

Дело № 48ФЗ-17

Заказчик:

Государственное учреждение -
Архангельское региональное
отделение Фонда социального
страхования Российской
Федерации

163072, Архангельская область,
г. Архангельск, пр.Обводный канал,
д.119 E-mail: info@ro29.fss.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.
23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "Медпром"

300004, г. Тула, ул. Марата, 184Б, оф.
220а E-mail:

lawyer2@fin-trust.ru,

lawyer3@fin-trust.ru

РЕШЕНИЕ

14 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела

КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Быкова М.А. (доверенность от 13.03.2017 № 17).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Медпром" (далее – Заявитель) на действия заказчика – государственного учреждения – Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на закупку слуховых аппаратов различной модификации для достижения коррекции слуха у инвалидов (извещение № 0224100000217000013).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 13.03.2017 № 11-08/2911-1868.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

17.02.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0224100000217000013 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку слуховых аппаратов различной модификации для достижения коррекции слуха у инвалидов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 3 068 262,85 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель считает, что требования Заказчика к декларации участника не в полной степени соответствуют пункту 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» с отсылочной нормой на часть 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) указанного Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Заказчик в документации об аукционе представил рекомендуемую форму для

заполнения декларации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 5, 7, 9 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», однако далее раскрыты и прописаны пункты декларации, которые соответствуют новой редакции ФЗ «О контрактной системе», вступившей в силу с 09.01.2017.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что данное требование документации об аукционе установлено таким образом с целью информирования участников закупки о внесенных изменениях в ФЗ «О контрактной системе». Также отметил, что форма декларации, указанная в документации об аукционе носит рекомендательный характер, участник электронного аукциона может подать декларацию по своей форме в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Заявитель считает, что Заказчиком неверно определена дата окончания предоставления разъяснений положений документации – 02.03.2017.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) указанной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Частью 13 раздела IV «Информационная карта аукциона» документации об аукционе установлено следующее: «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации: с 17.02.2017г. по 02.03.2017г.».

Датой окончания срока подачи заявок является 06.03.2017. Тремя днями до подачи запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе являются: 05.03.2017, 04.03.2017, 03.03.2017. Последним днем подачи запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе является 02.03.2017.

Исходя из части 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе, а именно – по 04.03.2017.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком неверно определена дата окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Несмотря на неверное определение даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе, интерфейс площадки не ограничивает участников аукциона подать запрос в соответствии со сроком, предусмотренным ФЗ «О контрактной системе».

По данному аукциону запросов не подавалось, следовательно, установленное нарушение не повлияло на результаты электронного аукциона.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Заявитель считает, что Заказчиком указано конкретное процентное выражение размера штрафа при цене контракта от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей, при снижении в результате электронного аукциона цены контракта ниже 3 млн. рублей размер штрафа, установленный контрактом, окажется ниже размера штрафа.

Частью 4 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены [Правила](#) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства,

предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Исходя из начальной (максимальной) цены государственного контракта – 3 068 262,85 рубля, Заказчиком включено условие об ответственности сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту: 5% цены контракта за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств по контракту; 2% цены контракта за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту.

Архангельское УФАС России отмечает, что в ФЗ «О контрактной системе» отсутствует норма, прямо указывающая на необходимость включения в проект контракта все возможные значения размеров штрафа для каждого итогового значения цены контракта.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что согласно протоколу о признании электронного аукциона несостоявшимся от 10.03.2017, ни один участник не подал предложение о цене контракта в ходе проведения аукциона, в связи с чем, государственный контракт будет заключен на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

Исходя из вышеизложенного, ответственность сторон определена Заказчиком в соответствии с частью 5 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Заявитель считает, что в случае необходимости применения антидемпинговых мер в соответствии со статьей 37 ФЗ «О контрактной системе», у Заказчика отсутствует законная возможность изменения условия проекта контракта в части увеличения размера обеспечения контракта.

В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Частью 6 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) указанного Федерального закона.

