

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 января 2013г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 30 января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Максимейко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «УАЗ Центр» от 18.01.2013г. № 018 (вх. Новосибирского УФАС России от 21.01.2013г. № 110э) на действия уполномоченного органа (Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» филиала «Аэронавигация Западной Сибири» далее - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») и аукционной комиссии при размещении заказа и рассмотрении заявок на открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля УАЗ Патриот или эквивалент для нужд Бийского и Горно-Алтайского отделений Алтайского Центра ОВД филиала «ЗапСибАэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 1073 лот № 1220,

в присутствии представителя ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» «...»

в отсутствие: представителя заявителя ООО «УАЗ Центр», лица, подавшего заявку ООО «Автомагистраль»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «УАЗ Центр» от 18.01.2013г. № 018 (вх. Новосибирского УФАС России от 21.01.2013г. № 110э) на действия уполномоченного органа (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») и аукционной комиссии при размещении заказа и рассмотрении заявок на открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля УАЗ Патриот или эквивалент для нужд Бийского и Горно-Алтайского отделений Алтайского Центра ОВД филиала «Запсибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 1073 лот № 1220.

Заявитель считает необоснованным отказ в допуске к участию в закупке, поскольку в действиях уполномоченного органа имеется нарушение ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявитель сообщает, что предложение ООО «УАЗ Центр» о качестве, технических характеристиках товара полностью соответствовало требованиям указанным техническим заданием аукционной документации. Заявка ООО «УАЗ Центр» была отклонена, причина отказа – «не предоставление следующих документов:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (приказ о назначении/протокол собрания/доверенность);
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой. Если для участника закупки данная сделка не является крупной, он должен предоставить об этом соответствующую справку за подписью руководителя организации;
- копии учредительных документов;
- выписку из ЕГРЮЛ;
- копию свидетельства о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копии отчетов о финансовом состоянии участника размещения заказа;
- копии документов (справок), подтверждающих квалификацию персонала участника закупки, опыт работы, наличие материально-технических возможностей».

Данная документация ООО «УАЗ Центр» находится на электронной площадке, в личном кабинете поставщика и заносится им при регистрации на данной торговой площадке и отправляется заказчику автоматически в составе II-ой части заявки.

Заявитель считает, что действия уполномоченного органа позволяют субъективно определять поставщика. В соответствии с Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утв. Указом Президента Российской Федерации от 08.04.1997г. № 305, не допускается установление критериев, требований или процедур, носящих дискриминационный характер, в отношении квалификации поставщиков или категорий таковых, если это не предусмотрено Федеральными законами или Указами Президента Российской Федерации.

Жалоба ООО «УАЗ Центр» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На рассмотрение жалобы по существу организатор торгов (ФГУП «Госкорпорация

по ОрВД»), в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представило следующие документы:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;
- копию закупочной документации;
- копию заявки ООО «УАЗ Центр»;
- копию заявки ООО «Авомагистраль»;
- копии протоколов Комиссии № 1, № 2, № 3;
- копии извещений о проведении закупки;
- копии фотографий с ЭТП;
- копию извещения о получении жалобы ООО «Авомагистраль»;
- копию приказа о создании комиссии.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по существу жалобы ООО «УАЗ Центр» сообщило (письмо от 25.01.2013г. № 24-14-3) следующее.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Поскольку ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» не является вышеперечисленным лицом, оно не может размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» осуществляет все закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая, что ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» не производило закупку в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», соответственно не могло нарушить нормы закона, который на него не распространяется.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом генерального директора предприятия 28.03.2012г. № 125, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» объявило о закупке автомобиля УАЗ Патриот или эквивалент для нужд Бийского и Горно-Алтайского отделений Алтайского Центра ОВД филиала «Запсибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» путем открытого аукциона в электронной форме. Извещение о закупке было опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru (уведомление 31200064008). Место проведения аукциона: электронная торговая площадка «ОТС – TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки», адрес в сети «Интернет»: www.otc-tender.ru (номер закупки 1073).

В соответствии с закупочной документацией:

Дата и время рассмотрения заявок – 14 января 2013г. 08:00 (время московское).

Место рассмотрения заявок – г. Новосибирск, Красный проспект, 77б.

Начало аукционного торга «16» января 2013г. 09:00 (время московское).

Окончание аукционного торга «16» января 2013г. 11:00 (время московское).

