

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 15 ноября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 28 ноября 2011 года

№ 05-03/7903

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 49-08/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Инта», место нахождения: Республика Коми, город Инта, улица Горького, дом 16, частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечен индивидуальный предприниматель <...>, место жительства: <...>.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Администрация МО ГО «Усинск», администрация городского округа), место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Сервисный центр «Таржет» (далее - ООО «Сервисный центр «Таржет»), место нахождения: Республика Коми, город Инта, улица Мира, дом 22а, квартира 22.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечена индивидуальный предприниматель <...>, место жительства: <...>.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечен <...>, место жительства: <...>.

Администрация городского округа согласно уставу МО ГО «Инта», принятому Советом МО ГО «Инта» 12.05.2007 (далее - Устав МО ГО «Инта»), является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа

федеральным законодательством и законами Республики Коми.

К полномочиям администрации городского округа пунктом 7 части 1 статьи 39 Устава МО ГО «Инта» отнесено управление муниципальной собственностью городского округа в соответствии с порядком, установленным Советом городского округа.

Решением Совета МО ГО «Инта» от 19.10.2007 № 1-8/83 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городского округа «Инта» утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городского округа «Инта» (далее - Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МО ГО «Инта»).

Администрация городского округа в соответствии с пунктом 4.2.1 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МО ГО «Инта», осуществляет управление и распоряжение муниципальным имуществом.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции урегулированы особенности заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Случаи исключения предоставления указанных прав на такое имущество установлены частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предусмотрен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом,

иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, Правила).

Пунктом 17 Правил предусмотрено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Пунктом 18 Правил установлено, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Пунктом 23 Правил определено, что заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе (далее - заявитель).

Пунктом 24 Правил предусмотрено, что заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных [пунктами 52 и 121](#) Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в [пункте 18](#) Правил;
- 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);
- 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным [частями 3 и 5 статьи 14](#) Закона о развитии малого и среднего предпринимательства, в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с [Законом](#) о развитии малого и среднего предпринимательства;
- 6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие

решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Пунктом 25 Правил установлено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пункте 24](#) Правил, не допускается.

Пунктом 120 Правил определено, что заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Пунктом 121 Правил предусмотрены сведения и документы, предоставляемые в составе заявки на участие в аукционе.

Пунктом 122 Правил установлено, что не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных [пунктом 121](#) Правил.

Пунктом 130 Правил определено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным [пунктом 18](#) Правил.

Пунктом 133 Правил предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным [пунктами 24 - 26](#) Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Пунктом 136 Правил установлено, что в аукционе могут участвовать только

заявители, признанные участниками аукциона. Организатор аукциона обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять участие в аукционе непосредственно или через своих представителей.

Пунктом 137 Правил определено, что аукцион проводится организатором аукциона в присутствии членов аукционной комиссии и участников аукциона (их представителей).

Пунктом 141 Правил предусмотрен порядок проведения аукциона.

Пунктом 142 Правил установлено, что победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора, либо действующий правообладатель, если он заявил о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом наиболее высокой цене договора.

Пунктом 148 Правил определено, что в случае если в аукционе участвовал один участник или в случае если в связи с отсутствием предложений о цене договора, предусматривающих более высокую цену договора, чем начальная (минимальная) цена договора (цена лота), «шаг аукциона» снижен в соответствии с [пунктом 139](#) Правил до минимального размера и после тоекратного объявления предложения о начальной (минимальной) цене договора (цене лота) не поступило ни одного предложения о цене договора, которое предусматривало бы более высокую цену договора, аукцион признается несостоявшимся. В случае если документацией об аукционе предусмотрено два и более лота, решение о признании аукциона несостоявшимся принимается в отношении каждого лота отдельно.

Администрацией МО ГО «Инта» принято решение о проведении аукциона № 1/2011 на право заключения договоров аренды муниципального имущества (далее - аукцион).

И.о. руководителя Администрации МО ГО «Инта» утверждена документация об аукционе № 1/2011 на право заключения договоров аренды муниципального имущества (далее - документация об аукционе).

Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте МО ГО «Инта» www.adminta.ru в сети «Интернет» 22.04.2011.

Извещение о проведении аукциона опубликовано в газете «Искра - твоя городская газета» № 92 (175) от 26.04.2011.

Документацией об аукционе предусмотрено, что время проведения аукциона - 10.06.2011.

Пунктом 12 документации об аукционе установлены требования к участникам аукциона - участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора, подавшие заявку на участие в аукционе и представившие надлежащим образом оформленные документы согласно настоящей аукционной документации. Участники аукциона должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской

Федерации к таким участникам.

На участие в аукционе по лоту № 1 поданы заявки индивидуальным предпринимателем <...>, <...>.

На участие в аукционе по лоту № 2 поданы заявки ООО «Сервисный центр «Таржет» и индивидуальным предпринимателем <...>.

По лоту № 1 претенденты на участие в аукционе - индивидуальный предприниматель <...>, <...> 09.06.2011 допущены к участию в аукционе, признаны участниками аукциона.

По лоту № 2 претенденты на участие в аукционе - ООО «Сервисный центр «Таржет» и индивидуальный предприниматель <...> 09.06.2011 допущены к участию в аукционе, признаны участниками аукциона.

