Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара

1.Термобумага

(лента тепловой регистрации) Термобумага 57x12x27 мм, в роликах

2.Набор тест-полосок Не менее 100 шт./уп.

Состоят из пластичной полоски с индикаторной бумагой и калибровочной прокладкой

Не менее 11 измеряемых параметров: нитриты, РН, глюкоза, протеин, скрытая кровь, кетоны, уробилиноген, удельный вес, лейкоциты, аскорбиновая кислота, билирубин

Наличие уникального блока поверки на каждой полоске

Должна использоваться в полуавтоматическом мочевом анализаторе UriLit-500С, имеющегося у Заказчика.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 14.09.2016г., государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

05.10.2016г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 21.10.2016г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107216000135.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант» в технической части, фрагментарно представлено ниже.

«1. Набор реагентов для определения содержания холестерина в сыворотке и плазме крови человека. Метод: Ферментативный фотометрический тест CHOD - PAP, метод Триндера, конечная точка. Длина волны 500 нм. Время реакции не менее 10 минут. Линейность в диапазоне от не более 3 до не менее 750 мг/дл (не более 0,08 – не менее 19,4 ммоль/л). Чувствительность: не более 3 мг/дл (не более 0,08 ммоль/л). Жидкие стабильные готовые к использованию реагент и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке, при температуре от +2°C до +8°C. Фасовка: не менее 160 мл (Реагент не менее 4 флаконов по не менее 40 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 3 мл). Количество определений для Mindray BS-200: не менее 600. Флаконы с реагентами могут непосредственно устанавливаться в ротор реагентов автоматического биохимического анализатора Mindray BS-200 без переливания.

2. Набор реагентов для определения содержания альбумина в сыворотке и плазме крови человека. Метод: Фотометрический тест с бромкрезоловым зеленым, конечная точка. Длина волны, в пределах диапазона 540 - 600 нм. Линейность в диапазоне от не более 2 до не менее 60 г/л. Чувствительность: не более 2 г/л. Жидкий стабильный готовый к использованию реагент и стандарт. Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке, при температуре от +2°C до +8°C. Фасовка: не менее 160 мл (Реагент не менее 4 флаконов по не менее 40 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 3 мл). Количество определений для Mindray BS-200: не менее 600. Флаконы с реагентами могут непосредственно устанавливаться в ротор реагентов автоматического биохимического анализатора BS-200 без переливания.»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 07.11.2016г., государственный контракт заключен с ООО «Европа».

В указанных правоотношениях ООО «Адамант» действовал в интересах ООО «Европа», противоправная связь которых установлена ранее.

07.02.2017г. представитель ООО «Адамант»- <...>

Указанное техническое задание было применено заказчиком 03.04.2017г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107217000015.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант» в технической части (имеет незначительные отличия), фрагментарно представлено ниже.

«Изотонический разбавитель DILUENT PENT– это изотонический буферный раствор с фиксированными параметрами pH, электропроводности и осмолярности, предназначенный для предварительного разведения образцов крови в автоматических гематологических анализаторах перед непосредственным подсчетом форменных элементов. Основное назначение – поддержание требуемого осмотического давления для обеспечения постоянства объема и сохранности клеток крови в течение всего измерительного цикла, создание электропроводящей среды для импедансного измерения форменных элементов крови, предотвращение образования фибриновых сгустков и агрегации

тромбоцитов.

Состав:

Сульфат натрия < 1%

Хлорид натрия < 1 %

Буфер HCL < 0,1 %

Стабилизатор < 0,3 %

Неионный сурфактант < 0,1 %

Деионизированная вода $\geq 97,5$ %

Упаковка:

Пластиковая канистра из полиэтилена высокого давления с ручкой объемом не менее 20 л.

Сроки годности и стабильность:

Срок годности – не менее 24 месяца.

Стабильность после вскрытия – не менее 60 дней

Условия хранения и использование:

Хранить при температуре от +18°C до +25°C

Использовать при температуре от +18°C до +25°C.

Должен быть совместим с Beckman Coulter (AcT 5 Diff) имеющегося у заказчика.»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 11.04.2017г., государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

28.03.2017г. представитель ООО «Адамант»- <...>

Указанное техническое задание было применено заказчиком 17.04.2017г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107217000026.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части, фрагментарно представлено ниже.

«Кювета одноразовая для автоматического коагулометра: Медицинское изделие.

Пластиковая прозрачная одноразовая пробирка для размещения исследуемых образцов и проведения анализов.

