

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-1446/2021

«01» февраля 2022 город Липецк

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1446/2021, возбужденного в отношении <...> по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Липецк» <...> (доверенность от 20.12.2019 № 01-200), присутствующей разъяснены права лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ; а также представителя потерпевшей <...> - <...> (доверенность 48 АА 1814451 от 07.09.2021), которому разъяснены права, предусмотренные статьей ч. 2 ст. 25.2 КоАП РФ

УСТАНОВИЛ:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> (по доверенности от <...> от 07.09.2021 № 48 АА 1814451) о нарушении п. 125 Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 "Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения" (далее – Правила 1547), начало действия документа с 18.10.2021.

Из материалов следует, что 17.09.2021 между АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» г. Липецке (далее - АО «Газпром газораспределение Липецк», Общество) и <...> заключен договор № 02-28-07-0000499 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства по адресу: <...>, к сети газораспределения.

21.09.2021 <...> посредством электронной почты в адрес АО «Газпром газораспределение Липецк» было направлено письмо с требованием в кратчайшие сроки провести работы по догазификации без взимания платы и оформить соответствующее дополнительное соглашение к существующему договору в рамках п. 125 Правил 1547, из которого следует, что Исполнитель в течение 10 рабочих дней с даты получения указанного обращения направляет заявителю дополнительное соглашение, предусматривающее бесплатное оказание услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границы земельного участка, на котором расположено домовладение, при этом срок подключения определяется в соответствии с порядком, установленным настоящим разделом. Однако, дополнительное соглашение не было направлено в адрес заявителя, в связи с чем Карасиков А.В. обратился в Липецкое УФАС России.

16.11.2021 <...> в дополнение к вышеизложенным обстоятельствам направил в адрес Липецкого УФАС России письмо АО «Газпром газораспределение Липецк» исх. № Ли-11/2814 от 15.11.2021 «О рассмотрении заявления» с предложением

предоставить в адрес Общества следующие документы: (для направления дополнительного соглашения)

1. реквизиты банковского счета для перечисления денежных средств;
2. страховой номер индивидуального лицевого счета;
3. идентификационный номер налогоплательщика;
4. копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение (если ранее не предоставлялся);
5. копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя (если ранее не предоставлялся).

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Липецк» вх. № 10512 от 30.11.2021, Общество просит прекратить рассмотрение дела в связи с необходимостью предоставления вышеуказанных документов для осуществления догазификации потребителя в рамках п. 125 Правил 1547. Также указывает, что согласно п. 10 Договора, Заявитель в течение 11 рабочих дней со дня заключения договора должен внести 50 % платы за технологическое присоединение в размере 6 178 рублей 35 копеек, в том числе НДС. Однако указанная сумма Заявителем не внесена. 19.10.2021, согласно наряду - допуска, по адресу: <...>, был произведен первичный пуск газа в сети газопотребления. В соответствии с Актом ввода в эксплуатацию сети газопотребления, сеть газопотребления и бытовое газоиспользующее оборудование введено в эксплуатацию, о чем свидетельствует, в том числе и подпись Представителя Заявителя. Однако, от подписания Акта о подключении (технологическом присоединении) Представитель Заявителя, отказался.

В то же время, Липецким УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 125 Правил 1547 заявители, заключившие договоры о подключении после 21 апреля 2021 г., по которым акты о подключении не подписаны, вправе обратиться к исполнителю с обращением о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границы земельного участка, на котором расположено домовладение.

При этом данный пункт находится в разделе VII «Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации».

Согласно п. 2. Правил 1457 "догазификация" - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения

(технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» «Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляется без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение.

Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования указанных физических лиц также осуществляется без взимания с них средств по договорам о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, которые заключены после 21 апреля 2021 г. и по которым акты о подключении (технологическом присоединении) не подписаны (в случае направления такими лицами обращения к исполнителю с просьбой о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границ земельного участка, на котором расположено домовладение).

Физические лица могут осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта не более одного раза в течение 3 лет.

Исходя из анализа указанных норм, правом на догазификацию заявитель вправе воспользоваться двумя способами:

- подав заявку на догазификацию в рамках раздела VII Правил 1547;
- путем обращения к исполнителю с просьбой о включении в договор о подключении условия о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения до границы земельного участка, на котором расположено домовладение.

Согласно п. 16 Правил 1547 к заявке о подключении, направляемой заявителем единому оператору газификации, региональному оператору газификации или исполнителю, прилагаются в том числе следующие документы:

- з) копия документа, подтверждающего право собственности или иное

предусмотренное законом право на домовладение (объект индивидуального жилищного строительства или часть жилого дома блокированной застройки) и земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя, а также страховой номер индивидуального лицевого счета и идентификационный номер налогоплательщика (в случае подачи заявки о подключении в рамках раздела VII настоящих Правил).

Таким образом, в целях реализации права на бесплатное подключение (догазификацию) Заявителю было предложено предоставить следующие документы:

1. страховой номер индивидуального лицевого счета;
2. идентификационный номер налогоплательщика;
3. копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение;
4. копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право земельный участок, на котором расположено домовладение заявителя.

Также, в целях реализации новых положений Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" внесены изменения в п. 26(22) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021, касающиеся так называемой бесплатной газификации домовладений граждан.

Так, теперь подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования физических лиц для использования газа в личных целях осуществляется без взимания с них средств. Условиями такого подключения являются:

- в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа;
- наличие у физического лица документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение.

Учитывая вышеизложенное, поскольку до настоящего времени документы и информация предусмотренные пп. «з» п. 15 Правил 1547 не предоставлены, оснований для заключения дополнительного соглашения о бесплатности оказания услуг по подключению (технологическому присоединению), у АО «Газпром газораспределение Липецк» не имелось, таким образом, в рассматриваемых действиях Общества отсутствует нарушение Правил 1547, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.9.21 КоАП РФ.

На рассмотрении дела 01.02.2022 <...> было заявлено ходатайство о направлении счетов на оплату по технологическому присоединению в правоохранительные органы в связи с возможным фактом мошеннических действий АО «Газпром газораспределение Липецк».

В удовлетворении заявленного ходатайства отказано в связи с возможностью самостоятельного обращения в правоохранительные органы по данному вопросу, с приложением оригиналов счетов на оплату по технологическому присоединению, а также других документов, в подтверждении совершения мошеннических действий. Должностным лицом даны вышеуказанные разъяснения <...>

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно пункта 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном

правонарушении.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24.5, ст. 28.9 и ст. 29.10 КоАП,

ПО С Т А Н О В И Л :

Производство по делу об административном правонарушении 048/04/9.21-1446/2021, возбужденное в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» г. Липецке (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Липецк, ул. Студеновская, д. 109, 398007, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001), определением № 048/04/9.21-1446/2021 от 19.11.2021 прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>