Это следует из протокола от 09.06.2011 заседания постоянно действующей комиссии по приватизации муниципальной собственности, размещенного на официальном сайте МО ГО «Инта» в сети «Интернет».

В адрес индивидуального предпринимателя <...>, <...> 09.06.2011 направлены уведомления о принятых аукционной комиссией решениях о допуске к участию в аукционе и о признании участниками аукциона по лоту № 1.

В адрес индивидуального предпринимателя <...>, ООО «Сервисный центр «Таржет» 09.06.2011 направлены уведомления о принятых аукционной комиссией решениях о допуске к участию в аукционе и о признании участниками аукциона по лоту № 2.

Аукцион по лоту № 1 признан несостоявшимся.

Аукцион по лоту № 2 признан несостоявшимся.

Аукционной комиссией <...> и <...>, состоящие в браке, признаны группой лиц согласно пункту 13 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, согласно пункту 43 утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 08.04.1997 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (далее - Указ о первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд) Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее - Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд), согласно которому все участники торгов, входящие в одну группу лиц, рассматриваются как одно лицо.

В соответствии с пунктом 148 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, аукцион по лоту № 1 признан несостоявшимся.

Это следует из протокола от 10.06.2011 проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Ленинградская, дом 9 (1 этаж, помещения № 4,

5, 7 согласно техническому паспорту), общей площадью 48,8 кв. м. (лот № 1).

Аукционной комиссией ООО «Сервисный центр «Таржет» и индивидуальный предприниматель <...> признаны группой лиц согласно пунктам 1, 3 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, пункту 43 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд).

В соответствии с пунктом 148 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, аукцион по лоту № 2 признан несостоявшимся.

Это следует из протокола от 10.06.2011 проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Мира, дом 25а (номера на поэтажном плане А-1 подвал № 1-20, 1 этаж № 1-32 согласно кадастровому паспорту помещения, общей площадью 587,9 кв. м. (лот № 2).

Пунктом 7 Указа о первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд предусмотрено, что утвержденное Указом Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд вступает в силу с 01.05.1997 и действует до вступления в силу федерального закона об организации торгов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) вступил в силу 01.01.2006.

Частью 2 статьи 65 Закона о размещении заказов установлено, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона иные федеральные законы, принятые до его вступления в силу и предусматривающие порядок размещения государственных и муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Пунктом 2 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд определено, что Положение определяет порядок размещения заказов на закупки продукции для государственных нужд, осуществляемого государственными заказчиками за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, федеральных внебюджетных фондов и внебюджетных фондов субъектов Российской Федерации, в том числе путем проведения торгов (конкурса).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами

муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Указ о первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд применим к отношениям, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, но не применим к отношениям, связанным с заключением договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества не предусмотрен отказ от проведения аукциона в связи с признанием участниками аукциона претендентов на участие в аукционе, являющихся группой лиц.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила порядок проведения аукциона, установленный пунктами 136, 137, 141 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

В результате вышеуказанных действий индивидуальный предприниматель <...>, <...>, индивидуальный предприниматель <...>, ООО «Сервисный центр «Таржет» не смогли принять участия в аукционе, вышеназванные хозяйствующие субъекты были ограничены в участии в торгах.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Действия аукционной комиссии в виде нарушения порядка проведения аукциона привели к недопущению конкуренции при проведении аукциона, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) установлено, что торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

На основании статьи 449 Гражданского кодекса торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны недействительными судом по иску заинтересованного лица.

При этом, статьей 449 Гражданского кодекса не предусмотрено признание итогов несостоявшегося аукциона недействительными.

Следовательно, в адрес Администрации МО ГО «Инта» как организатора торгов подлежит выдаче предписание об отмене протокола по лоту № 2 и проведении аукциона по лоту № 2.

Предписание об отмене протокола по лоту № 1 не подлежит выдаче в связи с тем, что муниципальное имущество, расположенное по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Ленинградская, дом 9 (1 этаж, помещения № 4, 5, 7 согласно техническому паспорту), общей площадью 48,8 кв. м., передано в аренду индивидуальному предпринимателю <...> по результатам открытого аукциона, проведенного 29.09.2011.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать Администрацию МО ГО «Инта» нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части действий в виде нарушения порядка проведения аукциона.

Выдать Администрации МО ГО «Инта» предписание об отмене протокола от 10.06.2011 проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Мира, дом 25а (номера на поэтажном плане А-1 подвал № 1-20, 1 этаж № 1-32 согласно кадастровому паспорту помещения, составленному ГУП РК «РБТИ» по состоянию на 25.01.2011), общей площадью 587,9 кв. м. (лот № 2), и о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды вышеуказанного имущества.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 ноября 2011 года

№ 05-03/7903

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 28 ноября 2011 года по делу № АО 49-08/11 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Инта», место нахождения: Республика Коми, город Инта, улица Горького, дом 16, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования городского округа «Инта» в срок до 30.12.2011 отменить протокол от 10.06.2011 проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Мира, дом 25а (номера на поэтажном плане А-1 подвал № 1-20, 1 этаж № 1-32 согласно кадастровому паспорту помещения, составленному ГУП РК «РБТИ» по состоянию на 25.01.2011), общей площадью 587,9 кв. м. (лот № 2), и провести аукцион на право заключения договора аренды вышеуказанного имущества.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.