

РЕШЕНИЕ  
по делу № 19/10-18.1-2013

Резолютивная часть решения оглашена «25» марта 2013 г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «28» марта 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела топливно-энергетического комплекса;

Кондратьевой Светланы Владимировны – начальника отдела социальной сферы и финансовых рынков

при участии:

· <...> – генерального директора

ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» (распоряжение о назначении от 05.12.2011 г.,

№ 01-05-18);

· <...> – представителя ГУ «Кузбасспассажиравтотранс»

(доверенность от 25.01.2013 г. № К-9-9Д);

· <...> – директора Кемеровского филиала ОАО

«АльфаСтрахование» (доверенность от 01.01.2013 г., № 0034/13).

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), жалобу ОАО «АльфаСтрахование» и материалы жалобы № 19/10-18-1-2013,

У С Т А Н О В И Л А:

21.03.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской

области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба Кемеровского филиала ОАО «АльфаСтрахование» (вх. № 1606 от 21.03.2013г.) (<...>) (далее – ОАО «АльфаСтрахование») на действия организатора торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» (<...>) (далее – ГУ «Кузбасспассажиравтотранс») при проведении открытого конкурса № Ц-019-13-ОК на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имущества пассажиров, размещенного на электронной площадке «www.zakupki.gov.ru», дата публикации 22.02.2013 года, а именно: на необоснованный отказ в допуске к участию в торгах в связи с отсутствием документа, подтверждающего членство участника в едином общероссийском профессиональном объединении страховщиков для осуществления обязательного страхования.

Также заявитель обращает внимание на то, что закупочной комиссией организатора торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, поскольку вскрытие конвертов и рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе №-019-13-ОК произошло раньше, чем указано в информационной карте открытого конкурса.

Уведомлением от 22.03.2013 г. № 10/2231 рассмотрение жалобы ОАО «АльфаСтрахование» было назначено на 25.03.2013 г. на 16 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено Промышленновскому ГПАТП КО и Кемеровскому филиалу ОАО «АльфаСтрахование», а также ОАО «АльфаСтрахование», ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

25.03.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России от организатора торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» поступила следующая информация:

- копия устава Промышленновского ГПАТП КО;
- копия Распоряжения Администрации Кемеровской области от 24.02.2004 г.

№ 248р «О создании Промышленновского ГПАТП КО»;

- копия распоряжения Администрации Кемеровской области от 17.05.2004 г.

№ 622-р «О назначении А.Ф. Дробота директором Промышленновского ГПАТП КО»;

- копия дополнительного соглашения к трудовому договору № 574 от 17.05.2007г., заключенного руководителем Промышленновского ГПАТП КО;
- копия приказа Промышленновского ГПАТП КО от 22.01.2013г. № 17 «Об утверждении положения о закупке»;
- копия Положения о закупке Промышленновского ГПАТП КО;
- конкурсная документация открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;

- пакет документов ОАО «АльфаСтрахования» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;
- пакет документов ООО «Росгосстрах» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;
- пакет документов СОАО «ВСК» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;
- пакет документов ООО «СК «Согласие» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;
- пакет документов ОСАО «Ингосстрах» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;
- пакет документов ОАО «АльфаСтрахования» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-019-13-ОК;
- копия протокола вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;
- копия извещения о проведении закупки № 31300155985;
- подтверждение опубликования извещения на официальном сайте № к-9-21

от 22.03.2012г.;

- копия договора поручения № 11 от 21.01.2013г.;
- копия приказа № 152 от 19.02.2013г. об утверждении состава закупочной комиссии;
- пояснения – возражения на жалобу ОАО «АльфаСтрахование»;
- копия Устава ГУ «Кузбасспассажиравтотранс»;
- копия свидетельства о государственной регистрации ГУ «Кузбасспассажиравтотранс»;

- копия свидетельства о постановке на налоговый учет ГУ «Кузбасспассажиравтотранс»;
- копии документов, подтверждающего полномочия генерального директора ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

Из письменных пояснений организатора торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» следует, что ОАО «АльфаСтрахование» в лице Кемеровского филиала было отказано в допуске к участию в торгах на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью имущества пассажиров на том основании, что в конкурсной заявке ОАО «АльфаСтрахование» на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК отсутствует документ, подтверждающий членство участника в едином общероссийском профессиональном объединении страховщиков для осуществления обязательного страхования, который необходим в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещение такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее - ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»).

Также ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» пояснило, что согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг Промышленновским ГПАТП № 17 от 22.01.2013 г., (далее – Положение о закупках) протокол вскрытия конвертов с заявками на участие и рассмотрение заявок в конкурсе ведется закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Положение о закупках носит нормативный характер, приоритетный по отношению к Информационной карте конкурса, в которой устанавливаются требования к участникам конкурса.