Дата и время подведения итогов закупки - «17» января 2013г. 08:00 (время московское).

Место подведения итогов закупки - г. Новосибирск, Красный проспект, 77б.

Окончание доступа к заявкам на электронной торговой площадке произведено в 06.00 часов (время московское) 10.01.2013г.

До окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 заявки.

ООО «УАЗ Центр» подало заявку на участие в указанной процедуре закупки. К заявке были приложены следующие документы:

- сведения о наименовании, качестве, технических характеристиках товара;
- справка о заключении крупной сделки;
- анкета;
- сообщение о том, что вид деятельности не лицензируется;
- сообщение о том, что вместе с товаром будут переданы необходимые документы;
- письмо, подтверждающие соответствие участника требованиям законодательства Российской Федерации;
- копия свидетельства официального дилера.

Однако в соответствии с п. 19 Закупочной документации – «заявка на участие в закупке должна содержать следующие документы:

19.1. Заявку о подаче предложения (оформленной по форме, предусмотренной разделом VI настоящей Документации), содержащую информацию о поставляемом товаре, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойствах), а также информацию о его количественных и качественных характеристиках, описание участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристиках, информацию о сроках исполнения договора, сроках гарантии, квалификации участника закупки, об опыте поставки аналогичных товаров (выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг), о материально-технических ресурсах и прочих существенных условиях предусмотренных в Документации.

19.2. Копии документов, подтверждающих право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара.

19.3. Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (приказ о назначении/протокол собрания/доверенность).

19.4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой. Если для участника закупки данная сделка не будет являться крупной, он должен представить об этом соответствующую справку за подписью руководителя организации.

19.5. Копии учредительных документов участника.

19.6. Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или копия такой выписки (для юридических лиц), либо выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за три месяца до размещения на сайте извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), содержащие актуальную информацию на день подачи заявки.

19.7. Копию уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее).

19.8. Копию свидетельства о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

19.9. Копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

19.10. Копии отчетов о финансовом состоянии участника размещения заказа:

- баланс на последнюю отчетную дату;
- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года.

19.11. Копии документов (справок), подтверждающих квалификацию персонала участника закупки, опыт работы, наличие материально технических возможностей.

19.12. Для лиц, выступающих на стороне одного участника закупки:

- копию соглашения между собой (иной документ), соответствующее нормам законодательства Российской Федерации, в котором определены права и обязанности сторон и установлен лидер;
- копии разрешительных документов (лицензии, свидетельства о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг) по видам деятельности, выполняемой каждым лицом в рамках реализации договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры.

Иные документы, по формам, содержащимся в приложениях к настоящему извещению о закупке.

Не предоставление участником размещения заказа указанных документов является основанием для его отклонения от участия в закупке».

Таким образом, из закупочной документации следует, что участник должен представить в составе заявки все вышеуказанные документы.

Однако, участник не предоставил следующие документы:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (приказ о назначении/протокол собрания/доверенность);
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой. Если для участника закупки данная сделка не является крупной, он должен предоставить об этом соответствующую справку за подписью руководителя организации;
- копии учредительных документов;
- выписку из ЕГРЮЛ;
- копию свидетельства о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копии отчетов о финансовом состоянии участника размещения заказа;

- копии документов (справок), подтверждающих квалификацию персонала участника закупки, опыт работы, наличие материально-технических возможностей.

Более того, участник оформил заявку не по форме, предусмотренной закупочной документацией, что не соответствует требованиям п. 15 р. 3, п. 19 р. 3 Закупочной документации.

В соответствии с п. 3 р. 18 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в случаях не предоставления документов, требование о наличии которых установлено закупочной документацией, и не соответствия заявки, условиям закупочной документации, поставщику должно быть отказано в допуске к участию в закупке.

14.01.2013г. Комиссией по размещению заказа (закупкам) филиала «ЗапСибавиационная» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» заявка, поданная ООО «УАЗ Центр», была признана не соответствующей требованиям закупочной документации и ООО «УАЗ Центр» было отказано в допуске к участию в дальнейшей процедуре закупки.

В жалобе ООО «УАЗ Центр» заявляет, что все недостающие документы находятся на электронной площадке, в личном кабинете поставщика, и предоставлены им при регистрации на данной торговой площадке. Указанные документы отправляются заказчику автоматически в составе 2-ой части заявки.

