

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-518/2023

31 марта 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПРОДОПТ-НСК» (далее – ООО «ПРОДОПТ-НСК») (вх. № 4961-ЭП/23, № 4964-ЭП/23 от 22.03.2023 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа самбо» (далее – ГАУ ДО НСО «СШ САМБО») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо, сосиски, субпродукты) (сообщение № 32312130815 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОДОПТ-НСК» (вх. № 4961-ЭП/23, № 4964-ЭП/23 от 22.03.2023 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо, сосиски, субпродукты) (сообщение № 32312130815 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

17.02.2023 ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» в Единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 32312130815 проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо, сосиски, субпродукты) (сообщение № 32312130815 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона № 2656631 заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» была отклонена со следующим обоснованием: предоставление в составе заявки недостоверной информации, а именно:

- 1) Приложенные участником закупки декларации не соответствуют требованиям документации и вызывают разночтения;
- 2) разночтения относительно почтового адреса участника.

ООО «ПРОДОПТ-НСК» считает данное решение нарушением, так как, по мнению подателя жалобы, заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации и содержала достоверную

информацию.

ГАУ НСО «СШ САМБО» представило следующие возражения на доводы жалобы.

На основании приказа ГАУ ДО НСО «СШ самбо» от 17.02.2023 №021701-3 было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312130815 о проведении на электронной торговой площадке России РТС-тендер (далее - ЭТП) электронного аукциона на поставку продуктов питания (мясо, сосиски, субпродукты) (далее - Закупка). До окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в Закупке 06 марта 2023 года 08 часов 00 минут (время новосибирское) было подано 3 (Три) заявки. Все три заявки были признаны соответствующими требованиям.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, Единой закупочной комиссией ГАУ ДО НСО «СШ самбо» (далее - Комиссия), действующей на основании Приказа о единой закупочной комиссии, утвержденного приказом ГАУ ДО НСО «СШ самбо» от 10.06.2019 № 27-од (с изменениями от 01.12.2023 №1201/01-од), принято решение отклонить заявки участников № 1 и 2 по вторым частям аукциона (Протокол подведения итогов электронного аукциона (заявка в двух частях) № 2656631 от 10.03.2023) по причине, предусмотренной подпунктом 1 пункта 6.8.44 Положения о закупке ГАУ ДО НСО «СШ самбо» (далее - Положение о закупке): непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (на ЭТП РТС-тендер указанное основание сформулировано как «Предоставление в составе заявки недостоверной информации»).

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
3	Соответствует требованиям	
2	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки; Предоставление в составе заявки недостоверной информации а именно: 1) декларация участника не соответствует требованиям документации; 2) разночтения относительно почтового адреса участника;
1	Не соответствует требованиям	Предоставление в составе заявки недостоверной информации, а именно: 1) Приложенные участником

		закупки декларации не соответствует требованиям документации и вызывают разночтения; 2) разночтения относительно почтового адреса участника
--	--	---

Заявитель считает решение комиссии нарушением, так как заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации и содержала достоверную информацию.

В ответ на указанную жалобу Заявителя Заказчик сообщает следующее.

Согласно пункта 6.8.44 Положения о закупке заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1. непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
2. несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

Комиссия при рассмотрении заявки в рамках своих полномочий использует официальные источники – сайты производителя, авторизованные письма, сведения из официальных интернет-ресурсов, чтобы проверить данные, которые указаны участником в его заявке.

В соответствии с п. 15.2.1 Аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Предоставленная участником с порядковым номером 1 (он же Заявитель) информация о почтовом адресе не совпадает с данными из выписки из ЕГРЮЛ (не указан № квартиры).

В соответствии с пунктом 15 аукционной документации наличие противоречий относительно одних и тех же сведений (например, сведений о предлагаемой цене

договора или почтового адреса) в рамках документов одной заявки приравнивается к наличию в такой заявке недостоверных сведений.

