

РЕШЕНИЕ

«7» ноября 2016 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «1» ноября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «7» ноября 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: <...>, начальник отдела естественных монополий, <...>, заместитель начальника отдела контроля закупок (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 34-10-16 по признакам нарушения ООО «Песчанка Энерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в прекращении передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект», расположенный по адресу: г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, 1 Е, стр. 1, пом. 1, с 25.01.2016 по 25.04.2016, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Торговый проект» на действия ООО «Песчанка Энерго», выразившиеся в прекращении передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект», расположенный по адресу: г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, 1 Е, стр. 1, пом. 1, с 25.01.2016 (исх. № 109 от 15.03.2016; вх. № 3950 от 15.03.2016).

Заявление с аналогичными обстоятельствами поступило в адрес Красноярского УФАС России 26.02.2016 от ПАО «Красноярскэнергосбыт» (исх. № 019-10/128 от 25.02.2016; вх. № 2909).

На основании приказа Красноярского УФАС России от 24.03.2016 № 77 о возбуждении дела и о создании Комиссии в отношении ООО «Песчанка Энерго» возбуждено дело № 34-10-16 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела № 34-10-16 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

Между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и ООО «Торговый проект» заключен договор

энергоснабжения № 14417 от 28.05.2014.

В соответствии с Приложением № 3 к договору энергоснабжения № 14417 от 28.05.2014 энергопринимающие устройства ООО «Торговый проект»: КЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-97, ф.5, н/щит 0,4 кВ имеют технологическое присоединение к ГПП-1 через ТП-95, ТП-97, принадлежащих ООО «Песчанка Энерго». Категория надежности электроснабжения – 3.

В соответствии с договором аренды № 4/2 от 01.10.2015, заключенным между ИП Скрипальщиковым Романом Михайловичем и ООО «Песчанка Энерго» владельцем ГПП-1, ТП-95, ТП-97 является ООО «Песчанка Энерго».

Между ООО «Песчанка Энерго» и ПАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 4/182400.1065.16 от 10.02.2016.

Приложением № 1.2 к договору № 4/182400.1065.16 от 10.02.2016 ГПП-1 является точкой отдачи электрической энергии ООО «Песчанка Энерго».

В соответствии с приказами РЭК Красноярского края № 8-п от 27.01.2016 и № 647-п от 29.12.2015 ПАО «МРСК Сибири» и ООО «Песчанка Энерго» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями.

Между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и ООО «Песчанка Энерго» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии и купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии № 016/3-236 от 02.09.2014

В соответствии с пунктом 2.1 указанного договора ООО «Песчанка Энерго» обязуется осуществить комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей,
а ПАО «Красноярскэнергосбыт» оплатить их.

В соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 23.03.2016 о внесении изменений
в договор оказания услуг по передаче электрической энергии и купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии
№ 016/3-236 от 02.09.2014 перечень точек поставки потребителей - юридических лиц, имеющих технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Песчанка Энерго», с 01.01.2016 дополнен точкой поставки, обеспечивающей электроснабжение объекта ООО «Торговый проект», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, 1 Е, стр. 1, пом. 1 (пункт 42 приложения).

В письме от б/д № 98 ООО «Песчанка Энерго» указало на то обстоятельство, что прекращение передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект» связано с аварией, произошедшей на ТП-97, от которой запитан объект ООО «Торговый проект»,

что подтверждается Актом дефектации силового трансформатора 6/0,4 кВ ТП-97, типа ТМФ-400/10 от 26.01.2016, Протоколом испытания силового трансформатора 6/0,4 кВ от 26.01.2016 № 7, выкопировкой из оперативного журнала за 25.01.2016. ООО «Песчанка Энерго» также проинформировало о том, что общество производит ремонт трансформатора на ТП-97 собственными силами, осуществить замену трансформатора не представляется возможным в связи с тем, что в смете расходов ООО «Песчанка Энерго» на 2016 год, денежные средства на реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств не предусмотрено.

Письмом от 30.03.2016 № 117 ООО «Песчанка Энерго» указало на то обстоятельство, что документы, подтверждающие согласование ООО «Песчанка Энерго» сроков восстановительных работ с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, отсутствуют.

По информации, представленной ООО «Песчанка Энерго» письмом от 08.06.2016 № 242, передача электрической энергии на объект ООО «Торговый проект» восстановлена 25.04.2016, что подтверждается актом включения приборов учета в работу от 25.04.2016 № 25. В письме также указано, что до момента аварии на ТП-97 был установлен трансформатор (заводской 408998) мощностью 400 кВ, что подтверждается протоколом испытания силового трансформатора от 26.01.2016 № 7. После ремонта на ТП-97 был установлен тот же трансформатор (заводской 408998) мощностью 400 кВ, что подтверждается протоколом испытания силового трансформатора от 21.04.2016 № 20, Актом о проведении ремонта силового трансформатора 6/0,4 кВ, ТП-97, типа ТМФ-400/10.