В информационной карте указано, что вскрытие конвертов назначено на 15 марта 2013 г., а рассмотрение заявок 20 марта 2013 г. Фактически вскрытие конвертов и рассмотрение заявок, согласно положению произошло 15 марта 2013 г., с составлением протокола, в котором указано, что заявки всех участников не соответствуют конкурсной документации и закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске всех участников и о признании конкурса несостоявшимся.

В связи с тем, что по решению закупочной комиссии конкурс был признан несостоявшимся, по мнению ГУ «Кузбасспассажиравтотранс», права и законные интересы участника конкурса ОАО «АльфаСтрахование» не были нарушены.

На заседании Комиссии, состоявшемся 25.03.2013г., генеральный директор ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» <...> поддержал доводы, содержащиеся в пояснениях к жалобе, представленных ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения организатора торгов

ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» и заявителя ОАО «АльфаСтрахование», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

22.02.2013 г. на официальном сайте «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)» организатором торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» опубликовано извещение на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров для заказчика Промышленновское Государственное Пассажирское Автотранспортное Предприятие Кемеровской Области (далее – Промышленновское ГПАТП).

Дата начала и окончания подачи заявок на участие в конкурсе: с 22.02.2013 г. до 14.03.2013 г., заявки направляются по адресу: г. Кемерово, пр-т. Кузнецкий, 81, каб. 21, дата и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 15.03.2013 г., дата и место рассмотрения заявок: 20.03.2013 г. по адресу: г. Кемерово, пр-т. Кузнецкий, 81, каб. 21.

Согласно извещению о проведении закупки предметом договора является оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, начальная (максимальная) цена договора 2 228 239 (два миллиона двести двадцать восемь тысяч двести тридцать девять) рублей 00 копеек.

В соответствии со статьей 4 ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» обязательное страхование вводится в целях обеспечения возмещения вреда, причиненного при перевозках жизни, здоровью, имуществу пассажиров независимо от вида транспорта и вида перевозок, создания единых условий возмещения причиненного вреда за счет обязательного страхования, а также установления процедуры получения потерпевшими возмещения вреда.

На основании договора поручения № 11 от 21.01.2013 г. Промышленновское ГПАТП (Заказчик) и ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» (Уполномоченный орган) заключили соглашение, в соответствии с которым функции по проведению процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») принимает на себя ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

В информационной карте конкурсной документации заказчика на проведение открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-049-13-ОК от 22.02.2013 г. к участникам конкурса предъявлены следующие обязательные требования:

- наличие лицензии на осуществления обязательного страхования в соответствии с ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»;

- членство участника в едином общероссийском профессиональном объединении страховщиков для осуществления обязательного страхования.

На основании пункта 8 статьи 3 ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» страховщик - страховая организация, получившая в установленном законодательством Российской Федерации порядке разрешение (лицензию) на осуществление обязательного страхования и вступившая в единое общероссийское профессиональное объединение страховщиков для осуществления обязательного страхования.

Страховщик, не являющийся членом профессионального объединения страховщиков, не вправе осуществлять деятельность по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

В соответствии с информационной картой № Ц-049-13-ОК участникам конкурса необходимо предоставить следующие документы:

- полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из ЕГРЮЛ и нотариально заверенную копию такой выписки;
- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки- юридического лица: копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность;
- копию учредительных документов участника закупки;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копии такого решения;
- заверенные копии лицензий (и иные документы при необходимости), указанные в информационной карте;
- документы, подтверждающие обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности (при необходимости), указанные в информационной карте;
- платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (если в информационной карте содержится указание на требование обеспечения такой заявки);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копия свидетельства о государственной регистрации в налоговом органе;
- копия свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц;

- справка из налоговой инспекции об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- подтверждение из банка о наличии расчетного счета и об отсутствии картотеки на счете на момент проведения конкурса;
- иные документы, указанные в пункте 7 информационной карты.

В пункте 7 извещения № 31300155985 о проведении закупки указано, что помимо документов, которые должны содержаться в заявках, подаваемых участниками конкурса, участникам конкурса необходимо представить:

- заверенную копию лицензии на осуществление обязательного страхования в соответствии с ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров»;
- заверенную копию документа, подтверждающего членство Участника в едином общероссийском профессиональном объединении страховщиков для осуществления обязательного страхования.

