

РЕШЕНИЕ по делу № 11-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«02» февраля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика – отдела образования администрации МО «Майминский район» рассмотрела жалобу ООО «Новострой» от 27.01.2011г. на действия Заказчика при проведении открытого аукциона на выполнение работ по проектированию и реконструкции нежилого здания «под ключ» для размещения дошкольного образовательного учреждения на 110 дошкольников.

В отсутствие представителя ООО «Новострой», Заявителем 02.02.2011г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.01.2011г. на рассмотрение поступила жалоба от **ООО «Новострой»** (656063, г. Барнаул, ул.Попова 16-27) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона на выполнение работ по проектированию и реконструкции нежилого здания «под ключ» для размещения дошкольного образовательного учреждения на 110 дошкольников.

Заявителем ООО «Новострой» 20 января 2011 года был подан запрос № 13 на разъяснение положений аукционной документации в адрес отдела образования администрации муниципального образования «Майминский район» **в виде электронного письма**. Однако запрос был оставлен без ответа, в том числе и в сроки, предусмотренные частью 1 статьи 24 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов.

Кроме того, запрос не был размещен на официальном сайте РА, в нарушение части 2 статьи 24 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов.

Заявитель указывает на то, что Заказчиком в АД не установлено, какие конкретно копии документов (лицензии, разрешения, допуски), подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ о размещении заказов, должны быть представлены в составе заявки на участие в аукционе.

Исходя из предмета аукциона, технического задания, сметных расчетов Заявитель считает, что Заказчик обязан потребовать от участников размещения заказа **копию свидетельства СРО на строительство**, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, **а также копию лицензии МЧС для монтажа пожарной сигнализации и лицензии на деятельность по транспортировке отходов 1-4 классов опасности в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**. Наличие данных свидетельств и лицензий необходимо, поскольку пунктом 1.7.1 Информационной карты привлечение **соисполнителей не предусмотрено**.

Кроме того, пунктом 3.3 Информационной карты установлено требование о предоставлении сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, а также копий документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством.

Однако в пункте 10 Технического задания указано, что конструктивные элементы и материалы принимаются по ведомости согласования с заказчиком и подрядчиком, то есть уже после подписания контракта.

Поэтому Заявитель считает невозможным заполнение части 3 Формы 4.3 «Сведения о функциональных характеристиках потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг».

Заказчиком отделом образования администрации МО «Майминский район» 01.02.2011г. представлено возражение на жалобу ООО «Новострой», согласно которому Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными.

Со дня опубликования и размещения извещения и документации об аукционе по предмету «Выполнение работ по проектированию и реконструкции нежилого здания «под ключ» для размещения дошкольного образовательного учреждения на 110 дошкольников» до дня окончания приема заявок 28 января 2011 г. 11-00 (местного времени), заказчику указанному в п. 1.2.1 Информационной карты, на адрес и тел.факс указанный там же, письменного запроса от ООО «Новострой» не поступало. Так же н а д л е ж а щ е о ф о р м л

Ф е д е р а л ь н ы й Ф о в я н а 2 0 0 2 г о д а « О б э л е к т р о н н о ц и ф р о в о й п о д п и с и » н а э л . а д р е с у к а з а н н ы й в п . 1 . 2 . 1 И н ф о р м а ц и о н н о й к а р т ы з а п р о с о в о т у ч а с т н и к о в р а з м е щ е н и я з a к а з а н е п о с т у п а л о .

Заказчик, в п.п. 2.2.3, 2.2.2, 2.2.1 раздела 2.2 главы 2 Документации об аукционе, приводит описание действия участника размещения заказа по подаче запроса о разъяснениях, положений документации об аукционе, и действий Заказчика при поступлении запроса, данные пункты аукционной документации не разнятся с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ, отображают полную картину действий участника размещения заказа и заказчика.

Заказчик в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ установил обязательные требования к участникам размещения заказа.

Одно из требований, это соответствие п.1 ч.1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ **«соответствие участников размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов»**

Участники аукциона исходя из предмета аукциона и технического задания самостоятельно определяют набор разрешительных документов в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Участники размещения заказа в составе своей заявки на участие в аукционе должны приложить: копию свидетельства СРО на строительство, копию свидетельства СРО на проектирование, копию лицензии МЧС.

Согласно Пункту 10 Технического задания - Основные требования к конструктивным решениям указано, пп.10.1 сохранить основную конструктивную схему здания и пп.10.2 конструктивные элементы и материалы принять по ведомости согласования с заказчиком и подрядчиком.

Данный пункт установлен для работ в части предмета аукциона на проектирование, и говорит о сохранении основной концепции здания, его архитектуру, конструктивную схему, элементы конструкции при проектировании победителем аукциона, дабы не нарушать архитектуру, генеральный план.

Заполнение формы 4.3 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг» является обязательным для участников размещения заказа, где участниками приводится описание выполняемых работ с учетом выполнения требований государственных стандартов, санитарных норм и правил, описание качественных характеристик основных строительных материалов и оборудования, которые предлагает Участник, описание системы контроля качества выполняемых работ, организации работ, в т.ч. режима работы, описание объема предоставления гарантий качества выполняемых работ.

А так же, заявку ООО «Новострой» на участие в аукционе не подавало, запроса на предоставления пакета аукционной документации не делало, обеспечения исполнения заявки на участие в аукционе не предоставляло.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя Заказчика полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

31.12.2010г. на официальном сайте Республики Алтай (zakurki-altai.ru) отделом образования администрации МО «Майминский район» размещено Извещение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по проектированию и реконструкции нежилого здания «под ключ» для размещения дошкольного образовательного учреждения на 110 дошкольников.

