

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-2449/2023

о назначении административного наказания

15 декабря 2023 года

г. Новосибирск

<...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-2449/2023 от 30.11.2023 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Успенский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат») (633146, Новосибирская область, Мошковский район, село Успенка, улица Поросская, 1, ОГРН: 1025405224536, дата присвоения ОГРН: 19.09.2002, ИНН: 5432106660, КПП: 543201001), в присутствии представителя ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» <...> (доверенность от 11.12.2023 г.), в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области из Министерства труда и социального развития Новосибирской области поступили результаты проверки подведомственного заказчика – ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» (вх. № 18409/23 от 06.10.2023 г.) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Согласно п. 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 данного Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Согласно п. 8.2.10 Положения о закупках ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Иной срок оплаты Положением о закупках ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», действовавшим в период заключения и исполнения вышеперечисленных договоров, не установлен.

В нарушение пункта 5.3 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» по договору от 12.09.2022 № 2022.148613 с ООО «Сибирская хлебная компания» (реестровый номер 55432106660220001540000) на поставку хлеба пшеничного нарушило срок оплаты по товарной накладной от 07.12.2022 №4500. Так, товар принят 07.12.2022 по товарной накладной от 07.12.2022 №4500, оплачен 19.12.2022 (п/п от 19.12.2022 № 4847), подлежал оплате не позднее 16.12.2022.

Таким образом, оплата произведена с нарушением установленного законодательством срока.

Согласно данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Сибирская хлебная компания» является субъектом малого предпринимательства категории «Микропредприятие»; ООО «Сибирская хлебная компания» (ИНН 0411171877) включен в реестр СМСП 10.09.2016 (категория – микропредприятие).

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ – нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» (633146, Новосибирская область, Мошковский район, село Успенка, улица Поросская, 1, ОГРН: 1025405224536, дата присвоения ОГРН: 19.09.2002, ИНН: 5432106660, КПП: 543201001) является юридическим лицом.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Нарушение срока оплаты произошло по причине отсутствия в бухгалтерии первичного учетного документа, а именно ТН либо УПД подтверждающего факт поставки ТМЦ по договору.

Согласно ст. 9 Закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни должен быть оформлен первичным учетным документом, который составляется на бумаге и (или) в виде электронного документа, подписанного электронной подписью. При поступлении ТМЦ по договорам в учреждение было некорректно оформлены первичные документы которые не соответствовали факту поставки ТМЦ (не корректно отражено количество, либо цена не соответствовала договору). После внесения корректировок поставщиком первичные документы поступили в бухгалтерию учреждения соответствующие требованиям закона 402-ФЗ (на бумажном носителе в оригинале) позже даты указанной в дате оформления документа поставщиком т.к. это были продукты питания дата принятия к бухгалтерскому учету была дата поставки т.к. срок у некоторых ТМЦ маленький и под данные поставки у учреждения имеется перспективное меню согласно которому формируется ежедневные меню. После получения оригинала документа ТН либо УПД бухгалтерия проводила оплату в сроки.

По договору от 12.09.2022 № 2022.148613 с ООО «Сибирская хлебная компания» (реестровый номер 55432106660220001540000) на поставку хлеба пшеничного товар, принятый: 26.10.2022 по товарной накладной от 26.10.2022 № 3950, оплачен 10.11.2022 (п/п от 10.11.2022 № 4338), подлежал оплате не позднее 07.11.2022; Поясняю следующее:

Оригинал документа поступил в бухгалтерию учреждения 03.11.2022 г. о чем в документе сделана соответствующая запись оплата произведена 10.11.2022 г.

- 07.12.2022 по товарной накладной от 07.12.2022 №4500, оплачен 19.12.2022 (п/п от 19.12.2022 № 4847), подлежал оплате не позднее 16.12.2022; Поясняю следующее: Оригинал документа поступил в бухгалтерию учреждения 14.12.2022г. о чем в документе сделана соответствующая запись оплата произведена 19.12.2022г.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 054/04/7.32.3-2449/2023, прихожу к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, по указанному факту срок давности в настоящее время не истек.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения, совершенного ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выражается в нарушении установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Субъектом данных правонарушений является ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат».

Субъективная сторона правонарушений характеризуется предусмотренной ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 17.12.2022 (дата, следующая за крайним днем оплаты по договору).

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» составов вменяемых административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного

правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений ст. 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на основные принципы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, установленные ст. 3 Закона о закупках, по обеспечению гласности, прозрачности закупки и информационной открытости закупок.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые

совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» ранее к административной ответственности не привлекалось. Нарушение не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» ранее к административной ответственности не привлекалось, административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ч. 9 ст. 7.32.3, ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать государственное автономное учреждение стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Успенский психоневрологический интернат» (633146, Новосибирская область, Мошковский район, село Успенка, улица Поросская, 1, ОГРН: 1025405224536, дата присвоения ОГРН: 19.09.2002, ИНН: 5432106660, КПП: 543201001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить государственному автономному учреждению стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Успенский психоневрологический интернат» административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном

правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.