В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) ФЗ «О контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) указанной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) указанной статьи.

[Статьей 34](#) ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрено установление Заказчиком в проекте государственного контракта документации об аукционе размера обеспечения исполнения контракта с учетом снижения цены контракта, предложенной участником закупки на двадцать пять и более процентов. Кроме того, на момент рассмотрения жалобы Заявителя на заседании Комиссии отсутствуют сведения о возникновении обстоятельств, предусмотренных [частью 1 статьи 37](#) ФЗ «О контрактной системе».

Также, на заседании Комиссии установлено, что частью 19 раздела IV «Информационная карта аукциона» документации об аукционе Заказчиком в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» предусмотрены антидемпинговые меры, а именно: **«Информация о возможности изменить условия контракта:** а) Цена настоящего Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Контрактом количества товаров и иных условий исполнения настоящего Контракта. б) По предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара исходя из установленной в контракте цены единицы товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При

уменьшении, предусмотренных контрактом, количества товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара».

Следовательно, Заказчиком предусмотрены требования в соответствии со статьей 37 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Заявитель считает, что Заказчиком в документации об аукционе не сопоставлены требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке, а также отсутствует обоснование использования показателей, не предусмотренных техническими регламентами, стандартами и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Одновременно Заказчиком установлены избыточные требования к слуховым аппаратам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В разделе V «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки» документации об аукционе содержатся требования к техническим характеристикам товара, в том числе: «...-регулировка (ограничение) ВУЗД в каждом канале; -раздельное усиление тихих,

средней громкости и громких звуков; -значение компрессии в каждом канале; - диапазон регулятора громкости; -режим телефонной катушки; -звуковой индикатор разряда батареи и переключения программ»; «...In-situ аудиометрия; - аудиовход...»; «...-наличие водоотталкивающего покрытия корпуса...».

Также в разделе V Заказчиком установлено, что «Список технических характеристик и функций, приведенных в ГОСТ Р 51024-2012 «Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний», не является исчерпывающим, поскольку в соответствии с пунктом 4.6 данного ГОСТа установлено, что в технических условиях на слуховые аппараты конкретных типов дополнительно к перечисленным в ГОСТе должны быть приведены другие параметры в соответствии с функциональными особенностями и назначением слуховых аппаратов.

Потребность заказчика была определена на основании заявлений инвалидов, которые подаются на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемыми бюро медико-социальной экспертизы и заключения врача-сурдолога.

Предусмотренные в документации о проведении электронного аукциона технические и функциональные характеристики необходимы конечным пользователям для достижения максимального реабилитационного эффекта в части компенсации утраченного естественного слуха, а также для защиты остаточного слуха от резких воздействий шумов».

В силу Приказа Минтруда России от 09.12.2014 № 998н "Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации", вид технического средства реабилитации подбирается инвалиду индивидуально, исходя из нарушений функций организма, не ниже установленных указанным приказом, с учетом условий использования технического средства реабилитации в целях компенсации или устранения имеющихся у него стойких ограничений жизнедеятельности.

Приказом Минтруда России от 23.09.2014 № 657н утвержден Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, а также по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации (ветеранами протезы (кроме зубных протезов), протезно-ортопедические изделия) и (или) оплаченные услуги и ежегодной денежной компенсации расходов инвалидов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников" (далее – Регламент).

Предметом регулирования Регламента является предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, (далее соответственно - государственная услуга). Регламент определяет стандарт, сроки и последовательность административных процедур (действий) по предоставлению государственной услуги, а также порядок взаимодействия между структурными

подразделениями Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд), должностными лицами Фонда, взаимодействия Фонда с заявителями, органами государственной власти, организациями при предоставлении государственной услуги.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Регламента, заявителями на получение государственной услуги (далее - заявители) являются - инвалиды, в том числе дети-инвалиды.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 14 Регламента, результатами предоставления государственной услуги являются - выдача заявителям направления на получение (изготовление) технического средства реабилитации (далее - технические средства), протезов (кроме зубных протезов), протезно-ортопедических изделий (далее - изделия), в том числе в случае необходимости замены, досрочной замены и ремонта технического средства (изделия).