внутренний объем кюветы (не менее) 1 мл

длина хода оптического луча (не менее) 7 мм

Габаритные размеры:

- высота кюветы h_k , - не менее 25,2мм

- диаметр кюветы d_{max} - не менее 14мм

- диаметр посадочный кюветы d_{pos} - не менее 11,3мм

- диаметр дна кюветы не менее 8,4мм

- диаметр измерительной части кюветы на высоте 2,5 мм от дна не менее 8,5 мм

- наличие конического перехода с внутреннего диаметра направляющей части кюветы на внутренний диаметр измерительной части, ступенчатый переход не допускается.

- наличие регистрационного удостоверения на медицинское изделие.

Совместим с используемым автоматическим коагулометром АК-37».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 28.04.2017г., заявилось 2 участника ООО «Адамант» и ООО «Европа», государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

17.10.2019г. представитель ООО «Юнилаб»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 08.11.2019г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107219000187.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки практически полностью (в ТЗ содержащимся в документации отсутствует термолента) воспроизводит полученное ранее от ООО «Юнилаб», в технической части, фрагментарно представлено ниже.

«Контрольная плазма с нормальным диапазоном значений. Материал, используемый для подтверждения качества анализа, предназначенный для использования при качественном и/или количественном определении одного или множества коагуляционных факторов (coagulation factors), посредников коагуляции (coagulation intermediates) и/или их активированных компонентов в клиническом образце.

Количество выполняемых тестов ≥ 10 шт.

Назначение: Для автоматических коагулометров серии АК

Дополнительно:

Реагент применяют для проведения контроля качества реагентов (Quality Control), использующихся при исследовании системы гемостаза. Реагент должен быть аттестован в нормальном диапазоне:

- АПТВ/АЧТВ;
- протромбиновое время;
- международное нормализованное отношение (МНО);
- показатель по Квику;
- тромбиновое время;
- фибриноген (модифицированным методом Клаусса).

Фасовка:

- АК контроль П (лиофильно высушенная контрольная плазма с нормальным диапазоном значений), на 1 мл – 2 фл. (Один флакон с контрольной плазмой рассчитан на 10 определений при расходе раствора реагента по 0,1 мл на 1 определение.)

Обоснование: Реагент должен быть аттестован в нормальном диапазоне для адекватной оценки контроля качества реагентов.

Фасовка - требования к фасовке установлены с учетом загруженности и потребности лаборатории. Фасовка с меньшим объемом приведет к более частой перекалибровке, что является более затратным по времени и средствам.»

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 28.04.2017г., заявилось 2 участника ООО ТД «Адамант» и ООО «Юнилаб», государственный контракт заключен с ООО ТД «Адамант».

23.10.2018г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 14.11.2018г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107218000148.

НМЦ контракта <....>.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части, полностью представлено ниже.

№ Наименование Технические характеристики

1 Набор реагентов для определения поверхностного антигена HBsAg вируса гепатита В Набор реагентов предназначен для выявления поверхностного антигена вируса гепатита В в сыворотке, плазме крови человека. Количество определений не менее 192. Метод: одностадийный «сэндвич». Объем образца: не более 100 мкл. Два температурных режима проведения ИФА 37 °С и 42°С. Суммарное время инкубаций: не более 55 мин. Чувствительность по процедуре 1 - 0,01 МЕ/мл., по процедуре 2 - 0,05 МЕ/мл. Набор должен быть укомплектован клеей пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми

наконечниками для дозаторов. Товарная позиция №1 и №2 должны быть одного производителя.

2 Набор реагентов для под-тверждения выявления по-верхностного антигена HBsAg вируса гепатита В Набор реагентов предназначен для подтверждения выявления по-верхностного антигена HBsAg вируса гепатита В в сыворотке, плазме крови человека. Метод: одностадийный «сэндвич». Количес-тво определений не менее 48. Объем образца: не более 100 мкл. Два температурных режима проведения ИФА 37 °С и 42°С. Суммарное время инкубаций: не более 55 мин. Чувствительность по процедуре 1 - 0,01 МЕ/мл., по процедуре 2 - 0,05 МЕ/мл. Наличие расчет коэффициента позитивности обязательно. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ван-ночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для доза-торов. Товарная позиция №1 и №2 должны быть одного произво-дителя.

