

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1352-ФАС52-10/14

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 18 ноября 2014  
г.

В полном объеме решение изготовлено: 21 ноября 2014  
г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов  
государственной власти;

С. - государственный инспектор отдела контроля органов  
государственной власти;

рассмотрев дело № 1352-ФАС52-10/13 с объявлением резолютивной части решения в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (606800, Нижегородская область, г.Урень, ул. Ленина, 65) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Б. (доверенность от 17.10.2014 года № 10),

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22, 23 Закона о защите конкуренции Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией Уренского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

Между КУМИ администрации Уренского района и ИП Зазовым Александром Александровичем заключен договор от 15.02.2013 № 1113 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.2. земельный участок предоставлен под установку рекламной конструкции.

В соответствии с пунктом 1.1. земельный участок, расположенный по адресу: Нижегородская область, г.Урень, ул.Ленина центральная площадь с кадастровым номером 52:05:0110017:209, предоставлен на основании постановления администрации Уренского района Нижегородской области от 15.02.2013 № 150.

Срок действия договора аренды установлен с 15.02.2013 по 15.02.2016.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 19 Закона о рекламе субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, *но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет.*

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия КУМИ администрации Уренского района Нижегородской области по заключению договора от 15.02.2013 № 1113 аренды земельного участка содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части предоставления земельного участка для размещения рекламной конструкции находящегося в муниципальной собственности менее чем на 5 лет, что не соответствует нормам предусмотренным частью 5 статьи 19 Закона о рекламе.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 29 октября 2014 года в отношении КУМИ администрации Уренского района возбуждено дело № 1352-ФАС52-10/14.

Определением № СС-10/10543 от 30.10.2014 дело назначено к рассмотрению на 18 ноября 2014 года в 15<sup>45</sup>.

Рассмотрение дела по существу состоялось 18 ноября 2014 года.

До рассмотрения дела по существу КУМИ администрации Уренского района не представила свою письменную позицию по рассматриваемым действиям.

**Изучив материалы дела, заслушав выступление Б, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, Комиссия приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Между КУМИ администрации Уренского района и ИП Зазовым Александром Александровичем заключен договор от 15.02.2013 № 1113 аренды земельного участка.

Согласно пункту 1.2. земельный участок предоставлен под установку рекламной конструкции.

В соответствии с пунктом 1.1. земельный участок, расположенный по адресу: Нижегородская область, г.Урень, ул.Ленина центральная площадь с кадастровым номером 52:05:0110017:209, предоставлен на основании постановления администрации Уренского района Нижегородской области от 15.02.2013 № 150.

Срок действия договора аренды установлен с 15.02.2013 по 15.02.2016.

01 июля 2008 года вступила в силу часть 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), в соответствии с которой заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными

органами муниципальных образований.

Согласно части 5 статьи 19 Закона о рекламе субъекты Российской Федерации устанавливают предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, *но не менее чем на пять лет и не более чем на десять лет.*

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия КУМИ администрации Уренского района Нижегородской области нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в предоставлении земельного участка для размещения рекламной конструкции находящегося в муниципальной собственности менее чем на 5 лет, что не соответствует нормам предусмотренным частью 5 статьи 19 Закона о рекламе.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1352- ФАС52-10/14

18 ноября 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

К. - заместитель начальника отдела контроля органов  
государственной власти;

С. - государственный инспектор отдела контроля  
органов государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 18 ноября 2014 года по делу №1352-ФАС52-10/14 о нарушении Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Уренского муниципального района Нижегородской области (далее – КУМИ администрации Уренского района) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КУМИ администрации Уренского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразившееся в заключение договора аренды земельного участка от 15.02.2013 № 1113 под установку рекламной конструкции, а именно: **в срок до 08 декабря 2014 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц КУМИ администрации Уренского района по порядку применения норм статьи 19

Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и норм части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

но: **в срок до 10 декабря 2014 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц администрации Ильинского сельсовета Володарского муниципального района Нижегородской области о том, что при предоставлении земельных участков для целей не связанных со строительством руководствоваться, действующим на момент предоставления земельных участков, земельным законодательством, с учетом норм антимонопольного законодательства Российской Федерации.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.