

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/27-10-12

3 апреля 2013 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 20 марта 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 03 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Хаджиева Ф.А. заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии:

Сорвачевой В.А., начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Тулуш Ш.Т., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Ваньковой Е.С., старшего специалиста 2 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

ответчика – законного представителя ООО «ИТ Системы» директора «...»,

в отсутствие надлежащим образом извещенного заявителя «...» (почтовое уведомление от 11.03.2013г.)

рассмотрев дело № 04-06-08/27-10-12 возбужденное в отношении ООО «ИТ Системы» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 8-59, ИНН 170103272) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившемся в необоснованном установлении платы за повторное подключение к услугам кабельного телевидения в размере 250 рублей,

УСТАНОВИЛА:

02.07.2012г. гражданин «...» обратился в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Республике Тыва с заявлением на действия ООО «ИТ-Системы» по оказанию услуг кабельного телевидения по завышенному тарифу в размере 290 рублей в месяц, а также на действия по взиманию платы за повторное подключение в связи с неоплатой услуг в установленный срок в размере 250 рублей, с учетом того, что стоимость самого подключения составляла 150 рублей.

Заявителем представлен договор б/н об оказании услуг связи кабельного телевидения от 12 декабря 2011 года с ООО «ИТ Системы». В соответствии с пунктом 1 договора, общество предоставляет Абоненту возмездную услугу связи кабельного вещания. Перечень предоставляемых программ на момент подписания договора представлен на отдельном листе, не указанном в приложении.

Договором к правам оператора отнесено, право при нарушении абонентом какой-либо из его обязанностей расторгнуть договор в одностороннем порядке и отключить абонента от сети кабельного телевидения оператора, если Абонент не погасил задолженность в течение 10 дней с момента образования задолженности и не внес абонентскую плату, если абонент дважды был отключен от сети кабельного телевидения за нарушение правил эксплуатации сети, если абонент причинил ущерб оборудованию сети, если несанкционированно подключился к сети, а также за причинение беспокойства другим абонентам.

Согласно п. 6.2 договора если Абонент задерживает оплату за услуги кабельного вещания на срок более 10 дней, оператор может отключить его абонентскую линию без предупреждения, после оплаты задолженности производится повторное подключение в соответствии с прейскурантом цен.

В связи с чем, в случае просрочки платежа на срок более 10 дней ООО «ИТ Системы» приостанавливает услуги кабельного телевидения абоненту путем отключения абонентской линии от сети кабельного телевидения.

Приказом Тывинского УФАС России №247 от 03.09.2012г. было возбуждено дело №04-06-08/27-10-12 в отношении ООО «ИТ Системы» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела ООО «ИТ Системы» представлены постатейные расшифровки тарифов на подключение услуг КТВ, повторное подключение услуг КТВ, ежемесячная абонентская плата за услугу КТВ, должностная инструкция монтажника кабельного телевидения, типовой трудовой договор, информация о количестве абонентов по кабельному телевидению по состоянию на 01.11.2012г., штатное количество сотрудников ООО «ИТ Системы», информацию о количестве ремонтов, проведенных на городской сети в течении 2012 года, копии договоров в количестве 11 штук, с 19 телеканалами, копия книги учета доходов и расходов за 2012 год, копии товарных накладных, подтверждающие расходы на оказание услуг по кабельному телевидению, информацию о количестве оказанных услуг по повторному подключению за период с 01.11.2011г. по 01.12.2012г., информацию о вводе в эксплуатацию сооружений связи для оказания услуг по кабельному телевидению, документы, подтверждающие оплату по договорам с телеканалами.

Исходя из пояснений директора ООО «ИТ Системы» следует, что Общество помимо услуг кабельного телевидения оказывает услуги доступа к сети Интернет конечным потребителям г. Кызыла посредством технически взаимосвязанных сооружений связи от магистрального канала и до оборудования потребителей услуг. Затраты

на оказание услуг доступа к сети Интернет и кабельного телевидения невозможно разделить, поскольку часть оборудования (магистральный канал, узловое оборудование) используется как для оказания услуг доступа к сети Интернет, так и для услуг кабельного телевидения.

Отключение от сети кабельного телевидения, по мнению ответчика, является единственным способом приостановления оказания услуг кабельного телевидения абоненту.

По вопросу отключения от услуг кабельного телевидения абонента «...» директор ООО «ИТ Системы» пояснил, что 12.12.2011 г. между директором ООО «ИТ Системы» и гражданином «...» был заключен договор на предоставление услуг кабельного телевидения. Согласно карточке абонента «...» допущены просрочки платежа в марте и апреле 2012 года. По мнению ответчика, согласно Правилам оказания услуг кабельного телевидения оператор кабельного телевидения имеет право за неисполнение или ненадлежащее исполнение абонентом условий договора отключить его абонентскую линию от сети кабельного телевидения. Так, в связи с образовавшейся задолженностью произведено отключение абонентской линии «...» от сети кабельного телевидения.

При устранении нарушений, подключение оборудования к сети КТВ производится после оплаты абонентом стоимости по отключению и повторному подключению абонентской линии, которая в соответствии с действующими тарифами ООО «ИТ Системы» составляет 250 рублей.

Данная информация доводилась до Абонентов в квитанциях на оплату услуг, а также при подключении услуги кабельного телевидения в прейскуранте цен.

