ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-1298/2022

28 июля 2022 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотрев обращение (вх. № 10819-ЭП/22 от 18.07.2022 г.) государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Промышленный Центр Гефест», признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку металла (круг, плита) (извещение от 25.06.2022 г. № 32211501044 на сайте https://zakupki.gov.ru/), и уклонившимся от заключения договора,

в отсутствие представителя ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу,

в отсутствие представителя ООО «ПЦ Гефест», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение (вх. № 10819-ЭП/22 от 18.07.2022 г.) государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Промышленный Центр Гефест» (далее – ООО «ПЦ Гефест», Общество), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку металла (круг, плита) (извещение от 25.06.2022 г. № 32211501044 на сайте https://zakupki.gov.ru/), и уклонившимся от заключения договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в

реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от исполнения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «Промышленный Центр Гефест».

2. Сведения о месте нахождения (фактическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 109316;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 28а, эт/пом/ком 2/I/1.

3. Сведения о месте нахождения (юридическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 109316;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 28а, эт/пом/ком 2/I/1.

4. Идентификационный номер налогоплательщика: 7705399757.

5. Код причины постановки на учёт: 772201001.

6. Основной государственный регистрационный номер: 1027700220866.

7 . Дата подведения итогов запроса котировок (Протокол подведения итогов запроса котировок участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства): 06.07.2022 г.;

8. Предмет запроса котировок - Поставка металла (круг, плита).

9. Дата уклонения победителя от заключения договора: 15.07.2022 г.

10. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – Поставка металла (круг, плита);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности – 46.72, 24.42.

валюта договора – Российский рубль.

цена договора – 371 934 (один миллион шестьсот четыре тысячи шестьсот) рублей 72 копейки.

код валюты договора – 643.

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» сообщило

следующее.

Участником ООО «ПЦ Гефест» в установленный законодательством срок до 14.07.2022 г. включительно не был подписан проект договора. Соответственно, победитель запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признается уклонившимся от заключения договора на основании п.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

15.07.2022 г. ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» был подписан Протокол о признании ООО «ПЦ Гефест» уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

ООО «ПЦ Гефест» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

ООО «ПЦ Гефест» полагает, что оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков не имеется в связи со следующим.

07.07.2022 Уведомление в адрес Общества с ограниченной ответственностью «Промышленный центр Гефест» электронной торговой площадки rts-tender, где была размещена закупочная процедура Заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», не было своевременно прочитано ООО «ПЦ Гефест» в связи тем фактом, что письмо с вышеуказанным уведомлением попало в папку «нежелательная почта».

Сразу после получения от Заказчика уведомления о публикации Протокола об отказе в заключении Протокола 18.07.2022 г. Поставщиком ООО «ПЦ Гефест» было направлено в адрес Заказчика письмо исх. № 354 от 18.07.2022 г. о готовности подписать договор и исполнить свои обязательства по поставке металла.

Кроме того, ООО «ПЦ Гефест» направило еще одно письмо исх. № 355 от 18.07.2022 г. с приложением уже подписанного со стороны ООО «ПЦ Гефест» договора, а также с приложением платежного поручения № 2019 от 18.07.2022 г., подтверждающее внесение обеспечения исполнения Договора поставки металла.

21.07.2022 г. письмом с исх. № 356 ООО «ПЦ Гефест» повторно направило письмо в адрес Заказчика о готовности заключить договор и поставить металл со сроком немедленно.

Подтверждением направления в адрес Заказчика вышеуказанных писем являются снимки экрана с почтового ящика начальника тендерного отдела ООО «ПЦ Гефест», а также директора по закупкам ООО «ПЦ Гефест».

Согласно пп.1 п. 5.20 Документации о закупке (Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 25.06.2022 г. № ЗК-158/2022) в течение

пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

В течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке (пп. 2 п. 5.20 Документации о закупке).

Согласно пп. 6 п. 5.20 Документации о закупке Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок, то есть не позднее 26.07.2022 г.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

ООО «ПЦ Гефест» не умышленно, а в связи с техническими особенностями работы почтового сервера, не получило от Заказчика уведомление о необходимости подписания проекта Договора, при этом сроки заключения Договора Поставщиком нарушены не были.

ООО «ПЦ Гефест» неоднократными письмами подтверждало Заказчику желание заключить Договор поставки металла и исполнить свои обязательства по Договору немедленно, подписало проект Договора, внесло денежные средства в обеспечение исполнения Договора и готово в настоящее время немедленно исполнить свои обязательства перед Заказчиком.

ООО «ПЦ Гефест» является добросовестным поставщиком, постоянно участвует в закупках и всегда исполняет свои обязательства перед Заказчиками.

За период с 01.01.2020г по 30.06.2022г. ООО «ПЦ Гефест» было заключено 382 Договора, были осуществлены поставки продукции на сумму 1 320 903 002,64 руб., обязательства исполнялись в срок (таблица закупок приложена к настоящим пояснениям).

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.06.2022 г. ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку

металла (круг, плита) (извещение № 32211501044 на сайте www.zakupki.gov.ru).

