

1. Заказчику – Муниципальному казенному учреждению г. Абакана «Архитектура и градостроительство» и его комиссии

655118, Республика Хакасия, г. Абакан,

ул. Вяткина, д.7

arhograd@list.ru

2. Уполномоченному органу - Комитету муниципальной экономики администрации города Абакана

655017, Республика Хакасия, г. Абакан,

ул. Щетинкина, д. 10

kme_abakan@mail.ru

3. Заявителю - Обществу с ограниченной ответственностью «АтлантикПро»

пр-кт Ленина, 101/2, офис 23,

г. Екатеринбург, 620062

atlanticpro66@gmail.com

4. Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № 0180300000220000338

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/64-1184/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии «...», заместителя руководителя
- управления;

Членов комиссии: «...», начальника отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

«...», главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти,

при участии в режиме видеоконференции представителей сторон:

уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики
Администрации города Абакана (далее – КМЭ г. Абакана,
уполномоченный орган):

- «...», на основании доверенности от 25.02.2020 № 366,

муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения
г. Абакана «Архитектура и градостроительство» (далее – МКУ
«Архоград», Заказчик):

- «...», на основании доверенности от 16.04.2020 № б/н,

без участия Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью
«АтлантикПро» (далее – ООО «АтлантикПро», Заявитель, Податель
жалобы), извещенного надлежащим образом о месте и времени
рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 019/06/64-1184/2020 ООО «АтлантикПро» на
действия муниципального заказчика – МКУ «Архоград» при
проведении электронного аукциона на выполнение работ по
строительству объекта капитального строительства «Наружные сети
водопровода и система водоотведения II жилого района г. Абакана

(жилого района Арбан) (в рамках Инвестиционной программы) IV этап - Строительство магистрального водовода по ул. Итыгина» (извещение № 0180300000220000338), и результаты проведения внеплановой проверки действий муниципального заказчика и его комиссии, содержащих признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 13.10.2020 года входящий № 10244 поступила жалоба ООО «АтлантикПро» на действия муниципального заказчика – МКУ «Архоград» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Наружные сети водопровода и система водоотведения II жилого района г. Абакана (жилого района Арбан) (в рамках Инвестиционной программы) IV этап - Строительство магистрального водовода по ул. Итыгина» (извещение № 0180300000220000338).

Заявитель в жалобе указывает, что в аукционной документации установлены неисполнимые сроки производства работ.

На основании чего, Заявитель просит приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством, провести внеплановую проверку.

До рассмотрения жалобы по существу Заказчиком в адрес антимонопольного органа направлены запрашиваемые документы и пояснения (вх. № 10218 от 16.10.2020г.), в которых он выражает несогласие с доводами жалобы. На заседании Комиссии представители Заказчика и уполномоченного органа возражали по доводам, изложенным в жалобе, устно пояснив свою позицию, и просили признать жалобу необоснованной.

В результате анализа, оценки информации и документов в рамках

рассмотрения жалобы по существу, Комиссия пришла к следующим выводам.

06.10.2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (изменение извещения, аукционная документация, приложение - проектная документация, приложение к обоснованию НМЦК) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Наружные сети водопровода и система водоотведения II жилого района г. Абакана (жилого района Арбан) (в рамках Инвестиционной программы) IV этап - Строительство магистрального водовода по ул. Итыгина» (извещение № 0180300000220000338).

Заказчиком электронного аукциона выступает МКУ «Архоград», уполномоченным органом – Комитет муниципальной экономики г. Абакана, которые при размещении указанной закупки руководствуются Порядком взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками (далее - Порядок взаимодействия), утвержденным Постановлением Администрации г. Абакана от 05.02.2014 № 166 «О Порядке взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Документация об аукционе в электронный форме на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Наружные сети водопровода и система водоотведения II жилого района г. Абакана (жилого района Арбан) (в рамках Инвестиционной программы) IV этап - Строительство магистрального водовода по ул. Итыгина» утверждена 11.09.2020 года Директором МКУ «Архоград» «...» (в соответствии с п.2.1.5 Порядка взаимодействия, утвержденного Постановлением Администрации г. Абакана от 05.02.2014 № 166).

Начальная (максимальная) цена контракта 63 985 798,36 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 06.10.2020 10:53.

Дата и время окончания подачи заявок 14.10.2020 10:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 14.10.2020.

В Протоколе проведения электронного аукциона от 14.10.2020 №0180300000220000338-1-2 указаны следующие сведения о последних ценовых предложениях участников аукциона:

Идентификационный номер заявки	Предложенная цена	Время подачи предложения (по московскому времени)
108270929	52 788 283,36 руб.	14.10.2020 11:59:34
108278694	53 108 212,36 руб.	14.10.2020 11:59:06
108282080	(нет)	(нет)

На момент рассмотрения жалобы протокол подведения итогов аукциона в ЕИС не размещен.