Также ООО «Песчанка Энерго» указало на то обстоятельство, что в период с 25.01.2016 по 25.04.2016 через шины распределительного устройства 0,4 кВ ТП-97 передача электрической энергии осуществлялась до ИП Петрова Владимира Валерьевича. После произошедшей аварии с 25.01.2016 по 25.04.2016 энергоснабжение указанного потребителя осуществлялось от резервного источника. Мощности резервного источника было недостаточно для подключения к нему объектов ООО «Торговый проект».

Согласно информации, представленной ПАО «Красноярскэнергосбыт» письмом от 16.06.2016 № б/н, в соответствии со схемой электроснабжения энергоустановка ИП Петрова В.В. технологически присоединена к ТП-97 фидером № 11, а энергоустановка ООО «Торговый проект» фидером № 5. Потребление электроэнергии в период с января по апрель 2016 года энергоустановкой ИП Петрова В.В. осуществлялось в полном размере, показания прибора учета ИП Петрова В.В. передавались в ПАО «Красноярскэнергосбыт» сетевой организации ООО «Песчанка Энерго».

Протокол № 7 испытания силового трансформатора 6/0,4 кВ от 26.01.2016 составлен

за подписью <...> и <...> с указанием организации - ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» филиал Красноярская ТЭЦ-3».

Протокол № 20 испытания силового трансформатора 6/0,4 кВ от 21.04.2016 составлен

за подписью <...> и <...> с указанием организации - ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» филиал Красноярская ТЭЦ-3» и печатью. ООО «Песчанка Энерго» представило вышеуказанные протоколы в подтверждение аварии на ТП-97, и восстановлении электроснабжения после устранения аварии.

Согласно информации, представленной АО «Енисейская ТГК (ТГК-13) Филиал «Красноярская ТЭЦ-3» письмом от 18.07.2016 № 2-6/24-38601, электротехническая лаборатория группы высоковольтных испытаний электрического цеха филиала «Красноярская ТЭЦ-3»

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» на основании свидетельства «О регистрации электролаборатории» (регистрационный номер <...> от 25.04.2013) имеет право выполнять испытания и (или) измерения электрооборудования и (или) электроустановок напряжением до 110 кВ, срок действия свидетельства до 25.04.2016.

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13) Филиал «Красноярская ТЭЦ-3» проинформировало Красноярское УФАС России о нижеследующем.

Все протоколы изменений, проводимые электротехнической лабораторией ТЭЦ-3 регистрируются в специальном Журнале выдачи протоколов. Записи о протоколах № 7 испытания силового трансформатора 6/0,4 кВ от 26.01.2016 и № 20 испытания силового трансформатора 6/0,4 кВ от 21.04.2016 в Журнале отсутствуют. За указанными учетными номерами протоколов зарегистрированы другие протоколы. За протоколом № 7 зарегистрирован протокол на проведение измерений сопротивления изоляции вторичных цепей крана № 32 от 04.02.2016. За номером № 20 зарегистрирован протокол измерений сопротивления изоляции электродвигателя МВ-2Г от 02.02.2016. Работники филиала «Красноярская ТЭЦ-3» <...> и <...> пояснили, что протоколы № 7 и № 20 не составляли и не подписывали. На втором листе протокола № 20 испытания силового трансформатора 6/0,4 кВ от 21.04.2016 имеется отпечаток печати («Открытое акционерное общество Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)»). Указанная печать является недействительной с 10.11.2015.

Письмом от 17.08.2016 № 354 ООО «Песчанка Энерго» представлен Протокол № 8/16-3 испытания силового двухобмоточного трансформатора без РНП от 27.01.2016 и Протокол

№ 37/16-1 испытания силового двухобмоточного трансформатора без РНП от 20.04.2016. Указанные протоколы составлены за подписями инженера ЭТЛ <...> и начальника ЭТД <...> с печатью ООО «Электротехнический завод Каскад».

Согласно информации, представленной ООО «Электротехнический завод Каскад» письмом от 21.09.2016 № 197, у ООО «Электротехнический завод Каскад» имеется собственная электротехническая лаборатория, проводящая измерения и испытания электрических сетей, оборудования и СИЗ, с оформлением протоколов испытания. Договорных отношений на проведение силового трансформатора между ООО «Песчанка Энерго»

и ООО «Электротехнический завод Каскад» не было, испытания не проводились, протоколы не оформлялись.

Письмом от 29.09.2016 № 205 ООО «Электротехнический завод Каскад» также указало следующее.

В техническом отчете по результатам испытаний и измерений в обязательном порядке содержатся следующие разделы:

- 1) титульный лист технического отчета с указанием наименования заказчика, объекта с его адресом, датами начала и окончания работ, подписью начальника ЭТЛ и синей печатью;
- 2) протоколы испытаний и измерений на каждую единицу оборудования, подлежащего испытанию и измерению согласно договору, с указанием наименования заказчика, объекта с его адресом, датой проведения измерения и испытаний, подписью инженера, начальника ЭТЛ и синей печатью;
- 3) заключение по техническому отчету с указанием наименования заказчика, объекта с его адресом, датой проведения измерений и испытаний, результатами испытаний, подписью инженера, начальника ЭТЛ и синей печатью;
- 4) содержание технического отчета с указанием наименования заказчика, объекта с его адресом, датой проведения измерений и испытаний, подписью инженера, начальника ЭТЛ и синей печатью.

