

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1331/04 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

12.07.2016 г.

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Ростовским УФАС России при осуществлении контроля за предоставлением и использованием муниципальной преференции было установлено:

23.04.2013г. в Ростовское УФАС России поступило заявление Администрации Семичанского сельского поселения (далее - Администрация) о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ГУП РО «Управление развития систем водоснабжения» (далее – ГУП РО «УРСВ») в виде передачи в безвозмездное пользование сроком на 11 месяцев муниципального имущества - объектов водоснабжения.

Рассмотрев данное заявление Ростовским УФАС России было принято решение о даче согласия Администрации на предоставление ГУП РО «УРСВ» муниципальной преференции путем передачи в безвозмездное пользование сроком на 11 месяцев муниципального имущества - объектов водоснабжения.

В последующем, между Администрацией и ГУП РО «УРСВ» был заключен договор безвозмездного пользования объектами водопроводного хозяйства, находящимися в муниципальной собственности Администрации от 02.04.2013 г. № 1 (далее – Договор безвозмездного пользования № 1) который вступает в законную силу 01.05.2013 г.

При этом, в соответствии с [ч. 1 ст. 41.1](#) Федерального закона 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее по тексту - ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») передача прав владения и (или) пользования

централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства и антимонопольного законодательства Российской Федерации, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

На основании ч. 3 ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию, хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности и датой опубликования извещения о проведении конкурса превышает пять лет, осуществляется только по концессионным соглашениям.

В соответствии с ч.ч. 5 и 6 ст. 5 Федерального закона от 07.05.2013 N 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 08.05.2013 г. и до 01.01.2015 г. допускалась передача прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и (или) водоотведения без учета требований, предусмотренных ч.3 ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

С учетом изложенного, передача прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и (или) водоотведения, при условии что срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объекта водоснабжения и (или) водоотведения и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает 5 лет, до 01.01.2015 г. могло осуществляться посредством заключения договора аренды данных объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования данными объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Так, рассмотрев заявление Администрации о даче согласия на предоставление ГУП РО УРСВ муниципальной преференции установлено, что срок между датой ввода в эксплуатацию муниципального имущества - объектов водоснабжения, и обращением в Ростовское УФАС России с заявлением о даче согласия на предоставление муниципальной преференции превышает пять лет.

Следовательно, с целью передачи прав владения и (или) пользования в отношении объектов водоснабжения, Администрация была обязана до 01.01.2015 г., в соответствии с ч. 5 ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», провести открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения.

Вместе с тем, конкурс на право заключения концессионного соглашения, предметом которого являлась передача муниципального имущества – объектов водоснабжения был проведен Администрацией 25.12.2015 г.

Конкурс признан несостоявшимся, поскольку в нем принял участие единственный участник – ГУП РО «УРСВ».

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям Администрации от 17.07.2015 г. (вх. № 11456) до проведения конкурса муниципальное имущество – объекты водоснабжения находились в пользовании у ГУП РО «УРСВ» на основании Договора безвозмездного пользования № 1.

При этом, Ростовское УФАС России дало согласие Администрации на передачу в безвозмездное пользование ГУП РО «УРСВ» муниципального имущества – объектов водоснабжения на ограниченный срок – 11 месяцев (до 01.04.2014г.).

Однако, на основании п. 1.6 Договора безвозмездного пользования №1 данный договор ежегодно автоматически пролонгировался.

Следовательно, в период с 01.04.2014 г. по 25.12.2015 г. муниципальное имущество - объекты водоснабжения неправомерно находились в пользовании ГУП РО УРСВ по Договору безвозмездного пользования № 1, заключенному на новый срок без проведения процедуры торгов.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся в заключении Договора безвозмездного пользования № 1 на новый срок без проведения торгов, содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенных обстоятельств, издан Приказ Ростовского УФАС России от 11.07.2016 г. № 264 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Семичанского сельского поселения Дубовского района Ростовской области (347400, Ростовская область, Дубовский район, х. Семичный, ул. Ленина, 14; ИНН: 6108006873) ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь [частью 13 статьи 44](#) ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить **дело № 1331/04** к рассмотрению **на 30.08.2016 г. в 14 час. 10 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком.9 (20).
2. Привлечь к участию в рассмотрении **дела № 1331/04** в качестве:

ответчика: Администрацию.

заинтересованного лица: ГУП РО «УРСВ».

3. Администрации в срок до **10.08.2016 г.** представить в Ростовское УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

3. Документы, подтверждающие право Администрации распоряжаться

спорными объектами водоснабжения (свидетельства о праве собственности, договоры, правовые акты и т.д.)

3. Договор безвозмездного пользования № 1 со всеми приложениями и дополнениями, в т.ч. соглашение о расторжении договора.
 3. Письменное мотивированное обоснование, со ссылками на действующие нормы права, правомерности заключения с ГУП РО «УРСВ» Договора безвозмездного пользования № 1 на новый срок без проведения процедуры торгов.
 3. Документацию к торгам на право заключения концессионного соглашения в отношении спорных объектов водоснабжения: извещение о проведении торгов, все протоколы, составленные в ходе проведения торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.
 3. Концессионное соглашение, заключенное по результатам торгов в отношении спорных объектов водоснабжения.
4. ГУП РО «УРСВ» в срок до **10.08.2016 г.** представить в Ростовское УФАС России документы, подтверждающие пользование спорными объектами водоснабжения в период с 01.04.2014 г. по 25.12.2015 г.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции», с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

- непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ).

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Нефедова Виктория Николаевна

Тел.: 8 (863) 240-85-88