3 Набор реаген-тов для опре-деления анти-тел к вирусу гепатита С Набор реагентов предназначен для качественного одновременного выявления антител классов IgG и IgM к вирусу гепатита С в сыворотке или плазме крови человека методом непрямого двух-стадийного твердофазного иммуноферментного анализа. Количе-ство определений не менее 192. Объем образца: не более 40 мкл. Суммарное время инкубаций: - не более 1 ч 15 мин. Наличие го-товых к использованию контролей, растворов конъюгата и хро-могена (ТМБ). Специфичность на массиве донорского континген-та не менее 99,99% Чувствительность – не менее 99,99 %. Спе-цифичность – не менее 99,99 %. Набор должен быть укомплек-тован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов. Товарная позиция №3 и №5 должны быть одного производителя.

4 Набор реаген-тов для опре-деления сум-марных анти-тел к *Treponema pallidum* Набор реагентов предназначен для качественного выявления суммарных антител к *Treponema pallidum* в сыворотке или плазме крови человека методом одностадийного твердофазного имму-ноферментного «сэндвич»-анализа. Количество определений не менее 192 опр. (стрип.). Объем образца: не более 20 мкл. Сум-марное время инкубации не более 30 мин. Время инкубации с хромогеном (ТМБ) не более 10 мин. Наличие готовых к исполь-зованию контролей, раствора хромогена (ТМБ). Срок годности набора не менее 24 месяцев. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одно-разовыми наконечниками для дозаторов.

5 Набор реаген-тов для выяв-ления и под-тверждения наличия анти-тел к вирусу гепатита С Набор реагентов предназначен для выявления и подтверждения наличия антител к вирусу гепатита С в сыворотке или плазме крови человека методом иммуноферментного анализа на твердо-фазном носителе ИФА с применением рекомбинантного core-антигена и смеси рекомбинантных антигенов (NS3, NS5) и синте-тических пептидов (NS4) ВГС, отдельно сорбированных на по-верхности лунок планшета. Набор рассчитан на проведение 48 анализов. Объем образца: не более 20 мкл. Суммарное время ин-кубаций: - не более 1 ч 15мин. Наличие готовых к использованию контролей, растворов конъюгата и хромогена (ТМБ). Чувстви-тельность набора – не менее 99,99 %. Специфичность набора – не менее 99,99 %. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов. Товарная позиция №3 и №5 долж-ны быть одного производителя.

6 Набор реаген-тов для одно-временного иммунофер-ментного вы-явления анти-тел к вирусу иммунодефи-цита человека первого и вто-рого типов (ВИЧ-1 и ВИЧ-2) и ан-тигена p24 ВИЧ-1 Набор реагентов предназначен для

выявление антител к ВИЧ первого и второго типов в сыворотке (плазме) крови человека методом иммуноферментного анализа для использования в клинических и эпидемиологических исследованиях, а также службой крови. Количество анализов: не менее 192. Метод: двухстадийный. Объем образца: не менее 100 мкл. Равные объемы контролей и образцов для анализа. Готовые к применению: контроли, конъюгаты, хромоген. Суммарное время инкубаций: - не более 1 ч 15 мин. (термостат 37 °С). Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов

7 Набор реагентов для определения Т4 Набор реагентов предназначен для определения свободного тироксина в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 1,00 пмоль/л. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.

8 Набор реагентов для определения ТТГ Набор реагентов предназначен для количественного определения концентрации тиреотропного гормона в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 0,04 МЕ/мл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 27.11.2018г., заявилось 2 участника ООО «Европа» и ООО «Юнилаб», государственный контракт заключен с ООО «Юнилаб».

23.10.2018г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 07.11.2018г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107218000143.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже представлена описательная часть данного технического задания.

«Набор тест – полосок. Не менее 100 шт./уп.

Состоят из пластиковой полоски с индикаторной бумагой и калибровочной прокладки.

Не менее 11 измеряемых параметров: нитриты, РН, глюкоза, протеин, скрытая кровь, кетоны, уробилиноген, удельный вес, лейкоциты, аскорбиновая кислота, билирубин.

Наличие уникального блока поверки на каждой полоске.

Должна использоваться в полуавтоматическом мочевом анализаторе UriLit-500С, имеющемся у Заказчика.»

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.11.2011г., заявилось 2 участника ООО «Адамант» и ООО «Юнилаб», государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

26.10.2018г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 15.11.2018г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107218000149.

НМЦ контракта <...>.

Техническое задание указанной закупки практически полностью (В техническом задании, присутствующим в документации о закупке отсутствуют следующие товары: 2 вида термобумаги и капилляры) воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Комплект (кассета), раствор ISE (Na/K/Cl/Ca/Li). Контейнер с реагентами для анализаторов электролитов производства Diamond SMARTLYTE. Контейнер должен содержать: Стандарт А (350 мл), Стандарт В (85 мл), Стандарт С (85 мл), Референсный раствор (100 мл).

