

Заключение № 055/10/5-256/2024

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившемся от заключения договора

22.03.2024

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (далее – АО «Омсктрансмаш», Заказчик, Заявитель) (вх. от 12.03.2024 № 2200/24) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Техномет-Экспорт» (ИНН 7451287870, ОГРН 1097451010304, юридический адрес: ул. Воровского, д. 61Б, этаж/неж.пом 3/141, каб. 6, г. Челябинск, 454048) (далее – ООО «Техномет-Экспорт», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии представителя Заявителя: <...> (доверенность от 09.03.2023 № 122/23, личность удостоверена паспортом),

в присутствии представителя Ответчика посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность от 10.01.2024 № 01, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 12.03.2024 поступило обращение АО «Омсктрансмаш» о включении сведений об ООО «Техномет-Экспорт» (ИНН 7451287870) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения договора по результатам закупочной процедуры: закрытый запрос котировок на поставку труб по ГОСТ 9941-2022 в ассортименте (извещение № 240001799000069 размещено на сайте электронной торговой площадки АСТ ГОЗ www.astgoz.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – запрос котировок, закупка).

02.02.2024 ООО «Техномет-Экспорт» направило заявку на участие в запросе котировок, в которой сообщило, что Общество безоговорочно принимает установленные в извещении требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, а также подтверждает свое согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных закупочной документацией, и предложило цену в размере 106 920,15 руб.

В соответствии с протоколом закупочной процедуры от 07.02.2024 было принято решение признать победителем и заключить договор с ООО «Техномет-Экспорт».

Проект договора для подписания был направлен Заказчиком через ЭТП 14.02.2024 и повторно 26.02.2024. Регламентированный срок подписания договора был установлен до 27.02.2024, однако, победитель закупки договор в установленный срок не подписал. В своем письме исх. от 26.02.2024 Общество сообщило, что при отправке коммерческого предложения произошел сбой с ценой, указанной на самой торговой площадке АСТ ГОЗ, и вместо суммы 1 206 920,15 была указана сумма 106 920,15.

Протоколом закупочной комиссии № 2102-2024-00430-02 от 28.02.2024 ООО «Техномет-Экспорт» признано уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, АО «Омсктрансмаш» просит внести сведения об ООО «Техномет-Экспорт» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 13.03.2024 № ГЛ/1511/24 ООО «Техномет-Экспорт» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. от 20.03.2024 № 2487-ЭП/24).

Заявка ООО «Техномет-Экспорт» была подана в последний день подачи заявок 02.02.2024 (идентификационный номер 59978), однако, при подаче заявки произошел технический сбой и в итоговой сумме была пропущена одна цифра (вместо 1 206 920,15 руб. получилось 106 920,15 руб.). При этом в приложенном коммерческом предложении была указана верная итоговая сумма 1 206 920,15 руб.

Общество обнаружило указанный собой только 05.02.2024 и незамедлительно сообщило об этом представителям Заказчика по каналам связи, опубликованным в закупке. Представителям Заказчика до рассмотрения заявок неоднократно было озвучено, что заявку ООО «Техномет-Экспорт» необходимо отклонить, так как данные на площадке и приложенной документации не совпадают, из-за возникшего сбоя информация на площадке не соответствует действительности, однако, данные сообщения были целенаправленно проигнорированы представителями Заказчика.

При размещении проекта договора ООО «Техномет-Экспорт» не пыталось уклониться от его подписания. Обществом был направлен протокол разногласий с верным ценовым предложением, вместе с тем, протокол разногласий был отклонен Заказчиком. ООО «Техномет-Экспорт» готово исполнять контракт по стоимости, указанной в закупочной документации и коммерческом предложении.

На основании изложенного Общество просит не включать сведения об ООО «Техномет-Экспорт» в реестр недобросовестных поставщиков из-за ненамеренной технической ошибки, которая не имеет признаков недобросовестного поведения.