Начальная (максимальная) цена контракта: 61 584 689 рублей.

Срок подачи заявок: с 31 декабря 2010 г. до 11-00 часов 28 января 2011г. Время подачи заявок с 08-00 до 17-00 (время местное), ежедневно, кроме субботы, воскресенья и праздничных дней.

Место, дата и время рассмотрения заявок: 28 января 2011г. с 11-00 (время местное)

Дата и время проведения аукциона: 7 февраля 2011г. в 11-00 (время местное).

В соответствии с ч.1 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в

письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч. 2 ст. 24 Закона о размещении заказов в течение **одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника** размещения заказа **такое разъяснение должно быть размещено заказчиком**, уполномоченным органом, специализированной организацией **на официальном сайте** с указанием предмета запроса.

Заказчиком в п. 2.2.2. документации об аукционе предусмотрено, что любой участник размещения заказа со дня размещения документации об аукционе **вправе направить в письменной форме (в том числе в форме электронного документа)** заказчику запрос о разъяснении положений документации об аукционе.

На вопрос Комиссии УФАС по Республике Алтай, поступал ли запрос от ООО «Новострой» о даче разъяснения и по какой причине Заказчиком не дано разъяснение на запрос участника, представитель Заказчика пояснил, что данный запрос поступил на адрес электронной почты Заказчика и не был принят Заказчиком по причине не был подписания запроса электронной цифровой подписью.

Таким образом, требование документации ООО «Новострой» выполнено полностью, о чем свидетельствует запрос, сделанный Заявителем от 20.01.2011г., в отдел образования Администрации МО «Майминский район» (приложен к жалобе) направленный по электронной почте в адрес, который указан Заказчиком в Извещении.

В нарушение ч. 2 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов Заказчиком не дано разъяснение на запрос участника ООО «Новострой» и соответственно данное разъяснение не размещено на официальном сайте РА (zakupki-altai.ru).

Следовательно, доводы, указанные в жалобе в части не дачи разъяснения на запрос участника ООО «Новострой» являются обоснованными.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов **устанавливаются** следующие **обязательные требования** к участникам размещения заказа - **соответствие участников размещения заказа требованиям**, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, **выполнение работ**, оказание услуг, **являющихся предметом торгов**.

Согласно п. 3.3.1.3. документации об аукционе Заявка на участие в аукционе, которую представляет участник размещения заказа, должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, **установленному пунктом 1 части 1 статьи 11** Федерального закона № 94-ФЗ, в случае, если такие требования предусмотрены в Информационной карте аукциона.

Согласно п.3.5 Информационной карты указано «пп.б п.3 ч.2 ст.35 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 требуется представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1ч.1 ст.11 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе».

Таким образом, ни в документации об аукционе ни в Информационной карте Заказчиком не указаны какие конкретно документы (Лицензии, свидетельство СРО) должен предоставить в аукционной заявке участник размещения заказа.

На официальном сайте РА (zakupki-altai.ru) Заказчиком размещены: **Техническое задание на проектирование**, схематические планы этажей и Локально сметный расчет на реконструкцию, однако на заседание Комиссии УФАС по РА Заказчиком предоставлено **Техническое задание на реконструкцию начальной школы под детский сад**, идентичное размещенному техническому заданию на официальном сайте.

Таким образом, указание Заказчиком в Техническом задании вида работ **только на проектирование** ввело в заблуждение Заявителя при заполнении данной формы.

На вопрос Комиссии к представителю Заказчика на какие виды работ данное Техническое задание, представителем Заказчика пояснено, что данное задание, размещенное на ОС РА только на проектирование, остальные сметные расчеты и схемы на реконструкцию здания.

В соответствии ч. 2. ст. 34 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с вышеуказанными положениями Закона Заказчиком в п. 3.3 Информационной карты аукциона установлено требование о предоставлении сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и предложена **Форма 4.3 «Сведения о функциональных и качественных»** с разъяснениями по заполнению данной формы участниками, согласно Техническому заданию.

При заполнении данной Формы предполагалось, что участники должны указать **свои организационно-технические предложения по реконструкции здания.**

Таким образом, указание в жалобе, о невозможности заполнения данной Формы является необоснованным, так как участник мог указать свои предложения по выполняемым работам (материалы, изделия, СНИПы, ГОСТы, режим работы, объем предоставления качества, и т.д.).

Данные нарушения не нарушили права и законные интересы участников, а так же согласно Журналу регистрации поданных заявок данный участник ООО «Новострой» заявки на участие не подавал.

Комиссия, оценив изложенные представителем Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Новострой» на действия Заказчика –отдела образования администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по проектированию и реконструкции нежилого здания «под ключ» для размещения дошкольного образовательного учреждения на 110 дошкольников признать частично обоснованной.

2. Признать Заказчика - отдел образования администрации МО «Майминский район» нарушившим п.1 ч.1 ст. 11, ч. 2 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части не установления в документации об аукционе требований к участникам размещения заказа о предоставлении Лицензий и Свидетельства о допуске СРО и нарушения порядка дачи разъяснения.

3. Выдать Заказчику – отделу образования МО «Майминский район» Предписание о прекращении нарушений путем недопущения впредь подобных нарушений при последующем размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов

«02» февраля 2011 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее -Комиссия), на основании Решения № 11-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Новострой» на действия Заказчика при проведении открытого аукциона на выполнение работ по проектированию и реконструкции нежилого здания «под ключ» для размещения дошкольного образовательного учреждения на 110 дошкольников и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику - отделу образования Администрации МО «Майминский район» прекратить нарушения п.1 ч.1 ст. 11, ч.2 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения впредь подобных нарушений при последующем размещении заказов.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 15.02.2011г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ,

а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.