

РЕШЕНИЕ

«20» октября 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «20» октября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

Членов комиссии: <...>. - начальника отдела контроля в сфере закупок;
-
<...>. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в
сфере закупок

рассмотрев дело № 042/06/31-1635/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0339300295120000090 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09.10.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Атлантикпро» (вх. № 6969Э от 09.10.2020) на действия заказчика – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» при проведении электронного аукциона № 0339300295120000090 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

01.10.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0339300295120000090 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 22 316 910,09 рублей.

Заявитель считает, что заказчиком в аукционной документации в соответствии с пунктом 2.2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлено дополнительное требование, которое не относится к капитальному ремонту, а также заказчиком установлено требование о наличие членства в СРО, что противоречит Федеральному закону о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2.2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено:

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей	наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка
---	---

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с

ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Заказчиком в подпункте 10 пункта 5 Инструкции участникам закупки установлено следующее:

В целях исполнения требований, установленных п. 3 ч. 2 ст. 31 Законом № 44-ФЗ Заказчик установил дополнительное требование к участникам закупки к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Заказчиком в Техническом задании установлено:

№ поз	Наименование, виды работ, материалов	Единица измерения	Количество
1	Капитальный ремонт дворовой территории жилого многоквартирного дома № 8, расположенного по адресу: г. Белово ул. 60 лет Комсомола Раздел 1. Устройство проездов Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 3, 1000 м3 грунта	1000 м3 грунта	0,15742
	Снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 100 мм, 1000 м2 покрытия	1000 м2 покрытия	0,78711
	Лом асфальтобетона	т	104,57
	Разборка бортовых камней на щебеночном	100 м	3 033

основании	100 м	0,000
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	164,36
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	268,93
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня, 100 м3 материала основания (в плотном теле)	100 м3 материала основания (в плотном теле)	1,5742
Щебень из природного камня для строительных работ марка 800, фракция 10-20 мм	м3	198,3492
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,31484
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,32429
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,32429
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3	1000 м2 покрытия	0,78711
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-06	1000 м2 покрытия	3,14844
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для пористого асфальтобетона щебеночные и гравийные), марка II	т	109,33
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3	1000 м2 покрытия	0,78711
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	76,035
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	4,123
Камни бортовые БР 100.30.15 /бетон В30 (М400), объем 0,043 м3/ (ГОСТ 6665-91)	шт	413
Раздел 2. Установка МАФ		
Скамья на металлических ножках со спинкой. Габаритные размеры 1500x450x800.	шт	7
Урна круглая металлическая. Габаритные размеры не менее 400x400x500мм.	шт	7
Раздел 3. Устройство парковки		
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 3	1000 м3 грунта	0,05965
Разработка грунта с перемещением до 10 м		

бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,06321
Снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 100 мм	1000 м2 покрытия	0,29824
Лом асфальтобетона	т	37,0253
Разборка бортовых камней на щебеночном основании	100 м	0,6321
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	143,09772
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	180,12302
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня толщиной 200 мм	100 м3 материала основания (в плотном теле)	1,01788
Щебень из природного камня для строительных работ марка 800, фракция 10-20 мм	м3	128,2529
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,20358
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,20969
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,20969
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3, 1000 м2 покрытия	1000 м2 покрытия	0,50894
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-06	1000 м2 покрытия	2,03576
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для пористого асфальтобетона щебеночные и гравийные), марка II	т	70,692
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3	1000 м2 покрытия	0,50894
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	49,164
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	1,09
Камни бортовые БР 100.30.15 /бетон В30 (М400), объем 0,043 м3/ (ГОСТ 6665-91)	шт	109

Взаим. 4. Устройство отмостки

газобурка асфальтобетонных покрытий тротуаров толщиной до 4 см с помощью молотков отбойных пневматических	1000 м2	0,322
Лом асфальтобетона, т	т	15,046
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 3	1000 м3 грунта	0,05152
Разборка бортовых камней на бетонном основании	100 м	3,22
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	66,695216
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	66,695216
Устройство оснований толщиной 12 см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня	100 м2 дорожек и тротуаров	3,22
Щебень известняковый для строительных работ марки 600 фракции 5-10 мм, м3	м3	-56,028
На каждый 1 см изменения толщины оснований добавлять или исключать к расценке 27-07-002-01, 100 м2 дорожек и тротуаров	100 м2 дорожек и тротуаров	12,88
Щебень известняковый для строительных работ марки 600 фракции 5-10 мм	м3	-19,32
Щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм	м3	64,9152
Устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) под покрытием из сборных железобетонных плит полосами	1000 м2 поверхности	0,322
ИЗОСПАН D	10 м2	32,9084
Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров двухслойных верхний слой из песчаной асфальтобетонной смеси толщиной 3 см	100 м2 покрытия	3,22
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-22,9908
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01	100 м2 покрытия	6,44
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-7,7924
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	31,121
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	3,22
Бетон тяжелый, класс В15 (М200)	м3	16,33828
Раствор готовый кладочный цементный марки 100	м3	0,063756
Камни бортовые БР 100.20.8 /бетон В22.5 (М300),		...

объем 0,016 м3/ (ГОСТ 6665-91)	шт	322
Раздел 5. Устройство пешеходных дорожек		
Снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 50 мм	1000 м2 покрытия	0,11244
Лом асфальтобетона	т	7,013
Разборка бортовых камней на щебеночном основании	100 м	3,84
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 3	1000 м3 грунта	0,0179904
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	24,4442
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	31,4571
Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из щебня	100 м3 материала основания (в плотном теле)	0,18
Щебень из природного камня для строительных работ марка 600, фракция 10-20 мм	м3	21,6
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,04498
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,04633
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,04633
Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров двухслойных верхний слой из песчаной асфальтобетонной смеси толщиной 3 см	100 м2 покрытия	1,1244
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-8,02822
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01	100 м2 покрытия	2,2488
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-2,72105
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	10,8673
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий, 100 м бортового камня	100 м бортового камня	3,94
Бетон тяжелый, класс В15 (М200)	м3	19,99156
Раствор готовый кладочный цементный марки 100	м3	0,078012
Камни бортовые БР 100.20.8 /бетон В22,5 (М300), объем 0,016 м3/ (ГОСТ 6665-91)	шт.	394

Заказчиком в пункте 5 Инструкции участникам закупки установлено следующее:

Требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ:

К участникам закупки заказчик устанавливает следующие единые требования:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: работы, являющиеся объектом закупки должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (часть 2 статья 52 ГрК РФ).

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала аукционную документацию заказчика и установила, что данные работы, предусмотренные техническим заданием и локальным сметным расчетом относятся к работам по капитальному ремонту объекта капитального строительства и направлены на благоустройство территории, следовательно, заказчик правомерно установил дополнительные требования в соответствии с пунктом 2.2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а также требование о наличии членства в СРО.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлантикпро» на действия заказчика – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» при проведении электронного аукциона №0339300295120000090 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/31-1635/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>