3. В Омское УФАС России 12.03.2024 от АО «Омсктрансмаш» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора
ООО «Техномет-Экспорт»	Россия	454048 Челябинская область, г. Челябинск	7451287870	07.02.2024	-	Протокол № 2102-2024-00430-01	Поставка труб по ГОСТ 9941-2022 в ассортименте	24.20.1 Производство бесшовных труб и пустотелых профилей. Прокат сортовой и катанка горячекатаные стальные. 24.20.13.140 Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные общего назначения	рубли 643	106 920,15	31.12.2024	-

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, *уклонившихся от заключения договоров*, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила направления заказчиками сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, *уклонившихся от заключения договоров*, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены

политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Из представленных АО «Омсктрансмаш», ООО «Техномет-Экспорт» документов, Комиссией установлено, что Заказчиком 25.01.2024 на сайте электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» опубликовано извещение № 240001799000069 о проведении закрытого запроса котировок: «2102-2024-00430 Поставка труб по ГОСТ 9941-2022 в ассортименте».

Согласно пунктам 1, 10, 23 – 26 раздела 6 «Информационная карта» извещения о проведении запроса котировок предметом договора является поставка труб по ГОСТ 9941-2022 в ассортименте, начальная (максимальная) цена договора составляла 1 206 920,15 руб. Заявки на участие в закупке принимались с 25.01.2024 по 02.02.2024 на сайте электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» по адресу: www.astgoz.ru. Дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов закупки) – 07.02.2024.

В соответствии с протоколом № 2102-2024-00430-01 от 07.02.2024 на участие в закупке поступило 4 заявки, по результатам рассмотрения которых все участники допущены к участию в закупке. По результатам оценки заявок участников закупки победителем запроса предложен признано ООО «Техномет-Экспорт» (идентификационный номер участника закупки 59978), с предложенной ценой 106 920,15 руб. с НДС.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При проведении запроса котировок Заказчик руководствовался Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным протоколом Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 18.03.2015 № 2 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 6.5.10 Положения о закупке по итогам проведения конкурентной процедуры закупки в форме торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) у заказчика и лица, признанного победителем торгов, возникает обязанность по заключению договора друг с другом.

Из пункта 20.2.1 (1) Положения о закупке, пункта 32 раздела 6 «Информационная карта» извещения о проведении запроса котировок следует, что срок для заключения договора составляет 20 дней, не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Пунктом 20.2.5 Положения о закупке, пунктом 4.20.2 извещения о проведении запроса котировок предусмотрено, что договор по итогам закупки заключается только в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств ЗЭТП.

В силу пункта 20.2.8 (1) Положения о закупке, пункта 4.20.7 (1) извещения о проведении запроса котировок проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки, ценового запроса и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно пункту 20.2.12 Положения о закупке, пункту 4.20.9 извещения о проведении запроса котировок лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику, в том числе следующие документы: подписанный со своей стороны проект договора, протокол разногласий в случае, предусмотренном пунктом 4.20.13 извещения о проведении запроса котировок.

Так, соответствии с пунктом 4.20.13 извещения о проведении запроса котировок в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно пункту 4.20.7, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов, проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

Пунктом 20.6.1 (1) Положения о закупке, пунктом 4.20.19 (1) извещения о проведении запроса котировок участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением сроки.

Ввиду того, что в установленный срок подписанный со стороны победителя закупки договор не поступил, закупочная комиссия АО «Омсктрансмаш» вынесла решение 28.02.2024 о признании победителя запроса котировок – ООО «Техномет-Экспорт» уклонившимся от заключения договора (протокол № 2102-2024-00430-02).

Согласно заявке ООО «Техномет-Экспорт» от 02.02.2024 № 027, представленной на участие в запросе котировок (форма 2), изучив извещение (включая все изменения и разъяснения к ней), размещенные 25.01.2024 № 240001799000069, и безоговорочно

принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам установленного пп. 4.20.7, 4.20.9, участник процедуры закупки ООО «Техномет-Экспорт» подтверждает свое согласие участвовать в вышеуказанной закупке и готово заключить договор, в том числе по цене договора 1 206 920,15 руб.

В специальной электронной форме на сайте электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» Обществом указано, что участник закупки подтверждает свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных закупочной документацией, по предложенной цене 106 920,15 руб.

В соответствии с пунктом 12.6.13 Положения о закупке, пунктом 3.4.9 извещения о проведении запроса котировок цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками процедуры закупки в специальных электронных формах на ЗЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЗЭТП электронных документах. Для принятия решения в рамках этапа рассмотрения заявок и проведения оценки и сопоставления заявок запроса котировок использует цену заявки, указанную участником процедуры закупки в специальных электронных формах на ЗЭТП.