Раствор Standard A:

Объем 350 мл

Содержание активных ингредиентов в растворе:

Sodium (Na⁺) 150.0 ммол/л

Potassium (K⁺) 5.0 ммол/л

Chloride (Cl⁻) 115.0 ммол/л

Calcium (Ca⁺⁺) 0.9 ммол/л

Lithium (Li⁺) 0.3 ммол/л

Раствор Standart B:

Объем 85 мл

Содержание активных ингредиентов в растворе:

Sodium (Na⁺) 100.0 ммол/л

Potassium (K⁺) 1.8 ммол/л

Chloride (Cl⁻) 72.0 ммол/л

Calcium (Ca⁺⁺) 1.5 ммол/л

Lithium (Li⁺) 0.3 ммол/л

Раствор Standard C:

Объем 85 мл

Содержание активных ингредиентов в растворе:

Sodium (Na⁺) 150.0 ммол/л

Potassium (K⁺) 5.0 ммол/л»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 29.11.2011г., государственный контракт заключен с ООО «Европа».

В указанных правоотношениях ООО «Адамант» действовал в интересах ООО «Европа», противоправная связь которых установлена ранее.

09.11.2018г. представитель ООО «Адамант»- <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 28.11.2018г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107218000163.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Карты ID. Карточки ДиаКлон Rh Подгруппы + K или эквивалент. Предназначены для определения RH2 (C), RH3 (E), RH4 (c), RH5 (e) и KEL1 (K) антигенов эритроцитов на

основе комбинации методов агглютинации и гель фильтрации. Карта имеет 6 микропробирок, которые содержат моноклональные антитела анти-С (клеточная линия MS-24), анти-с (клеточная линия MS-33), анти-Е (клеточная линия MS-260), анти-е (клеточная линия MS-16, MS-21, MS-63) и анти-К (клеточная линия MS-56) в гелевом матриксе. Микропробирка (СтI) содержит нейтральный гель, является отрицательным контролем. Возможность автоматизированного выполнения теста на ID анализаторах. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 9 месяцев. Упаковка не менее 48 карт».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 11.12.2018г., заявитель ООО «Европа» и ООО «Адамант», государственный контракт заключен с ООО «Адамант».

03.06.2019г. представитель ООО «Адамант»- <...> <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 17.06.2019г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107219000079.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Карты ID. Карточки ДиаКлон ABO/D + Перекрестная реакция для пациентов.

Предназначены для определения групп крови по системе ABO и резус антигена D эритроцитов в прямой и обратной реакции методом гель-фильтрации.

Диагностические карты с 6 микропробирками размером 70x52 мм. Первые две микропробирки содержат гель с моноклональными анти-A (клеточная линия A5), анти-B (клеточная линия G^{1/2}) и анти-D (клеточные линии LHM 59 / 20 (LDM3)+ 175-2) в гелевом матриксе. Микропробирка стI является отрицательным контролем. Две микропробирки с "нейтральным" гелем для определения группы крови обратным методом с A1 и B стандартными эритроцитами.

Минимальный срок годности карт на момент поставки не менее 6 месяцев. Возможность автоматизированного выполнения теста на ID анализаторах

Упаковка не менее 48 карт»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 02.07.2019г., государственный контракт заключен с ООО «Юнилаб».

03.06.2019г. представитель ООО «Адамант»- <...> <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 17.06.2019г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107219000075.

НМЦ контракта <...> руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже представлена описательная часть данного технического задания.

«Набор тест – полосок. Состоят из пластичной полоски с индикаторной бумагой и калибровочной прокладки.

Не менее 11 измеряемых параметров: нитриты, PH, глюкоза, протеин, скрытая кровь, кетоны, уробилиноген, удельный вес, лейкоциты, аскорбиновая кислота, билирубин.

Наличие уникального блока поверки на каждой полоске.

Не менее 100 шт./уп.

Должна использоваться в полуавтоматическом мочевом анализаторе UriLit-500C, имеющимся у Заказчика.»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 28.06.2019г.,

государственный контракт заключен с ООО ТД «Адамант».

07.06.2019г. представитель ООО «Адамант»- <...> <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 11.07.2019г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107219000091.

НМЦ контракта <....> руб.

Техническое задание указанной закупки практически полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Реагент применяют для проведения контроля качества реагентов (Quality Control), используемых при исследовании системы гемостаза. Реагент аттестован в нормальном диапазоне не менее чем по 6 параметрам:

- АПТВ/АЧТВ;
- протромбиновое время;
- международное нормализованное отношение (МНО);
- показатель по Квику;
- тромбиновое время;
- фибриноген (модифицированным методом Клаусса).