По доводу жалобы Комиссия приходит к следующим выводам.

В обоснование своего довода Заявитель ссылается на то, что поскольку дата проведения аукциона - 14 октября 2020 года, то в соответствии с положениями Закона о контрактной системе, ближайшая возможная дата заключения контракта - 24 октября 2020 года, при этом аукционной документацией установлено, что срок выполнения работ: со дня подписания сторонами контракта, а окончание работ: 15 декабря 2020 года. Из этого следует, что на выполнение всего объема работ предусмотренного проектной документацией у Подрядчика остается менее двух календарных месяцев. Однако принятая нормативная продолжительность строительства по данному объекту согласно проектной документации, составляет 11,5 месяцев. Кроме того, Заявитель обращает внимание на следующее:

- поскольку это является строительством объекта капитального строительства с НМЦК более 60 млн. рублей, то данные сроки выполнения работ являются неисполнимыми,
- аукционная документация не содержит какого-либо обоснования необходимости выполнения строительства объекта в такие короткие сроки.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены

контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в пункте 6.5 «Сроки завершения работы» аукционной документации Заказчиком указано:

С даты заключения муниципального контракта по 15.12.2020.

Кроме того, в разделе 1 проекта контракта Заказчиком установлено:

1.2 Срок выполнения работ - с даты заключения муниципального контракта по 15.12.2020 в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, который является Приложением № 2 к контракту и его неотъемлемой частью.

Таким образом, сроки начала и окончания выполнения работ, указанные в аукционной документации, являются идентичными.

Согласно аукционной документации дата проведения аукциона в электронной форме - 14.10.2020, то есть контракт будет заключен не ранее 30.10.2020г., следовательно, на выполнение работ по контракту отводится менее двух месяцев.

Довод Заявителя о невозможности исполнения контракта в срок,

установленный Заказчиком, имеет предположительный характер, и основан на применении максимальных сроков совершения действий, связанных с заключением и исполнением муниципального контракта.

В соответствии со статьёй 766 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объёме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках её начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В случае, если государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов или запроса котировок цен на работы, проводимых в целях размещения заказа на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, условия государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с объявленными условиями торгов или запроса котировок цен на работы и предложением подрядчика, признанного победителем торгов или победителем в проведении запроса котировок цен на работы.

На основании статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Поскольку Закон о контрактной системе не содержит требований, касающихся определения срока выполнения работ, а также с учётом вышеприведённых положений ГК РФ, срок выполнения работ по контракту заказчик вправе установить самостоятельно исходя из его потребности.

Кроме того, при определении срока исполнения контракта должны учитываться не максимальные сроки, а сроки, обоснованные заказчиком (такой вывод согласуется с судебной практикой, в том числе постановлением Арбитражного суда Восточно - Сибирского округа от 06.08.2015 по делу № А74-72/2015, Решениями Арбитражного суда Республики Хакасия от 14.05.2018г. по делу № А74-460/2018 и от 09.09.2020г. по делу № А74-14321/2019).

Вместе с тем, из пояснений Заказчика, представленных в адрес антимонопольного органа (вх. № 10218 от 16.10.2020г.), следует, что срок выполнения работ (11,5 месяцев), указанный в жалобе ООО

«АтлантикПро» со ссылкой на сведения из Таблицы 5.1.4 Тома 5.1.4 ПОС проектной документации, является принятой общей продолжительностью строительства сетей, состоящего из шести этапов. В связи с тем, что объектом обжалуемой закупки является только четвёртый этап строительства, включающий в себя строительство трассы водовода длиной 1405м. по ул. Итыгина, Заказчик установил срок строительства в соответствии с объёмом работ данного этапа - по 15.12.2020.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что в аукционной документации Заказчиком установлен срок для исполнения контракта исходя из его потребности.

В свою очередь, Заявитель не представил неоспоримых доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, который признаётся несостоятельным, а жалоба ООО «АтлантикПро» необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы проводится внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводится в соответствии с положениями пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе одновременно с рассмотрением жалобы.

Вместе с тем, внеплановая проверка размещения закупки № 0180300000220000338 проведена Комиссией Хакасского УФАС России в рамках рассмотрения жалобы ООО «Сибагротранс» (Решение № 019/06/64-1183/2020 размещено в ЕИС), в связи с чем, в рамках рассмотрения настоящей жалобы такая проверка не проводится.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Административного регламента, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 019/06/64-1184/2020 ООО «АтлантикПро» на действия муниципального заказчика – МКУ «Архоград» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Наружные сети водопровода и система водоотведения II жилого района г. Абакана (жилого района Арбан) (в рамках Инвестиционной программы) IV этап - Строительство магистрального водовода по ул. Итыгина» (извещение № 0180300000220000338) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»