

РЕШЕНИЕ
по делу № А-332/16-10
17 сентября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения объявлена 10 сентября 2010 года.
Полный текст решения изготовлен 17 сентября 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: <...>, <...>, <...>, <...> при участии:

1. Администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район РБ - в лице представителя <...>

(Дов. от 08.09.2010 г.);

2. ОАО "УРАЛСИБ" - в лице <...>

(Дов. №15/10/25-629 от 20.08. 2010 г.), рассмотрев дело № А-332/16-10 по признакам нарушения администрацией сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО "УРАЛСИБ" пункта 4 части 1 статьи 16 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа № 337 от 20.07.2010 г. Башкортостанского УФАС

России отделом естественных монополий и финансовых рынков была проведена внеплановая проверка в отношении администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан.

Продолжительность проверки: с 22.07.2010г. по 23.07.2010г.

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 2008 года по настоящее время, а также проверка заключенных ранее и действующие по настоящее время договоров.

В ходе проведения внеплановой проверки администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан проведен анализ Договоров на оказание финансовых услуг, заключенных с ОАО "УРАЛСИБ", в лице филиала в г. Уфа.

За проверяемый период главой администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО "УРАЛСИБ" были заключены:

1. Договор банковского счета №45/271 от 26 января 2007 года;

2. Договор №45/311 банковского счета в валюте Российской Федерации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – резидентов Российской Федерации) от 18 декабря 2007 года;

3. Договор №45/312 банковского счета в валюте Российской Федерации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – резидентов Российской Федерации) от 18 декабря 2007 года.

Документы, подтверждающие проведение Ауструмским сельсоветом открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовой организации в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не представлены.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года №205-з «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан», во исполнение Постановления Правительства Республики Башкортостан от 28 июля 2005 года №159 «О переходе на казначейскую систему исполнения бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов» и в целях организации работы по осуществлению операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов в условиях казначейской системы исполнения бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов, Правительство Республики Башкортостан распоряжением №1219-р от 16.12.2005 года утвердило «Порядок осуществления операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов» (далее – Порядок).

В соответствии с данным Порядком в учреждениях Банка России или кредитной организации открываются счета по учету средств бюджета Республики Башкортостан для осуществления операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

На основании заключенных договоров банковского счета администрацией сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан были открыты счета в валюте РФ предназначенные для учета и выдачи наличных денег получателям бюджетных средств в соответствии с распоряжением Правительства РБ №1219-р от 16.12.2005 года.

На заседании Комиссии представитель администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан согласился с данными нарушениями, возражений не поступало.

На заседании представлен Протокол вскрытия конвертов, согласно которого 9 июля 2010 г. администрацией муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (организатор торгов) было опубликовано объявление о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по отбору финансовых организаций для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов бюджета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан.

Согласно предоставленному Протоколу №12118040/1, №12118040/2, №12118040/3 от 09.08.2010 г., 10.08.2010 г. вскрытия конвертов с конкурсными заявками в конкурсе принял участие один участник – ОАО «УРАЛСИБ» и проект муниципального контракта находится у ОАО «УРАЛСИБ» на согласовании.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

В действиях администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452421, РБ, Иглинский район, с. Ауструм, ул. Озерная, 9) и ОАО "УРАЛСИБ" (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 8, филиал в г. Уфа - 450077, РБ, г. Уфа, ул. Революционная, 41) усматриваются признаки нарушения п. 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с нормами пункта 4 статьи 16 Федерального закона "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, ... или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов. Соглашения между администрацией сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО "УРАЛСИБ" по заключению Договоров банковского счета без проведения конкурсов и аукционов привели к нарушениям статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", тем самым поставив иные финансовые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан, в неравное положение.

Кроме того ст. 32 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" устанавливает, что кредитным организациям запрещается заключать соглашения и осуществлять согласованные действия, направленные на монополизацию рынка банковских услуг, а также на ограничение конкуренции в банковском деле.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;
- 11) страхование ответственности.

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что между администрацией сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО «УРАЛСИБ» на сегодняшний день подписаны Дополнительные соглашения к Договорам банковского счета. Однако муниципальный контракт еще не подписан.

Таким образом, заключение администрацией сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО «УРАЛСИБ» Договоров банковского счета №45/271 от 26 января 2007 года, №45/311 от 18 декабря 2007 года, №45/312 от 18 декабря 2007 года нарушает п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, согласно которому запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО «УРАЛСИБ» нарушившими п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления согласованных действий путем заключения договоров банковских счетов с хозяйствующим субъектом ОАО «УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

2. Выдать предписание администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и ОАО «УРАЛСИБ» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 287

17 сентября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...> руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 17 сентября 2010 г. по делу № А-332/16-10, возбужденному в отношении Администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452421, РБ, Иглинский район, с. Ауструм, ул. Озерная, 9) и ОАО "УРАЛСИБ" (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 8, филиал в г. Уфа - 450077, РБ, г. Уфа, ул. Революционная, 41) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части совершения согласованных действий с ОАО "УРАЛСИБ" и совершить действия, направленные на

обеспечение конкуренции путем завершения конкурсных процедур в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. О выполнении настоящего предписания Администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан сообщить в течение 7 календарных дней с момента получения Предписания и представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение Предписания в течение 5 календарных дней с момента исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 288

17 сентября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 17 сентября 2010 г. по делу № А-332/16-10, возбужденному в отношении Администрации сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан (452421, РБ, Иглинский район, с. Ауструм, ул. Озерная, 9) и ОАО "УРАЛСИБ" (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 8, филиал в г. Уфа - 450077, РБ, г. Уфа, ул. Революционная, 41) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО "УРАЛСИБ" прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части совершения согласованных действий с Администрацией сельского поселения Ауструмский сельсовет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего предписания ОАО "УРАЛСИБ" сообщить в течение 7 календарных дней с момента получения Предписания и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение Предписания в течение 5 календарных дней с момента исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.