Контрольную плазму после разведения можно хранить при температуре +18... +25 °С не менее 4 ч. Один флакон с контрольной плазмой рассчитан на не менее 10 определений при расходе раствора реагента по 0,1 мл на 1 определение.

Фасовка:

- АК контроль Н (лиофильно высушенная контрольная плазма с нормальным диапазоном значений), на не менее 1 мл – не менее 2 фл.»

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 24.07.2019г., заявилось 2 участника ООО «Юнилаб» и ООО «Европа» государственный контракт заключен с ООО «Юнилаб».

10.06.2019г. представитель ООО «Адамант»- <...> <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 26.06.2019г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107219000085.

НМЦ контракта 978 066,92 руб.

Техническое задание указанной закупки практически полностью (В техническом задании, присутствующем в документации отсутствуют следующие позиции: пробирка для подсчета ретикулоцитов; набор реагентов для определения белка в моче; маркер; маркер перманентный; термобумага; термолента воспроизводит полученное ранее от ООО «Адамант», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Комплекс липидов для выполнения флокуляционного теста на Luis. Состав набора: взвесь АгКЛ в 10 % растворе холин-хлорида, содержащая кардиолипина – 0,033 %; лецитина – 0,27 %, холестерина – 0,9 %, ЭДТА (стабилизатор) в конечной концентрации 0,0125 моль/л и тимеросал (консервант) в конечной концентрации 0,1 %. Реагент готов к использованию, розлит во флаконы с завинчивающейся крышкой. Объем исследуемого образца не более 90 мкл. Образец для исследования: сыворотка (плазма) крови, ликвор. Суммарное время постановки реакции не более 8 минут. Оптимальный температурный режим реакции 23-28 С.

Предназначен для качественного и полуколичественного определения. Срок хранения реагентов набора после вскрытия упаковки: до конца срока годности. Возможность документирования, регистрации и автоматического учета при

проведении анализа на аппаратно-программном комплексе «Экспетр-Лаб РМП». Допускается транспортирование при температуре от 9 до 25 С в течение 10 сут. Количество определений не менее 2000.

Не менее 7 флаконов (по не менее 10 мл).»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 08.07.2019г., государственный контракт заключен с ООО «Юнилаб».

09.07.2019г. представитель ООО «Юнилаб»- <...> <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 31.07.2019г. при публикации извещения о проведении торгов № 31908152738.

НМЦ контракта 524 066,55 руб.

Техническое задание указанной закупки полностью воспроизводит полученное ранее от ООО «Юнилаб», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Рулоны для паровой и газовой предназначены для упаковывания изделий медицинского назначения перед стерилизацией с целью сохранения стерильности этих изделий после стерилизации, во время последующей их транспортировки и хранения до использования по назначению. Упаковка соответствует международному стандарту EN 868 и отвечает требованиям, предъявляемым к медицинским стерилизационным упаковочным материалам. Изготовлены из прозрачной окрашенной многослойной полимерной (полиэстер/полипропилен) пленки (прозрачная сторона) и специальной водоотталкивающей медицинской бумаги (непрозрачная сторона), соединенных термошвом. На лицевой стороне нанесены обозначения: наименование фирмы, торговая марка, каталожный номер, маркировка типоразмера, запрещение использования в случае повреждения упаковки, направление вскрытия упаковки при извлечении простерилизованного изделия, цветные химические индикаторы 3 шт. с описанием цвета, приобретаемого индикатором после стерилизации. Индикаторы стерилизации должны быть расположены на лицевой стороне упаковки под пленкой в зоне термошва. Индикаторы должны необратимо и контрастно изменять свой цвет в ходе стерилизации. Плотность бумажной основы – не менее 60г/м². Количество слоев пленки-5 Срок хранения изделий, простерилизованных в упаковке – не менее 5 лет, в самоклеющейся упаковке – не менее 5 лет. Срок годности упаковки не менее 5 лет. Продукция должна иметь сертификат соответствия и регистрационное удостоверение Минздрава РФ, а также методические указания по применению.

Размер рулона не менее 100мм/200м.»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 20.08.2019г., контракт заключен с ООО «БАШМЕДСОЮЗ».

03.10.2019г. представитель ООО «Юнилаб»- <...> <...>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 08.10.2019г. при публикации извещения о проведении торгов №0351300107219000155.

НМЦ контракта 369 874,50 руб.