Почтовый адрес – это указание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления и включающее в себя наименование элемента планировочной структуры, элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать. По данным сервисов 2ГИС, ЯндексКарты по адресу, указанному участником в качестве почтового, расположен 28-этажный многоквартирный жилой дом с административными помещениями. Среди юридических лиц, находящихся в по указанному адресу, информация об ООО «ПРОДОПТ-НСК» отсутствует. Соответственно, у Заказчика отсутствует возможность идентифицировать конкретный почтовый адрес для направления корреспонденции (например, претензии, рекламации, дополнительного соглашения и т.п.) без уточнения квартиры, офиса, помещения и т.п.

Во второй части заявки Заявителя в пункте 2 файла «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАКУПКИ» указано: Место нахождения, почтовый адрес (для юр. лиц) 630056 г. Новосибирск, ул. Приморская, 5, что, в свою очередь, не соответствует записи из ЕГРЮЛ, в котором содержится информация о квартире. Таким образом, Заявитель в своей заявке предоставил заведомо недостоверные сведения относительно почтового адреса и ввел Заказчика в заблуждение.

Так же считаем необходимым сообщить, что в 2022 году при осуществлении Заказчиком закупки на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (номер закупки №32211105195) заявка участника «ПРОДОПТ-НСК» была также отклонена по основанию: «Предоставление в составе заявки недостоверной информации, в том числе недостоверная информация относительно почтового адреса участника.» Заявитель направлял жалобу в УФАС (№2030-ЭП/22 от 10.03.2022), в ходе рассмотрения которой комиссия УФАС по Новосибирской области приняла решение №054/01/18.1- 389/2022 от 15 марта 2022 года: «Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПРОДОПТ-НСК» (вх. №2030-ЭП/22 от 10.03.2022 года), перенаправленную из ФАС России, на действия заказчика Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа Самбо» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (кисломолочная продукция) (извещение №32211105195 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заказчиком п. 15.2.4 документации установлено требование о предоставлении декларации соответствия участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-10 пункта 13.1.1 документации об электронном аукционе (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии такого функционала);

Заявитель в составе заявки предоставил 4 декларации соответствия с различным содержанием. В предоставленных декларациях заявитель, помимо требуемой в документации информации указывает:

Требования к участникам	Сведения об участнике
-------------------------	-----------------------

соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки	Соответствую указанному пункту
---	--------------------------------

Требование к участникам: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки» устанавливается заказчиком при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг, подлежащих в соответствии с законодательством лицензированию, специальному разрешению или допуску, заключению о соответствии качества работ или услуг и т. д.

Соответствие указанному требованию не декларируется, а подтверждается:

- свидетельством о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства (ст. 55.8 ГрК);
- свидетельством о допуске к работам по организации строительства (ч. 3.1 ст. 52 ГрК);
- свидетельством о допуске к работам по теплоснабжению (ст. 27 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ);
- копией лицензии (выписка из реестра лицензий (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ);
- выпиской из реестров членов СРО (например, если участник - оценщик, специалист, который проводит энергетическое обследование, либо аудиторская организация).

Продукты питания (мясо, сосиски, субпродукты) не являются отдельным видом товаров, подлежащим в соответствии с законодательством лицензированию или специальному разрешению, в связи с чем Заказчиком не было установлено такое требование к участникам закупки.

Декларирование соответствия Заявителем по указанному пункту ввело Комиссию Заказчика в заблуждение, учитывая тот факт, что Заявитель не имеет никаких специальных разрешений и в реестрах лицензий не числится.

Также считаем необходимым отметить, что в составе заявки Заявитель предоставляет копию Устава от 21.06.2019 за номером записи в ГРН 1195476046700. При рассмотрении Комиссией представленной в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ от 06.02.2023 фигурируют записи о внесении изменений в учредительные документы от 09.11.2022 и 18.11.2022 г. (п.п. 247-254 выписки из ЕГРЮЛ).

Перечень изменений, вносимых в учредительные документы или актуальная версия Устава в составе заявки отсутствует, в следствии чего Комиссией было выдвинуто допущение, что в составе заявки могут содержаться дополнительные

недостоверные сведения.