В соответствии с п.п. 3, 4 статьи 20 ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» статус профессионального объединения страховщиков может быть приобретен объединением страховщиков, созданным в результате его учреждения страховыми организациями, получившими лицензию на право осуществления обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, или объединением страховщиков, которое действует на день принятия настоящего Федерального закона и в учредительные документы которого по инициативе его членов - страховых организаций, получивших указанную лицензию, внесены изменения, направленные на получение статуса профессионального объединения страховщиков.

Согласно протоколу вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК процедура вскрытия состоялась 15.03.2013 в 11.00 местного времени, место вскрытия: г. Кемерово, пр-т. Кузнецкий, 81. На участие в открытом конкурсе было представлено 6 заявок: ОАО «АльфаСтрахование», ООО «Росгосстрах», Кемеровский филиал СОАО «ВСК», ООО «СК «Согласие», ОСАО «Ингострах», Кемеровский филиал ОАО «АльфаСтрахование».

Поскольку заявки всех участников не соответствовали конкурсной документации, закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске всем участникам.

На основании пункта 28 части VI конкурсной документации и пункта 7.2.3 положения о закупке открытый конкурс признан несостоявшимся.

В результате анализа конкурсной заявки ОАО «АльфаСтрахование» Комиссией Кемеровского УФАС установлено, что Федеральной службой страхового надзора РФ страховой организации ОАО «АльфаСтрахование», место нахождения <...>, на осуществление страхования была выдана лицензия С № 2239

77 с регистрационным номером 2239 от 13.12.2006 г.

Выданная Федеральной службой по финансовым рынкам  
лицензия

С № 2239 77-24 дает право ОАО «АльфаСтрахование» осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

К документации на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК ОАО «АльфаСтрахование» в лице Кемеровского филиала приложило копию свидетельства о членстве ОАО «АльфаСтрахование» в Национальном союзе страховщиков ответственности (<...>) (далее – НССО) регистрационный номер <...> у от 21.11.2011 г.

На основании статьи 20 ФЗ № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» объединение страховщиков приобретает статус профессионального объединения страховщиков со дня внесения сведений о нем органом страхового надзора в реестр объединений субъектов страхового дела в качестве профессионального объединения страховщиков.

Решением Федеральной службы по финансовым рынкам от 13.03.2013 г., № 13-ИЖ-02/8305 о внесении изменения в реестр объединения субъектов страхового дела в отношении НССО (зарегистрированным за номером 81) присвоен статус профессионального объединения страховщиков гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

На дату вскрытия конвертов и рассмотрения заявок (15.03.2013 г) на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имущества пассажиров ОАО «АльфаСтрахование» (Кемеровский филиал) являлось членом профессионального объединения страховщиков.

Таким образом, решение закупочной комиссии об отказе в допуске ОАО «АльфаСтрахование» к участию в открытом конкурсе является необоснованным.

Вместе с тем Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что по данному основанию неправомерно отказано всем страховым компаниям, подавшим заявки на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК.

В своей жалобе ОАО «АльфаСтрахование» указывает на то, что закупочной комиссией организатора торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, поскольку рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе №-019-13-ОК произошло раньше, чем указано в информационной карте открытого конкурса.

. На основании п.п. 1, 2 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской



Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке утверждается:

- высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;
- руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;
- наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;
- советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества;
- общим собранием участников общества в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью.

В части VI Положения о закупках Промышленновского ГПАТП КО установлено, что закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса.

В случае если принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников закупки, подавших заявки на участие в конкурсе, конкурс признается несостоявшимся.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и рассмотрение заявок в конкурсе ведется закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Положение о закупках носит нормативный характер, приоритетный по отношению к Информационной карте конкурса, в которой устанавливаются требования к участникам конкурса.

В информационной карте указано, что вскрытие конвертов назначено на 15 марта 2013 г., а рассмотрение заявок состоится 20 марта 2013 г. Фактически вскрытие конвертов и рассмотрение заявок произошло 15 марта 2013 г., что подтверждается составлением протокола, в котором указано, что заявки всех участников конкурса не соответствуют конкурсной документации, и закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске всех участников и о признании

конкурса несостоявшимся, что соответствует части VI Положения о закупках № 17 от 22.01.2013 года.

Таким образом, составив протокол вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц-019-13-ОК 15 марта 2013 г., закупочная комиссия не нарушила пункт 12 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России.

## РЕШИЛА

1. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия организатора торгов – ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» (генеральный директор – <...>) при проведении торгов на право заключения договора на оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имущества обоснованной;

2. Выдать предписание о совершение действий, направленных на устранение нарушений проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.С. Лисина  
А.М. Давыдова  
В.В. Наумова  
С.В. Кондратьева