Техническое задание указанной закупки практически полностью (незначительные отличия в количестве) воспроизводит полученное ранее от ООО «Юнилаб», в технической части. Ниже представлена описательная часть данного технического задания.

«Набор тест – полосок. Состоят из пластичной полоски с индикаторной бумагой и калибровочной прокладки.

Не менее 11 измеряемых параметров: нитриты, PH, глюкоза, протеин, скрытая

кровь, кетоны, уробилиноген, удельный вес, лейкоциты, аскорбиновая кислота, билирубин.

Наличие уникального блока поверки на каждой полоске.

Не менее 100 шт./уп.

Должна использоваться в полуавтоматическом мочевом анализаторе UriLit-500C, имеющимся у Заказчика.»

Письмо сопровождается текстовым указанием (начало цитаты) «Добрый день, примите еще один лот. С уважением, <...> (конец цитаты).

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 21.10.2019г., государственный контракт заключен с ООО «Юнилаб».

03.10.2019г. представитель ООО «Юнилаб»- <....> <....>.

Указанное техническое задание было применено заказчиком 14.10.2019г. при публикации извещения о проведении торгов № 0351300107219000158.

НМЦ контракта <....> руб.

Техническое задание указанной закупки практически полностью (Незначительные отличия в количестве товара) воспроизводит полученное ранее от ООО «Юнилаб», в технической части. Ниже фрагментарно представлена описательная часть данного технического задания.

«Изотонический разбавитель. Вещество или реактив, предназначенный для использования совместно с исходным изделием для ИВД для выполнения особой функции в анализе, который используется для качественного и/или количественного определения одного или множества параметров клеток цельной крови в клиническом образце (тест также называется общий анализ крови (ОАК) (complete blood count (CBC))). Определяемые параметры могут включать определение количества и дифференциацию лейкоцитов (white cell), определение количества и подсчет параметров эритроцитов (red cell) и/или подсчет количества тромбоцитов (platelet).

Назначение: Для гематологических анализаторов открытого типа.

Объем реагента: ≥ 20 л

Тип реагента: Изотонический разбавитель крови

Дополнительно: Изотонический разбавитель – это изотонический буферный раствор с фиксированными параметрами pH, электропроводности и осмолярности, предназначенный для предварительного разведения образцов крови в автоматических гематологических анализаторах перед непосредственным подсчетом форменных элементов. Основное назначение – поддержание требуемого осмотического давления для обеспечения постоянства объема и сохранности клеток крови в течение всего измерительного цикла, создание электропроводящей среды для импедансного измерения форменных элементов крови, предотвращение образования фибриновых сгустков и агрегации тромбоцитов.

Объем канистры 20 л.

Стабильность после вскрытия – 60 дней

Должен иметь возможность размещения непосредственно на борту Beckman Coulter (AcT 5 Diff) имеющегося у заказчика.»

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 24.10.2019г., государственный контракт заключен с ООО «Юнилаб».

В Новосибирское УФАС России поступило письмо ГУ МВД России по Новосибирской области (вх. №2971 от 21.02.2020г.) в котором содержалась копия письма ООО «Мэйл.Ру» от 04.02.2020г.

В ходе анализа полученных данных, а также открытых источников было установлено, что ООО «Юнилаб» использует почтовый ящик «unilabnsk@list.ru». В свою очередь, ООО «Адамант» использует электронный почтовый ящик «<....>».

Согласно представленным данным ООО «Мэйл.Ру» пользователи «unilabnsk@list.ru» и «<....>» осуществляли регистрацию в почтовом сервисе используя IP адрес 37.192.50.76, закрепленный за <....> (директор и учредитель ООО «Юнилаб»).

Кроме того, в соответствии с протоколом обыска (выемки) от 04.12.2019г. ГУ МВД России по Новосибирской области был проведен обыск помещения по адресу Новосибирская область, р.п. Кольцово, ул. Никольский проспект, д. 1, оф. 606.

При проведении обыска на компьютере директора ООО «ЮниЛаб» <...> обнаружены факты авторизации в электронных почтовых ящиках «unilabnsk@list.ru» и «<....>». На основании анализа вышеуказанных писем, имеются основания полагать что <....> и <....> действовали в интересах как ООО «Юнилаб», так и ООО «Адамант». Данные факты подтверждаются письмами с техническими заданиями, которые направлялись <....> <....> как с почт принадлежащих ООО «Юнилаб», так и с почт принадлежащих ООО «Адамант».