По информации, представленной ООО «Электротехнический завод Каскад»,

Протокол № 8/16-3 испытания силового двухобмоточного трансформатора без РНП от 27.01.2016

и Протокол № 37/16-1 испытания силового двухобмоточного трансформатора без РНП

от 20.04.2016 изготовлены с нарушением вышеуказанных требований, а именно в поле «Заказчик» не указано наименование заказчика, что является недопустимым при оформлении указанных документов.

Таким образом, доказательства аварийного отключения электроэнергии не установлены. Представленные ООО «Песчанка Энерго» доказательства, подтверждающие произошедшую 25.01.2016 аварию, не являются достоверными (в том числе акты дефектации силового трансформатора 6/0,4 кВ, ТП-97, типа ТМФ-400/10, и проведения силового трансформатора 6/0,4 кВ, ТП-97, типа ТМФ-400/10, составленные на основании недействительных протоколов).

Определением о назначении дела № 34-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.03.2016 (исх. № 4526 от 28.03.2016) дело назначено

к рассмотрению на 04.05.2016 в 15:00 часов.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств дело откладывалось (определения об отложении рассмотрения дела № 34-10-16 от 04.05.2016 (исх. № 6777 от 06.05.2016), от 28.06.2016 (исх. № 10230 от 30.06.2016), от 25.07.2016 (исх. № 12001 от 27.07.2016, от 02.09.2016 (исх. № 14631 от 05.09.2016), от 11.10.2016 (исх. № 16869 от 12.10.2016).

Определением об отложении рассмотрения дела № 34-10-16 от 11.10.2016 дело отложено на 01.11.2016 (исх. № 16869 от 12.10.2016).

Определение получено лицами, участвующими в деле (14.10.2016 ПАО «Красноярскэнергосбыт» (66001734954634), 18.10.2016 ООО «Торговый проект» (66001734954641), 18.10.2016 ООО «Песчанка Энерго» (66001734954665, 66001734954658).

В ходе рассмотрения дела № 34-10-16 ООО «Песчанка Энерго» представлены пояснения письмом от 28.10.2016 № 488, в которых общество указывает на отсутствие необходимости согласования сроков ремонта силовых трансформаторов с Енисейским Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В подтверждение пояснений ООО «Песчанка Энерго» прилагает копию ответа Ростехнадзора и обращение общества о согласовании сроков ремонтных работ силового трансформатора № 11, заводской № 9484, 1000 кВА ТП-92 (г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, 1).

Указанные документы не подтверждают необходимость аварийного ограничения режима потребления электрической энергии на ТП-97 в период с 25.01.2016 по 25.04.2016.

ООО «Песчанка Энерго» составлен акт включения приборов учета в работу № 25 от 25.04.2016, подтверждающий возобновление передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект». Указанный акт направлен в адрес ООО «Торговый проект» письмом от 25.04.2016 № 183, в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» письмом от 25.04.2016 № 182. Представителями ПАО «Красноярскэнергосбыт» и ООО «Торговый проект» при рассмотрении дела № 34-10-16 не оспаривался факт возобновления ООО «Песчанка Энерго» передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект». В связи с возобновлением передачи ООО «Песчанка Энерго» электрической энергии на объект ООО «Торговый проект» у Красноярского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания ООО «Песчанка Энерго».

В силу пункта 12 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в рамках договора сетевая организация обязуется осуществить комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей,

а потребитель услуг - оплатить их.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012

№ 442, устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе его уровня, которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных указанных Правилами случаях.

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

ООО «Песчанка Энерго» является территориальной сетевой организацией.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ООО «Песчанка Энерго» оказывает услуги по передаче электрической энергии, следовательно, является субъектом естественных монополий и занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения электрических сетей, эксплуатируемых ООО «Песчанка Энерго».

При наличии заключенного ООО «Песчанка Энерго» договора оказания услуг по передаче электрической энергии с ПАО «Красноярскэнергосбыт», включающего точку поставки – объект ООО «Торговый проект» (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 23.03.2016), а также при наличии заключенного ООО «Торговый проект» с ПАО «Красноярскэнергосбыт» договора энергоснабжения, ООО «Песчанка Энерго» прекратило с 25.01.2016 передачу электрической энергии. Доказательств, подтверждающих экономическую или технологическую

невозможность передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект» в период с 25.01.2016 по 25.04.2016 при рассмотрении дела не представлено.

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела № 34-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Песчанка Энерго» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту необоснованного прекращения передачи электрической энергии на объект ООО «Торговый проект», расположенный по адресу: г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, 1 Е, стр. 1, пом. 1, в период с 25.01.2016 по 25.04.2016.

2. Предписание ООО «Песчанка Энерго» не выдавать.

3. Передать материалы дела № 34-10-16 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

