

ООО «СК «Аркада»

пос. Черепичный, д. 14, пом. П13, 5,  
г. Нижний Новгород, 603141

Фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов города  
Москвы

ул. Маросейка, д. 11/4, стр. 3, Москва,  
101000

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 2-19-8954/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных подрядных организаций**

19.07.2018

г.

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение ФКР Москвы (далее также - Заказчик) по вопросу включения сведений об ООО «СК «Аркада» (далее также - Общество) в реестр недобросовестных подрядных организаций, поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение) (далее - Обращение) в связи с неподписанием обществом договоров по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам: г. Москва, Шмитовский пр. 11А, Владимирская 2-я ул. 16 к.4,

Покровка ул. 20/1 с.1 (реестровые № FKR16031800004, FKR19031800006, FKR19031800007) (далее — Аукционы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение Заказчика о проведении проверки факта уклонения ООО «СК «Аркада» от заключения договоров.

Проведение аукционов осуществлено заказчиком в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение). Обращение рассмотрено на основании пункта 259 Положения.

Комиссией Управления установлено, что 27.04.2018 ООО «СК «Аркада» в соответствии с протоколами проведения электронных аукционов было признано победителем.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты участник должен в течение 5 дней с даты получения проекта договора подписать и передать Заказчику договор вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору. На заседании Комиссии установлено, что 03.05.2018 проекты договоров были направлены заказчиком с официальной почты [ks-fkr@dom.mos.ru](mailto:ks-fkr@dom.mos.ru) на электронный адрес заявителя, указанный в реестре квалифицированных подрядных организаций и в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе [sk-arkada@list.ru](mailto:sk-arkada@list.ru). Таким образом, обществу надлежало подписать договоры и представить надлежащее обеспечение их исполнения до 08.05.2018.

В соответствии с пунктом 7.1.8 Аукционной документации, в случае, если победитель Аукциона в срок, предусмотренный в части III Информационной карты (5 дней), не представил Заказчику подписанный договор и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора.

10.05.2018 Заказчик принял решение о признании заявителя уклонившимся от заключения договоров, оформленное Актами от 10.05.2018.

Представитель ФКР г. Москвы на заседании Комиссии пояснил, что 14.05.2018 с нарушением срока ООО «СК «Аркада» представило подписанные со своей стороны договоры и обеспечения исполнения обязательств.

Таким образом, как установлено Комиссией Управления, заявитель с нарушением срока, отведенного на заключение договора, представил заказчику полный комплект документов в соответствии с условиями аукционной документацией.

При этом, Комиссия Управления отмечает, что вся процедура заключения договора инициирована заказчиком 03.05.2018 (в пятницу), соответственно последующие дни (04.05, 05.05) были выходными, что также ограничило

возможность общества предоставить заказчику своевременно полный пакет документов.

Комиссией Московского УФАС России установлено, что заявитель, несмотря на пропуск срока предоставления пакета документов, необходимых для заключения договора, действовал добросовестно и 10.05.2018 получил банковские гарантии № ЕТ18518И/075605, ЕТ18518И/075804, ЕТ18518И/075803, что свидетельствует о действительной воле заявителя на заключение договора с заказчиком.

Из совокупности фактических обстоятельств дела, Комиссия Управления не усматривает признаков уклонения общества от заключения договоров.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания общества недобросовестной подрядной организацией, уклонившейся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

Из представленных документов Комиссией установлено, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, которые являются основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, поскольку им совершены доступные и зависящие от него действия, а именно: получены банковские гарантии. Однако Общество не успело в установленные в документации сроки представить подписанный проект договора вместе с обеспечением исполнения обязательств.

В материалах дела отсутствуют доказательства наличия умысла общества по уклонению от заключения контракта, наличия фактов недобросовестного поведения и вины ООО «АРКАДА».

Комиссия, исходя из конкретных обстоятельств проведения Аукционов, оценивает доказательства, представленные в материалы дела, из которых следует, что действия Общества не имели недобросовестного умысла, а также не повлияли на ограничение конкуренции. Указанное подтверждается добросовестными действиями для заключения договора - документально подтвержденным согласованием банковской гарантии, получением договоров страхования. Следовательно, формальное незаключение договора в установленные сроки не свидетельствует об уклонении Общества от его заключения.

Основанием для включения в недобросовестных подрядных организаций будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном

поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения контракта с этим лицом, признанным победителем Аукциона, и нарушающих права Заказчика относительно условий заключения договора или к нарушению срока его исполнения.

В настоящем случае Комиссией в действиях Общества не установлены признаки недобросовестного поведения в форме совершения действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, Комиссия не усматривает оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 267 Положения, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Отказать во включении сведений об ООО «АРКАДА» (ИНН: 5260164730) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением.