

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2/з

о назначении административного наказания

02.03.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул.

Ленина, 226, строение 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 21.02.2018г. № 2/з, и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

При рассмотрении жалобы ООО «ТехноСтрой» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай при проведении электронного аукциона № 0177200000917002918 на содержание пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай, Комиссией УФАС по Республике Алтай установлены нарушения требований ч. 2 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с рассмотрением заявки на участие в аукционе до окончания сроков подачи заявок (решение комиссии № 252-К/17 от 21.12.2017г.).

Нарушение выразилось в следующем:

28.11.2017г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай.

Согласно извещению № 0177200000917002918:

- начальная (максимальная) цена контракта – 748556.00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 06.12.2017г. до 18:00ч.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 11.12.2017 г.

Заказчиком данной закупки является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

В соответствии с ч. 6 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы

с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

05.12.2017г. в отношении данной закупки заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию, в связи с чем, в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» продлены сроки подачи заявок на участие в данном аукционе.

Так, согласно извещению № 0177200000917002918 (в редакции от 05.12.2017):

- дата и время окончания подачи заявок - 13.12.2017г. до 18:00ч.;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 15.12.2017г.

Согласно ч. 2 ст. 67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Однако, в нарушение вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе аукционной комиссией уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай 07.12.2017г. (т.е. до истечения сроков подачи заявок) рассмотрена единственная заявка на участие в аукционе и размещен протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0177200000917002918 от 07.12.2017г.

Таким образом, действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай, выразившиеся в рассмотрении единственной заявки на участие в аукционе до истечения сроков подачи заявок на участие в аукционе привели к их сокращению и образуют состав нарушения ч. 2 ст. 67 Закона о контрактной системе.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно п. 18 Положения о комиссиях по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для Заказчиков Республики Алтай, утвержденного приказом Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай от 27.01.2017г. № 22-ОД, председатель комиссии осуществляет общее руководство работой комиссии и отвечает за соблюдение сроков проведения заседаний комиссии.

На основании приказа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай от 24.11.2017г. № 9968-ГЗ создана аукционная комиссия для проведения электронного аукциона на содержание пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай и назначена ее председателем.

Протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0177200000917002918 от 07.12.2017г. подписан, в том числе председателем аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай.

Таким образом, в действиях должностного лица, председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ.

20.02.2018г. от поступили письменные пояснения (вх. № 549) по факту выявленного административного правонарушения, согласно которым 06.12.2017г. на ЭТП «РТС-Тендер» открылся доступ к заявкам участников, т.к. не произошла своевременная интеграция информации с Единой информационной системой, где вносились изменения, и ЭТП «РТС-Тендер».

Указанные пояснения и обстоятельства приняты во внимание, однако не исключают состав административного правонарушения, поскольку в соответствии с действующими положениями Закона о контрактной системы не предусмотрена возможность рассмотрения заявок участников аукциона до истечения срока подачи заявок.

Факт совершения административного правонарушения председателем аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай подтверждается протоколом по делу №2/з об административном правонарушении от 21.02.2018г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, председателем аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок и ущемление прав потенциальных участников закупки, которые были лишены права в установленный извещением срок подать заявки на участие в данной закупке.

Кроме того, на дату рассмотрения жалобы ООО «ТехноСтрой», между заказчиком КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и единственным участником данного аукциона заключен государственный контракт на оказание услуг по содержанию пешеходного моста через р. Катунь в урочище реки Урсул в Онгудайском районе Республики Алтай.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.
Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай виновной в совершении административного правонарушения (сокращение сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0177200000917002918), ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140,

БИК 048405001,

л/с 04771212170.

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление,

судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.