Устанавливая данное обстоятельство Комиссия указывает на тот факт, что вина по делу вменяется юридическим лицам (а не конкретным должностным)

Таким образом, противоправное взаимодействие (деяния) между ООО «Адамант» и ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» происходило на следующих торгах:

<....>

Противоправное взаимодействие (деяния) между ООО «Юнилаб» и ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» происходило на следующих торгах:

<....>

Раскрывая существо квалификации вменяемого состава Комиссия повторно указывает на общественно опасный характер природы нарушения.

Норма п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушение которой вменяется сторонам по делу налагает императивный запрет на соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, на антимонопольный налагается бремя доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно лишь угрозы их наступления.

Исходя из вышеизложенного факт непосредственного заключения контракта по результатам торгов тем или иным предполагаемым участником антиконкурентного соглашения не является определяющим при вменении вины.

Переходя к описательной части теории вменения вины по делу Комиссия отмечает, что согласно ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами,

Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Основным инструментом, обеспечивающим соперничество хозяйствующих субъектов при осуществлении предпринимательской деятельности, являются торги, которые представляют собой особый способ заключения договора, при котором контрагент выбирается из нескольких претендентов.

Хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют свое экономическое поведение на торгах с учетом собственных интересов и ценовой политики, отказ от конкурентной борьбы может быть обусловлен различными обстоятельствами, в том числе целями исключения возникновения негативных последствий для их деятельности в случае отказа от заключения контракта или его неисполнения, применения к ним мер ответственности, включая публично-правовые.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение определено, как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 21.12.2010 № 9966/10 разъяснил, что Закон о защите конкуренции содержит специальное определение понятия соглашения для целей применения антимонопольного законодательства. Нормы статей 154, 160, 432, 434

Гражданского кодекса Российской Федерации применению в данном случае не подлежат.

Аналогичное разъяснение Закона о защите конкуренции дано Верховным Судом Российской Федерации, который в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, указал, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения.

Антиконкурентное соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, обусловленных внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, которая замещает конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб гражданам и государству.

Согласно правовой позиции, сформулированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в заключении антиконкурентного соглашения, не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, указанных в части 1 статьи 11 Закона о конкуренции, поскольку рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в названной норме последствиям.

Для целей признания действий хозяйствующих субъектов согласованными не имеет значения синхронность их начала, достаточно факта осуществления таких действий на момент их выявления антимонопольным органом (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.04.2009 № 15956/08).

Переходя к непосредственной квалификации указанных деяний необходимо отметить, что основным результатом реализации указанных схем является получение ответчиками информации, недоступной остальным участникам товарного рынка, на котором действует указанный хозяйствующий субъект, что в свою очередь служит основанием для отнесения данной схемы к соглашению между заказчиком с участниками этих торгов, что прямо запрещено п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Так, та ситуация, когда добросовестный участник товарного рынка наделен полномочиями по формированию закупочной документации государственных (муниципальных) торгов ставит такого участника в более благоприятные условия ведения хозяйствующей деятельности.

Фактически такой субъект наделен полномочиями по детализации технического задания под собственные нужды (реализацию именно того объема товара и его спецификации, которая есть в его распоряжении).

Государственный (муниципальный) заказчик, допуская помимо неправомерного бездействия по самостоятельному формированию требований к предметам закупки, намеренно осуществляет активные действия по неукоснительной реализации полученных инструкций (документов) от хозяйствующих субъектов (пересылка документов внутри организации заказчика, поименованное

отклонение участников после оценки их иными участниками торгов).

Таким образом, в рассматриваемых правоотношениях усматривается противоправное поведение как заказчика (организатора) торгов, так и их участников.

Как указывает Арбитражный суд Новосибирской области в своем решении по делу А45-6343/2019, нормы Закона о защите конкуренции позволяют антимонопольному органу доказать наличие согласованных действий через их объективированный результат.

К аналогичному выводу пришел Седьмой арбитражный апелляционный суд вынося постановление по делу № А45-6343/2019 от 05.09.2019г., а также Арбитражный суд Западно-Сибирского Федерального округа в постановлении № А45-6343/2019 от 16.12.2019г

При этом известность каждому из субъектов о согласованных действиях друг друга заранее может быть установлена не только при представлении доказательств получения ими конкретной информации, но исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Кроме того, указанные действия противоречат принципу обеспечения конкуренции, установленному ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым запрещается совершение заказчиками действий, которые в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Та ситуация, при которой заказчик совместно с хозяйствующим субъектом осуществляет подготовку закупочной документации проводимых торгов не отвечает выше-указанному принципу обеспечения конкуренции, установленному федеральным законодательством.

