

РЕШЕНИЕ

по делу № ОП05-02/2019-17 З

29 января 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия):

председатель Комиссии: «...» – начальник отдела контроля закупок;

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок ;

рассмотрев жалобу ООО «Фармактивы Капитал» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – БУЗ УР «Глазовская межрайонная больница МЗ УР» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку севофлурана (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок –0813500000118008398),

на заседании Комиссии в присутствии:

представителей Заказчика: «...»(доверенность от 26.12.2018), «...» (доверенность от 21.01.2019г.);

представителей уполномоченного учреждения - ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Уполномоченное учреждение): «...» (доверенность № 5-юр от 02.04.2018г.), «...» (доверенность от 09.01.2019г.).

представителя Заявителя: «...» (доверенность от 14.11.2017г.),

УСТАНОВИЛА:

22.01.2019г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Фармактивы Капитал» на действия Заказчика.

По мнению Заявителя, Заказчик изменил положения проекта контракта в нарушение статьи 83.2 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности

указав в спецификации о наличии «адаптеров имеющих регистрационное удостоверение, совместимых с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil, в количестве 40 штук», что не соответствует первой части заявки ООО «Фармактивы Капитал».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил в материалы дела письменные пояснения, а так же устно пояснил, что предметом закупки является лекарственный препарат МНН «Севофлуран». Подавая заявку участник согласился с условием, о том, что лекарственный препарат МНН «Севофлуран» будет поставляться либо с крышкой оснащенной укупорочной системой типа Quick-fill совместимым с оборудованием Заказчика, либо с крышкой без укупорочной системы типа Quick-fill но с соответствующими адаптерами не менее 40 штук, как то установлено в аукционной документации. Таким образом положения проекта контракта формируются Заказчиком исходя из согласия участника аукциона на поставку товара в соответствии с описанием объекта закупки.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

12.12.2018 Уполномоченное учреждение разместило в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере **358 500 ,00** рублей.

21.12.2018г. - Дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

24.12.2018г. - Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников.

27.12.2018г. - Дата проведения Аукциона.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей аукционных заявок от 24.12.2018 для участия в Аукционе подано 3 заявки. Все заявки допущены до участия в аукционе.

Победителем был признан участник подавший наименьшее ценовое предложение в размере - 297 555,00 руб. (ООО «Фармактивы Капитал»).

Рассмотрев довод жалобы Заявителя Комиссия признаёт его необоснованным на основании следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части II «Описание объекта закупки: Техническое задание» (таблица 1) документации об Аукционе поставке подлежит товар - лекарственный препарат МНН «Севофлуран» со следующими неизменяемыми показателями:

1.1. Лекарственная форма	ЖИДКОСТЬ ДЛЯ ИНГАЛЯЦИЙ
1.2. Первичная упаковка*	Упаковка оснащена укупорочной системой типа Quik-fil, предназначенной для аппаратуры, оснащенной испарителями с системой заливки типа Quik-fil, используемой Заказчиком

В соответствии с пунктом 1.2 части II «Описание объекта закупки: Техническое задание» (таблица 1) документации об Аукционе (обоснование характеристики) возможна поставка препарата с соответствующими адаптерами, имеющими регистрационное удостоверение, совместимыми с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil, имеющимися у Заказчика, в количестве не менее 40 штук.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Аналогичные положения содержатся в части 13 информационных карт электронного аукциона.

Пункт 14 информационных карт документации об аукционе содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктами 14.1 и 14.2 информационных карт указанное в подпункте 13.1.1 пункта 13 Информационных карт Документации об электронном аукционе согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных Документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (далее также показатели, которые не могут изменяться; неизменяемые показатели), дается с применением программно-

аппаратных средств электронной площадки. Участник электронного аукциона вправе предоставить информацию, указанную в подпункте 13.1.2 пункта 13 Информационных карт Документации об электронном аукционе, в произвольной форме или по форме, установленной в Документации об электронном аукционе (Форма 1).