Пунктом 4.12.13 извещения о проведении запроса котировок предусмотрено, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника закупки, в том числе в случае наличия в составе заявки недостоверных сведений.

В силу пункта 4.18.1 извещения о проведении запроса котировок в любой момент вплоть до подписания договора закупочная комиссия должна отстранить участника от дальнейшего участия в закупке, в том числе в случае обнаружения недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска данного участника к закупке или для оценки его заявки, при наличии документального подтверждения их недостоверности.

Из материалов дела следует, что Обществом в заявке (форме 2) и в специальной электронной форме на сайте электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» указаны противоречивые сведения в отношении ценового предложения, таким образом, Комиссия считает, что у Заказчика имелись основания для отклонения заявки ООО «Техномет-Экспорт». Вместе с тем, как было указано ранее, протоколом № 2102-2024-00430-01 от 07.02.2024 ООО «Техномет-Экспорт» признано победителем запроса котировок с ценой договора 106 920,15 руб.

Проект договора на электронной площадке был опубликован Заказчиком 14.02.2024. Регламентированный срок подписания договора участником закупки – 21.02.2024. Срок заключения договора – 27.02.2024.

26.02.2024 ООО «Техномет-Экспорт» в адрес АО «Омсктрансмаш» направлено письмо, в котором Общество сообщило Заказчику, что при отправке коммерческого предложения произошел сбой с ценой, указанной на самой торговой площадке АСТ ГОЗ, и вместо суммы 1 206 920,15 вышла сумма 106 920,15. Также было прикреплено коммерческое предложение, в котором были указаны верные цифры. В связи с чем, Общество просит рассмотреть протокол разногласий в соответствии с коммерческим предложением, которое было направлено на площадке.

Протокол разногласий 26.02.2024 был размещен на сайте электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ». Из протокола разногласий следует, что Общество предлагает внести изменения в пункт 6.3 договора поставки, в части изменения суммы договора в размере 1 206 920,15 руб.

Также 26.02.2024 Заказчиком на электронной площадке повторно был опубликован проект договора. Регламентированный срок подписания договора участником закупки – 27.02.2024.

По результатам рассмотрения протокола разногласий Заказчиком 27.02.2024 было принято решение отклонить данный протокол.

Из материалов дела следует, что Общество утверждает, что при подаче заявки произошел технический сбой и вместо суммы 1 206 920,15 руб. была указана сумма в размере 106 920,15 руб.

С целью всестороннего, полного выяснения обстоятельств по делу Омским УФАС России был направлен запрос в адрес оператора электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ». Согласно информации, представленной оператором электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» (вх. от 14.03.2024 № 2304-ЭП/24), на момент подачи ООО «Техномет-Экспорт» заявки на участие в закупке № 240001799000069 специализированная электронная площадка АСТ ГОЗ работала в штатном режиме, сбоев зафиксировано не было. Таким образом, довод ООО «Техномет-Экспорт» о произошедшем техническом сбое на сайте электронной торговой площадки при подаче Обществом ценового предложения не нашел своего подтверждения.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта участвовать в торгах.

При этом в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Закон о закупках не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения

договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом, признанным победителем закупки, и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие).

Ввиду этой меры в каждом конкретном случае антимонопольный орган должен решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры гражданско-правовой ответственности в отношении определенного нарушителя исходя из значимого комплекса обстоятельств.

Комиссией при анализе совокупности представленных сведений и документов, не установлено обстоятельств, свидетельствующих о недобросовестном поведении ООО «Техномет-Экспорт», его умышленных действиях (бездействии), которые привели к не заключению договора, в связи с чем, у Комиссии не имеется достаточных оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам проверки представленных АО «Омсктрансмаш» сведений в отношении ООО «Техномет-Экспорт» (ИНН 7451287870), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения АО «Омсктрансмаш»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Техномет-Экспорт» (ИНН 7451287870, ОГРН 1097451010304, юридический адрес: ул. Воровского, д. 61Б, этаж/неж.пом 3/141, каб. 6, г. Челябинск, 454048) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>