Подпунктом «в» пункта 22 Регламента определено, что для получения государственной услуги заявителем в территориальный орган Фонда по месту жительства подается заявление и следующие документы, в том числе: индивидуальная программа реабилитации инвалида (ребенка-инвалида).

В заседание Комиссии Архангельского УФАС России представлены индивидуальные программы реабилитации инвалидов, выдаваемые Федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Потребность Заказчика определена на основании заявлений инвалидов, которые подаются на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации разрабатываемыми бюро медико-социальной экспертизы и заключения врача-сурдолога.

Приказом Росстандарта от 16.11.2012 № 932-ст введен в действие ГОСТ Р 51024-2012. «Национальный стандарт Российской Федерации. Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний») (далее – ГОСТ Р 51024-2012).

ГОСТ Р 51024-2012 устанавливает требования к слуховым аппаратам.

В пункте 4.3 раздела «Типы и основные параметры» ГОСТ Р 51024-2012 определено следующие характеристики. В технических условиях на СА воздушного звукопроведения конкретных типов для контроля качества СА в зависимости от целевого назначения и объема реализуемых функций рекомендуется указывать следующие параметры, измеряемые с применением камеры малого объема, в том числе:

а) частотную характеристику ВУЗД₉₀;

б) ВУЗД₉₀ на контрольной частоте с допустимыми отклонениями или максимальный ВУЗД₉₀ с допустимыми отклонениями;

г) максимальное акустическое усиление;

и) глубину регулировки акустического усиления;

р) коэффициент компрессии.

В пункте 5.5 раздела «Общие технические требования» ГОСТ Р 51024-2012 определены требования стойкости к внешним воздействиям, в том числе: в слуховом аппарате или его частях, имеющих в рабочем положении постоянный контакт с телом человека, рекомендуется учитывать устойчивость воздействия имитатора пота.

Пунктом 3.19 ГОСТ Р 51024-2012 определено, что индукционная катушка: устройство, предназначенное для приема электромагнитных колебаний звуковой частоты и преобразования их в электрические.

Пунктом 3.59 ГОСТ Р 51024-2012 установлено, что чувствительность индукционной катушки: выходной УЗД, развиваемый СА при работе с индукционной катушкой в переменном магнитном поле напряженностью 1 мА/м. Определяют путем непосредственного измерения или пересчетом результатов измерений, полученных при других значениях напряженности магнитного поля.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, характеристика «звуковой индикатор разряда батареи и переключения программ», необходима в особенности для детей-инвалидов, благодаря которой потребитель может быть заблаговременно осведомлен о необходимости замены батарейки в устройстве; характеристика «аудиовход» необходима в особенности для детей-инвалидов, благодаря которой можно эффективно использовать слуховой аппарат при обучении и воспитании детей. Слуховой аппарат, которым пользовался потребитель на протяжении четырех лет, подлежит замене, при этом выдается новый слуховой аппарат, у которого характеристики должны быть не хуже, чем у предыдущего. Исходя из вышеизложенного, данные функции являются не избыточными, а необходимыми.

Кроме того, в силу части 2 статьи 525 Гражданского Кодекса РФ к отношениям по поставке товаров для государственных нужд применяются правила о договоре поставки, возможность предложить к поставке слуховые аппараты имеют достаточное количество хозяйствующих субъектов.

Следовательно, факт ограничения количества участников закупки не установлен.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Архангельского УФАС России установлена потребность Заказчика, обоснованная в документации об аукционе, смысл установленных характеристик соответствует ГОСТ Р 51024-2012.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Медпром" обоснованной.
2. Признать Заказчика – государственное учреждение – Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушившим пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, так как данное нарушение не повлияло на результаты аукциона.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

Л.А. Чирова