ООО «ИТ Системы» уведомления об отключении от услуг кабельного телевидения в связи задолженностью в письменной форме своим абонентам не вручал.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В силу статьи 2 Федерального закона от 08.08.2001 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензионные требования и условия – это совокупность установленных федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации требований и условий, выполнение которых является обязательным при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Условиями осуществления деятельности в соответствии с лицензией № 53160 ООО «ИТ Системы» предусмотрено, что оказание услуг должно осуществляться в соответствии с правилами оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи

пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи. Правила оказания услуг связи утверждаются Правительством Российской Федерации. Правилами оказания услуг связи регламентируются взаимоотношения пользователей услугами связи и операторов связи при заключении и исполнении договора об оказании услуг связи, а также порядок и основания приостановления оказания услуг связи по договору и расторжения такого договора, особенности оказания услуг связи, права и обязанности операторов связи и пользователей услугами связи, форма и порядок расчетов за оказанные услуги связи, порядок предъявления и рассмотрения жалоб, претензий пользователей услугами связи, ответственность сторон. В соответствии с пунктом 46 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 № 785, в случае нарушения абонентом или вещателем требований, связанных с оказанием услуг связи для целей телерадиовещания, установленных Законом о связи, Правилами и договором, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных услуг связи для целей телерадиовещания, оператор связи вправе приостановить оказание услуг связи для целей телерадиовещания до устранения нарушения, уведомив об этом абонента или вещателя. В случае не устранения такого нарушения оператор связи в одностороннем порядке вправе расторгнуть договор только по истечении 6 месяцев с даты получения абонентом или вещателем от оператора связи уведомления в письменной форме о намерении приостановить оказание услуг связи.

Правилами установлено, что предоставление абоненту доступа к сети связи телерадиовещания представляет собой совокупность действий оператора связи, оказывающего услуги связи для целей телерадиовещания (далее - оператор связи), по формированию абонентской линии и подключению с ее помощью пользовательского (оконечного) оборудования к средствам связи сети связи телерадиовещания.

Согласно пункту 31 Правил плата за формирование абонентской линии и подключение пользовательского (оконечного) оборудования абонента к сети связи телерадиовещания взимается оператором связи однократно.

Приостановление оказания услуг кабельного телевидения в связи с задолженностью не означает, что оператор связи имеет право взимать с абонентов плату за возобновление услуги, поскольку по сути указанное является штрафной санкцией, которую ответчик применяет в нарушение действующего законодательства.

Более того, как установлено материалами дела ООО «ИТ Системы» не приостанавливает оказание услуг кабельного телевидения с направлением письменного уведомления о дате приостановления, а фактически в нарушение действующего законодательства отключает абонентов от сети кабельного телевидения, требуя в последствии оплату за повторное подключение (возобновление услуг) в размере 250 рублей превосходящей плату за первоначальное подключение в размере 150 рублей.

Согласно информации ООО «ИТ Системы» от 28.02.2013г. № 10 количество абонентов, которые были отключены от услуг кабельного телевидения и повторно

подключены с 01.11.2011г. по 31.12.2012г. составляет 78 абонентов. Сумма выручки от услуги по повторному подключению к услугам кабельного телевидения (возобновлению оказания услуг кабельного телевидения), не предусмотренной действующим законодательством, в период с 01.11.2011г. по 31.12.2012г. составила 19500 рублей.

По результатам проведенного анализа рынка услуг связи для целей телевизионного кабельного вещания на территории г.Кызыла установлено, что ООО «ИТ Системы» занимает долю на указанном рынке в размере 100 процентов.

Таким образом, в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ООО «ИТ Системы» на рынке определенного товара в размере более, чем 35 процентов, как занимающее долю на рынке услуг связи для целей телевизионного кабельного вещания на территории г.Кызыла является доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на указанном рынке ООО «ИТ Системы» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, а именно не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действиями ООО «ИТ Системы», выразившимися в нарушении требований законодательства о связи, а именно взимание платы с абонентов за повторное подключение к услугам кабельного телевидения (возобновление оказания услуги) в размере 250 рублей за каждое подключение (возобновление), ущемлены интересы абонентов — пользователей услуг кабельного телевидения города Кызыла, имевших или имеющих задолженность по оплате, а также могут быть ущемлены интересы абонентов — пользователей услуг кабельного телевидения города Кызыла, которые могут иметь задолженность по оплате.

В соответствии с [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении ООО «ИТ Системы» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном отключении от услуг кабельного телевидения и установлении платы за повторное подключение к услугам кабельного телевидения в размере 250 рублей.

Что касается завышения стоимости ежемесячной абонентской платы за услуги кабельного телевидения в размере 290 руб., то Комиссия установила, что отдельный учет затрат на услуги кабельного телевидения не ведется, основную долю затрат на оказание услуг кабельного телевидения является оплата телеканалам за право вещания на территории г.Кызыла в размере 126 руб. и амортизация инвестиционных затрат в размере 84,41 руб. Согласно представленной книге расходов и доходов за 2012 г. следует, что ООО «ИТ Системы» несет расходы по содержанию персонала, участвующего в оказании услуг как кабельного телевидения, так и услуг предоставления доступа к сети

Интернет, оплачивает трафик, предоставляемый операторами связи через оптоволоконный кабель, посредством которого также оказываются услуги кабельного телевидения и услуги предоставления доступа к сети Интернет.

Учитывая изложенное, Комиссия не находит оснований для выводов о неправомерности установленной абонентской платы в размере 290 руб. в месяц.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «ИТ Системы», выразившиеся в необоснованном взимании платы с абонентов за повторное подключение к услугам кабельного телевидения (возобновление оказания услуги) в размере 250 рублей за каждое подключение (возобновление), противоречащими части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «ИТ Системы» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного в результате нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в размере 19500,00 (девятнадцать тысяч пятьсот) рублей.

Председатель Комиссии _____

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии _____

В.А. Сорвачева

Ш.Т. Тулуш

Е.С. Ванькова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республика Тыва.