Однако, согласно извещению, размещенному на электронной торговой площадке и п. 21 Информационной карты открытого аукциона (раздел 3 закупочной документации), заказчиком объявлен открытый аукцион на понижение с проведением торга после рассмотрения заявок.

В соответствии с Извещением о закупке рассмотрение заявок осуществляется Заказчиком 14.01.2013 в 08:00 часов (время московское). Таким образом, Заказчик при размещении заказа определил одноэтапную процедуру рассмотрения заявок.

Соответственно по окончании срока подачи заявок электронная торговая площадка открывает доступ к заявке и всем документам, поданным участником.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» считает, что до подготовки заявки на участие в закупке ООО «УАЗ Центр» должно было ознакомиться с порядком проведения процедуры закупки и с правилами формирования заявки.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в дополнение к возражению на жалобу сообщило (письмо от 29.01.2013г. № 24-14-4) следующее.

В соответствии с п. 9 ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 10 указанного закона участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, перечень действий заказчика, которые может обжаловать участник закупки, является закрытым и расширительному толкованию не подлежит, соответственно участник закупки может обжаловать только те действия, которые перечислены в указанной норме Федерального закона.

В данном случае:

1) извещение о закупке было опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru (уведомление 31200064008);

2) ООО «УАЗ Центр» было отказано в допуске к участию в дальнейшей процедуре закупки, в связи с тем, что заявка оформлена не по форме, предусмотренной закупочной документацией, что не соответствует требованиям п. 15 р. 3, п. 19 р. 3 Закупочной документации, а также по причине не предоставления документов, предусмотренных документацией о закупке (п. 19 раздела 3);

3) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» проводило данную закупку в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом генерального директора предприятия 28.03.2012г. № 125, размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 02.10.2012.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» поддержала позицию, изложенную в письмах от 25.01.2013г. № 21-14-3 и от 29.01.2013г. № 24-14-4.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» осуществило размещение заказа (открытый аукцион в электронной форме) на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля УАЗ Патриот или эквивалент для нужд Бийского и Горно-Алтайского отделений Алтайского Центра ОВД филиала «Запсибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31200064008).

Согласно документации о закупке № 24-05-5 (раздел III Информационной карты аукциона) заявка на участие в закупке должна содержать следующие документы:

19.1. Заявку о подаче предложения (оформленной по форме, предусмотренной разделом VI настоящей Документации), содержащую информацию о поставляемом товаре, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойствах), а также информацию о его количественных и качественных характеристиках, описание участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристиках, информацию о сроках исполнения договора, сроках гарантии, квалификации участника закупки, об опыте поставки аналогичных товаров (выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг), о материально-технических ресурсах и прочих существенных условиях предусмотренных в Документации.

19.2. Копии документов, подтверждающих право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара.

19.3. Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (приказ о назначении/протокол собрания/доверенность).

19.4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой. Если для участника закупки данная сделка не будет являться крупной, он должен представить об этом соответствующую справку за подписью руководителя организации.

19.5. Копии учредительных документов участника.

19.6. Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или копия такой выписки (для юридических лиц), либо выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за три месяца до размещения на сайте извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), содержащие актуальную информацию на день подачи заявки.

19.7. Копию уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее).

19.8. Копию свидетельства о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

19.9. Копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

19.10. Копии отчетов о финансовом состоянии участника размещения заказа:

- баланс на последнюю отчетную дату;

- отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период отчетного года.

19.11. Копии документов (справок), подтверждающих квалификацию персонала участника закупки, опыт работы, наличие материально технических возможностей.

19.12. Для лиц, выступающих на стороне одного участника закупки:

- копию соглашения между собой (иной документ), соответствующее нормам законодательства Российской Федерации, в котором определены права и обязанности сторон и установлен лидер;

- копии разрешительных документов (лицензии, свидетельства о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг) по видам деятельности, выполняемой каждым лицом в рамках реализации договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры.

Таким образом, комиссия по размещению заказа (по закупкам) не предъявляла к ООО «УАЗ Центр» требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УАЗ Центр» на действия уполномоченного органа (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») и комиссии по размещению заказа (по закупкам) при размещении заказа и рассмотрении заявок на открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля УАЗ Патриот или эквивалент для нужд Бийского и Горно-Алтайского отделений Алтайского Центра ОВД филиала «ЗапСибавиация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 1073 лот № 1220 необоснованной.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Максимейко

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.