

Дело № 240оз-18

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Верхнетоемская центральная
районная больница»

165500, Архангельская область, с.
Верхняя Тойма, ул. ул. Северная, д.
2

E-mail: vtmed@atnet.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО Блоссом"

107553, Москва, Б.Черкизовская,
д.29

E-mail: yurist@alirgroup.ru

РЕШЕНИЕ

23 июля 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 06.09.2017 № 24-Д).

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

16 июля 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Блоссом» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку картриджей (извещение № 0124200000618002930).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с отказом ООО «Блоссом» в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.07.2018 № 314-05-691.

Заказчик в письменных объяснениях по жалобе от 20.07.2018 №1290 заявил ходатайство о внесении изменений в документацию об аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

29.06.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000618002930 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку картриджей (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 109 101,67 рубль.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и необоснованным, в связи со следующим: ООО «Блоссом» в заявке указало по товару артикул, в строгом соответствии с требованиями Заказчика. Никакие другие конкретные показатели не указаны в связи с тем, что Заказчиком не установлены такие требования».

По окончании срока подачи заявок до 10.07.2018 00:00:00 было подано 8 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9. Заявка ООО «Блоссом» была зарегистрирована под номером 6.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.07.2018 №0124200000618002930-1 участник с порядковым номером заявки 6 не допущен к участию в аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№п/п	характеристики товара, установленные заказчиком	характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки
1	Картридж для HP CE285A	Картридж совместимый CE285A
2	Картридж для Canon CE728A	Картридж совместимый CE728A
3	Картридж для Canon E-16	Картридж совместимый E-16
4	Картридж для Samsung MLT-D104S	Картридж совместимый MLT-D104S
5	Картридж для Canon 703/12A	Картридж совместимый 703/12A

7	Картридж для HP Q7516A	Картридж совместимый Q7516A

...».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе также установлено, что «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу №2, в которой установлены требования к товару, а именно:

№	Наименование и характеристики товара
п/п	
1	Картридж для HP CE285A

1	Картридж для HP CE285A
2	Картридж для Canon CE728A
3	Картридж для Canon E-16
4	Картридж для Samsung MLT-D104S
5	Картридж для Canon 703/I2A
6	Картридж для CE505A
7	Картридж для HP Q7516A

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, комиссия рассматривает первую часть заявки на соответствие документации об аукционе.

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что ООО «Блоссом» не соответствует требованиям, установленным Заказчиком и указанным в документации об аукционе. Так, в подпункте 1 пункта 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе указано, что «значения показателей товара не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог» и т.д., а также допускать разночтения или двусмысленное толкование, то есть должны быть конкретными». Единая комиссия не смогла идентифицировать в заявке с идентификационным номером 6 предлагаемый товар требованиям документации об аукционе.

Проанализировав первую часть заявки Комиссии Архангельского УФАС России Заявителя, установлено, что участником закупки предлагается товар со следующими характеристиками: по позиции 1 – «Картридж совместимый CE285A», что не соответствует техническому заданию (таблица 2) документации об аукционе; по позиции 2 – «Картридж совместимый CE728A», что не соответствует техническому заданию (таблица 2) документации об аукционе и т.д.

Следовательно, заявка с идентификационным номером 6 не соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно не допустила к участию в электронном аукционе ООО "Блоссом".

Заказчик в обращении от 20.07.2018 № 1290 указал на то, что в таблице 2 пункта 1 раздела II «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе неверно дано описание объекта закупки. 27.06.2018 в Уполномоченный орган были направлены изменения в заявку за номером 1150.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что 29.05.2018 в Уполномоченный орган Заказчиком направлена заявка на осуществление закупки «на поставку картриджей», где в техническом задании указаны требования к товару как:

№ п/п	Наименование и характеристики товара
1	Картридж HP CE285A
2	Картридж Canon CE728A
3	Картридж Canon E-16
4	Картридж Samsung MLT-D104S
5	Картридж Canon 703/I2A
6	Картридж CE505A
7	Картридж HP Q7516A

Письмом от 27.06.2018 №1150 Заказчик направил в Уполномоченный орган изменения в заявку от 23.05.2018 №972 (новая редакция технического задания), а именно:

№ п/п	Наименование и характеристики товара
1	Картридж для HP LJ 1102
2	Картридж для Canon i-SENSYS MF 4730
3	Картридж для Canon FC 108
4	Картридж для Samsung SCX-3205W
5	Картридж для Canon 4 BP 3000
6	Картридж для HP LJ P2055
7	Картридж для HP LJ 5200L

Документация об аукционе на право заключения контракта на поставку картриджей утверждена 29.06.2018, в которую включено техническое задание из заявки направленной письмом от 23.05.2018 №972.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

В части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа не смог пояснить, почему в утвержденной документации об аукционе содержится техническое задание без учета внесенных изменений в заявку от 27.06.2018 №1150 и просит дать возможность внести изменения в раздел II «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Исходя из изложенного выше, Уполномоченным органом размещена документация об аукционе не в соответствии с заявкой Заказчика.

Следовательно, указанные в таблице показатели не позволяют определить соответствие закупаемых услуг требованиям Заказчика.

Таким образом, Уполномоченный орган нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Блоссом» необоснованной.
2. Признать Уполномоченный орган – Контрактное агентство Архангельской области нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.07.2018 №0124200000618002930-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.07.2018

№0124200000618002930-3. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения электронного аукциона от 16.07.2018 №0124200000618002930-2.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку картриджей (извещение № 0124200000618002930);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку картриджей (извещение № 0124200000618002930) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 17 августа 2018 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Т.С. Крупчак

О.С. Малышева