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно разделу 3.13 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, начальная (максимальная) цена договора составляет 531 586 (пятьсот тридцать одна тысяча пятьсот восемьдесят шесть рублей) рублей 56 копеек.

Срок предоставления заявок: с 25 июня 2022 г. в 00:00 (МСК+4) по 01 июля 2022 г. 08:00 (МСК+4). Дата подведения итогов 06 июля 2022 г. (МСК+4). Срок предоставления документации с 25 июня 2022 г. по 01 июля 2022 г.

Место поставки (адрес) товара, выполнения работ, оказания услуг для лота №1: ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж»: 630020, г. Новосибирск, ул. Фадеева, д. 87;

Согласно протоколу от 06.07.2022 г. подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 6 заявок. Заявка ООО «ПЦ Гефест» была признана победителем запроса котировок.

После подведения итогов запроса котировок в электронной форме, Заказчиком 07 июля 2022 г. в соответствии с пп. 1 п. 5.20 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, то есть в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки, был размещен на ЭТП «РТС-Тендер» без своей подписи проект договора.

Согласно пп. 1 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Согласно пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке.

Согласно пп. 5 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке, заказчик обязан разместить договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы.

Согласно пп. 6 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок.

Тем не менее, ООО «ПЦ Гефест» не предоставило Заказчику подписанный договор в установленный срок, что подтверждает факт уклонения ООО «ПЦ Гефест» от заключения договора.

Согласно пп. 8 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗК-158/2022, победитель запроса котировок признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора в следующих случаях, если победитель запроса котировок не направил в установленные сроки заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя запроса котировок, или не направил протокол разногласий и в случае, если победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, в вышеуказанный срок не представил заказчику обеспечение исполнения договора, в том числе в случае, если победитель представил документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора, но до даты подписания договора заказчиком денежные средства не поступили на счет, указанный в извещении об осуществлении закупки, победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

ООО «ПЦ Гефест» признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в сроки предусмотренные пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Кроме того, данный участник закупки не предоставил обеспечение исполнения договора с учетом требований п. 5.4 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в связи с тем, что участником запроса котировок в электронной форме ООО «ПЦ Гефест» не исполнены требования пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 и п. 5.4 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, руководствуясь п. 8.1.7 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 М 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пояснениям ООО «ПЦ Гефест», уведомление Заказчика от 07.07.2022 в адрес Общества на электронной торговой площадке «РТС-Тендер», где проходила закупочная процедура Заказчика, не было своевременно прочитано ООО «ПЦ Гефест» в связи с тем, что письмо с вышеуказанным уведомлением попало в папку «нежелательная почта», в подтверждение чего ООО «ПЦ Гефест» представило комиссии Новосибирского УФАС России скриншот данной папки.

После получения от Заказчика уведомления о публикации Протокола № 2 о признании победителя запроса котировок уклонившимся от заключения договора, ООО «ПЦ Гефест» направило в адрес Заказчика письмо № 354 от 18.07.2022 г. о готовности подписать договор и исполнить свои обязательства по поставке металла.

Дополнительно ООО «ПЦ Гефест» направило в адрес Заказчика письмо № 355 от 18.07.2022 г. с приложением уже подписанного со стороны ООО «ПЦ Гефест» договора, а также с приложением платежного поручения № 2019 от 18.07.2022 г., подтверждающего внесение обеспечения исполнения Договора поставки металла.

Письмом № 356 от 21.07.2022 г. ООО «ПЦ Гефест» повторно уведомило Заказчика о готовности заключить договор и поставить металл немедленно после заключения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителях) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое

предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от подписания договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупочной процедуры, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил для заключения контракта, т.е. создает условия, влекущие невозможность его подписание.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России сведений следует, что в действиях ООО «ПЦ Гефест» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку Общество имело намерение заключить договор.

По результатам рассмотрения обращения комиссией антимонопольного органа установлен факт нарушения ООО «ПЦ Гефест» своих обязательств по подписанию договора, вместе с тем, в данном случае сам по себе факт указанного нарушения Общества не свидетельствует о его намеренном недобросовестном поведении, поскольку по фактическим обстоятельствам дела ООО «ПЦ Гефест» сразу же после выявления данного недочета предприняло меры для подписания договора, внесло обеспечение исполнения договора.

Также при рассмотрении материалов учтены пояснения ООО «ПЦ Гефест» о том, что Общество готово заключить договор и не имело умысла уклониться от заключения договора, а нарушение срока подписания договора было вызвано

техническими особенностями работы почтового сервера.

Таким образом, из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «ПЦ Гефест», направленного на незаключение договора и отказ от выполнения принятых по нему обязательств. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «ПЦ Гефест» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «ПЦ Гефест» (ИНН 7705399757) ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «ПЦ Гефест» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «ПЦ Гефест» (ИНН: 7705399757, КПП 772201001, ОГРН: 1027700220866 от 16.09.2002 г. Юридический адрес: 109316, Российская Федерация, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 28а, эт/пом/ком 2/I/1.) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.