К аналогичному выводу приходит судебная практика, так Арбитражный Суд Новосибирской области указывает на тот факт, что формирование начальных (максимальных) цен будущих торгов, а также технические задания на поставку товаров происходящие при участии какого-либо хозяйствующего субъекта (в том числе заблаговременно до проведения торгов) не соответствует принципу

создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, установленному ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе (решение по делу А45-6343/2019).

К аналогичному выводу пришел Седьмой арбитражный апелляционный суд вынося постановление по делу № А45-6343/2019 от 05.09.2019г., а также Арбитражный суд Западно-Сибирского Федерального округа в постановлении № А45-6343/2019 от 16.12.2019г

Одним из основных принципов государственных закупок является прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст.6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В соответствии с вышеуказанной нормой права, государственный заказчик, при осуществлении своей закупочной деятельности в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязан в равной степени соблюдать обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, эффективности осуществления закупок. Ущемление какого-либо из указанных принципов в пользу другого недопустимо.

Обеспечение осуществления закупок, в том числе подготовка документации о закупках, проводимых ГБУЗ НСО «Родильный дом №7», в силу ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отнесено к функциям контрактной службы заказчика, а не исполнителя будущего контракта.

Умышленное предоставление преимущества при проведении закупки не только создает благоприятные условия для возникновения соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, которые признаются картелем в толковании ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», но и являются соглашением, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников (в толковании п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При установлении признаков ограничения конкуренции факт победы на торгах не является основным. Заключение антиконкурентного соглашения как устного, так и письменного достаточно для установления признаков ограничения конкуренции.

Кроме того, в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

В соответствии с п. 3.19 Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567), в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В ходе рассмотрения дела установлено, что ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» при определении начальной (максимальной) цены контракта неоднократно получают информацию от ООО «Адамант» и ООО «Юнилаб».

При этом ООО «Адамант» и ООО «Юнилаб» предоставляют коммерческие предложения одновременно от трех хозяйствующих субъектов, в разных конфигурациях: (<....>).

Таким образом, при ведении закупочной деятельности ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7» систематически нарушаются требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части формирования начальных (максимальных) цен контрактов.

Предложения о стоимости товара, необходимые для формирования начальной (максимальной) цены контракта для соблюдения условий видимости исполнений федерального законодательства, поступают от трех разных юридических лиц, однако предоставляются ООО «Адамант» и ООО «Юнилаб». Фактически, начальную (максимальную) цену контракта формирует строго ограниченный круг лиц.

При этом государственный (муниципальный) заказчик осознавая что такие предложения поступают единовременно, с одного почтового ящика (от одного лица) намеренно расценивает их как поданные самостоятельно хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Указанные согласованные действия не могут не влиять на состояние конкуренции при проведении торгов, так как в рассматриваемых отношениях допускается риск ненадлежащего формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из совокупного толкования всех вышеизложенных фактов, обстоятельств и документов Комиссия Новосибирского УФАС России усматривает признаки того, что между ГБУЗ НСО «Родильный дом № 7» и ООО «Адамант», ООО «Юнилаб» заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для ООО «Адамант», ООО «Юнилаб».

При этом состав вменяемого нарушения является сложным. Указанное соглашение реализовывалось и реализуется не только в рамках конкретных закупочных процедур, но и затрагивает общую закупочную деятельность заказчика (планирование закупок, формирование закупочной документации и т.д.).

Заказчик информирует участников Картеля о поступлении иных заявок на торги, в которых принимает участие ООО «Юнилаб», нарушая нормы Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выявлены факты, когда формирование начальной (максимальной) цены контракта торгов, победителем которых становится ООО «Адамант» или ООО «Юнилаб» происходит путем направления в адрес ГБУЗ НСО «Родильный дом №7» трех предложений, при этом указанные предложения фактически направляют два лица ООО «Юнилаб» и ООО «Адамант».

Вышеизложенные обстоятельства указывают на наличие признаков нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Наличие признаков ограничения конкуренции также установлено аналитическим отчетом, подготовленным отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России.

Исходя из совокупного анализа имеющихся обстоятельств сделать вывод о времени начала заключения указанного соглашения, а также о конкретных физических/должностных лицах, являющихся инициаторами заключения указанных соглашений не представляется возможным.

Настоящим заключением устанавливаются признаки наличия нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Новосибирского УФАС России указывает на тот факт, что вина вменяется юридическим лицам сторон - участников соглашения. Те или иные действия конкретных должностных лиц ответчиков, указанные в настоящем заключении расценены антимонопольным органом как следствие/исполнение имеющего место быть соглашения, а не как причина его возникновения.