Как установлено Комиссией Удмуртского УФАС России ООО «Фармактивы Капитал» в составе своей заявки помимо согласия, поданного с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, предоставило и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара:

№	Международное непатентованное наименование (МНН)	Торговое наименование	Характеристики препарата
1	Севофлуран	Севофлуран-Виал	Жидкость для ингаляции 250 мл — флакон № 1-пачки картонные

«К поставке на безвозмездной основе прилагаем адаптеры из расчета 1 адаптер многоразового использования на 1 наркозный испаритель с типом заливного устройства Quik-fil».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти

дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Как следует из материалов дела 10 января 2019г. на электронной торговой площадке Заказчик разместил проект контракта.

15 января 2019г. Победителем электронного аукциона - ООО «Фармактивы Капитал» был размещен протокол разногласий, содержащий следующую спецификацию:

Наименование Товара в соответствии с единым справочником-каталогом лекарственных препаратов (далее - ЕСКЛП)		Торговое наименование, форма выпуска в соответствии с регистрационным удостоверением лекарственного препарата	Лекарственная форма в соответствии с ЕСКЛП
международное непатентованное или химическое или группировочное наименование	торговое наименование		
севофлуран	Севофлуран-Виал	Севофлуран-Виал жидкость для ингаляций 250 мл - флакон №1	жидкость для ингаляций

Исходя из пояснений Заказчика, данная спецификация не содержала такого показателя товара как требование к первичной упаковке в соответствии с пунктом 1.2 части II «Описание объекта закупки: Техническое задание» (таблица 1) документации об Аукционе.

В связи с чем, Заказчиком был доработан проект контракта и в спецификацию внесено следующее требование к первичной упаковке :

Наименование Товара в соответствии с единым справочником-каталогом лекарственных препаратов (далее - ЕСКЛП)		Торговое наименование, форма выпуска в соответствии с регистрационный удостоверением лекарственного препарата	Лекарственная форма в соответствии с ЕСКЛП
международное непатентованное или химическое или группировочное наименование	торговое наименование		
севофлуран	Севофлуран-Виал	Севофлуран-Виал жидкость для ингаляций 250 мл - флакон №1 Наличие адаптеров, имеющих регистрационное удостоверение, совместимых с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil, имеющимися у Заказчика, в количестве 40 штук.	жидкость Для ингаляций Наличие адаптеров, имеющих регистрационное удостоверение, совместимых с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil, имеющимися у Заказчика, в количестве 40 штук.

Изучив представленные доказательства Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика по включению в контракт такого требования к товару как «Наличие адаптеров, имеющих регистрационное удостоверение, совместимых с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil, имеющимися у Заказчика, в количестве 40 штук» не противоречит нормам части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Все показатели объекта закупки являются неизменяемыми, в связи с чем, участник подавая заявку на участие в электронном аукционе дает свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (пункт 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе).

Учитывая, что в документации об электронном аукционе имелось *такое требование к первичной упаковке как «Оснащение укупорочной системой типа Quik-fil, предназначенной для аппаратуры, оснащенной испарителями с системой заливки типа Quik-fil, используемой Заказчиком» или «Поставка препарата с соответствующими адаптерами,*

имеющими регистрационное удостоверение, совместимыми с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil, имеющимися у Заказчика, в количестве не менее 40 штук», следовательно ООО «Фармактивы Капитал» подавая заявку на участие в электронном аукционе согласился поставить товар с заявленными характеристиками.

Согласно реестру лекарственных средств, предложенный победителем лекарственный препарат с торговым наименованием Севофлуран-Виал выпускается без укупорочной системы типа Quik-fil, в связи с чем, исходя из требований документации ООО «Фармактивы Капитал» обязан поставить лекарственный препарат с адаптерами, имеющие регистрационное удостоверение, совместимые с наркозными испарителями с системой заливки типа Quik-fil в количестве 40 штук.

Доводы Заявителя о том, что в составе заявки ООО «Фармактивы Капитал» предложил поставить адаптеры из расчета 1 адаптер многоразового использования на 1 наркозный испаритель с типом заливного устройства Quik-fil, а следовательно именно это условие включается в контракт не находят своего подтверждения.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Удмуртского УФАС России нарушения требований Закона о контрактной системе в рассматриваемых действиях не установлены.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фармактивы Капитал» на действия Заказчика – БУЗ УР «Глазовская межрайонная больница МЗ УР» при проведении электронного аукциона на поставку севофлурана (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок – 0813500000118008398) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

«...»

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»