Учитывая все вышеизложенное просим признать доводы Заявителя несостоятельными и признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

17.02.2023 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» опубликовало извещение № 32312130815 о проведении торгов в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо, сосиски, субпродукты) (сообщение № 32312130815 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2656631 от 06.03.2023 г., на участие в аукционе в электронной форме было подано 3 заявки. Все заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона № 2656631 от 09.03.2023, заявка № 1 (заявка ООО ПРОДОПТ-НК») признана не соответствующей требованиям по причине предоставления в составе заявки недостоверной информации, а именно:

1. приложенные участником закупки декларации не соответствуют требованиям документации и вызывают разночтения;
2. разночтения относительно почтового адреса участника.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Согласно пункта 6.8.44 Положения о закупке ГАУ ДО НСО «СШ самбо» (далее - Положение о закупке) заявка участника в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и документацией об аукционе.

В соответствии с п. 15.2.1 Аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о наименовании, фирменном наименовании (при наличии), месте нахождения (для юридического лица), почтовом адресе участника закупки, фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортных данных, месте жительства (для физического лица), номере контактного телефона, идентификационном номере налогоплательщика участника закупки или

в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Согласно п. 19 Документации об аукционе в электронной форме, заказчик принимает решение об отказе от заключения договора в следующих случаях:

- 1) если участник закупки не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам закупки, указанным в извещении, документации о закупке;
- 2) если участник закупки представил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, а также недостоверные сведения в заявке на участие в закупке.

Согласно основным понятиям, приведенным в пунктах 1, 3 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под адресом понимается описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации и включающее в себя в том числе наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать; объект адресации - один или несколько объектов недвижимого имущества, в том числе земельные участки, либо в случае, предусмотренном установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов, иной объект, которому присваивается адрес.

Согласно общим сведениям об участнике закупки, представленным ООО «ПРОДОПТ-НСК» в составе заявки, место нахождения, почтовый адрес (для юр. лиц) указан следующий адрес: 630056, г. Новосибирск, ул. Приморская, д. 5.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, ООО «ПРОДОПТ-НСК» имеет следующий юридический адрес: 630056, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Приморская, дом 5, квартира 141.

Заказчиком п. 15.2.4 документации установлено требование о предоставлении декларации соответствия участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-10 пункта 13.1.1 документации об электронном аукционе (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии такого функционала).

Заявитель в составе заявки предоставил 4 декларации соответствия с различным содержанием. В предоставленных декларациях заявитель, помимо требуемой в документации информации указывает:

Требования к участникам	Сведения об участнике
соответствие требованиям,	Соответствию указанному пункту

устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки	
---	--

Требование к участникам: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки» устанавливается заказчиком при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг, подлежащих в соответствии с законодательством лицензированию, специальному разрешению или допуску, заключению о соответствии качества работ или услуг и т. д.

Соответствие указанному требованию не декларируется, а подтверждается:

- свидетельством о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства (ст. 55.8 ГрК);
- свидетельством о допуске к работам по организации строительства (ч. 3.1 ст. 52 ГрК);
- свидетельством о допуске к работам по теплоснабжению (ст. 27 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ);
- копией лицензии (выписка из реестра лицензий (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ);
- выпиской из реестров членов СРО (например, если участник - оценщик, специалист, который проводит энергетическое обследование, либо аудиторская организация).

Продукты питания (мясо, сосиски, субпродукты) не являются отдельным видом товаров, подлежащим в соответствии с законодательством лицензированию или специальному разрешению, в связи с чем Заказчиком не было установлено такое требование к участникам закупки.

Согласно пояснениям заказчика, декларирование соответствия Заявителем по указанному пункту ввело Комиссию Заказчика в заблуждение, учитывая тот факт, что Заявитель не имеет никаких специальных разрешений и в реестрах лицензий не числится.

Таким образом, довод о том, что заявка ООО «ПРОДОПТ-НСК» составлена корректно и полностью соответствует требованиям закупочной документации, не находит своего подтверждения.

Таким образом, в действиях ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРОДОПТ-НСК» (вх. № 4961-ЭП/23, № 4964-ЭП/23 от 22.03.2023 года), перенаправленная из ФАС России, на действия заказчика ГАУ ДО НСО «СШ САМБО» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (мясо, сосиски, субпродукты) (сообщение № 32312130815 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.