

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 10434/05-2013

07.05.2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: \*\*\*

рассмотрев дело № 10434/05-2013 по факту распространения посредством подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефонного номера 8 \*\*\* \*\* \* \*\* рекламного сообщения, содержащего признаки нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в отсутствие:

представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - общества с ограниченной ответственностью «Система Платежей» (далее - ООО «Система Платежей»), расположенного по адресу: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 133/1, - в материалах дела отсутствует документальное подтверждение извещения общества о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

По обращению гр. <Б...>, который не дал письменного согласия на разглашение своих персональных данных, Ульяновским УФАС России определением от 09.12.2013 по факту распространения 24.09.2013 в 12 час. 19 мин. рекламного СМС-сообщения: «Службы такси Ульяновска объединились! Звоните 777777» посредством подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефонного номера 8 \*\*\* \*\* \* \*\* возбуждено дело № 10434/05-2013 по признакам нарушения ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, привлечено ООО «Система Платежей». Рассмотрение дела назначено на 09.01.2014.

Представитель ООО «Система Платежей» на рассмотрение дела 09.01.2014 не явился, в материалах дела имеется документальное подтверждение извещения общества о месте и времени рассмотрения дела. Заказное письмо с уведомлением № 43206869564638 от 16.12.2013, направленное ООО «Система Платежей» по адресу: 450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 12/1, офис 410, вручено адресату 03.01.2014 в 17 час. 30 мин. Документы, запрошенные определением от 09.12.2013 о возбуждении дела № 10434/05-2013, ООО «Система Платежей» не представлены. Заказное письмо с уведомлением № 43206869564621 от 16.12.2013, направленное ООО «Система Платежей» по адресу: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 133/1, вернулось в Ульяновское УФАС России с отметкой «выбыл».

Определением от 09.01.2014 срок рассмотрения дела № 10434/05-2013 продлен до

10.03.2013, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 07.02.2014.

Представитель ООО «Система Платежей» на заседание Комиссии 07.02.2014 не явился, запрошенные определением от 09.01.2014 документы и сведения обществом не представлены. Заказное письмо с уведомлением № 43206869638032 от 15.01.2014, направленное ООО «Система Платежей» по адресу: 450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 12/1, оф. 410, вернулось в Ульяновское УФАС России с пометкой «Отсутствие адресата по указанному адресу».

Определением от 07.02.2014 производство по делу № 10434/05-2013 приостановлено до установления места нахождения ООО «Система платежей» - лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Ульяновским УФАС России в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан направлен запрос (исх. № 653-05 от 03.02.2014) с целью установления места нахождения ООО «Система платежей». Из представленной Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 39 по Республике Башкортостан выписки из Единого государственного реестра юридических лиц на общество с ограниченной ответственностью «Система платежей» (исх. № 04-10/01687дсп от 19.07.2014, вх. № 84/ДСП от 26.02.2014) следует, что ООО «Система платежей» (ИНН 0278168905, ОГРН 1100280016506) зарегистрировано по адресу: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 133/1.

Определением от 09.04.2014 производство по делу № 10434/05-2013 возобновлено, срок рассмотрения дела продлен до 09.05.2014. К рассмотрению дело назначено на 07.05.2014.

Представитель ООО «Система Платежей» на заседание Комиссии 07.05.2014 не явился, запрошенные определением от 09.04.2014 документы и сведения обществом не представлены. Заказные письма № 43206873636604 от 10.04.2014 и № 43206873636611 от 10.04.2014, направленные по адресу места регистрации ООО «Система Платежей» (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 133/1) и по адресу фактического нахождения общества, им же указанному в договоре № 18-05-56 от 02.04.2013 (450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 12/1, оф. 410), вернулись в Ульяновское УФАС России с пометками отделений почтовой связи «Отсутствие адресата по указанному адресу».

Учитывая то обстоятельство, что процессуальные документы в ходе рассмотрения дела № 10434/05-2013 направлялись ООО «Система Платежей» по адресам мест его регистрации, указанному налоговым органом, и фактического нахождения, указанному обществом в договоре № 18-05-56 от 02.04.2013, исходя из п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (по аналогии права), Комиссия приходит к мнению, что в данном случае нельзя признать извещение о месте и времени рассмотрения дела стороны по делу ненадлежащим из-за неполучения вышеуказанным юридическим лицом процессуальных документов, направленных в его адрес. О ходе рассмотрения дела № 10434/05-2013 ООО «Система Платежей» было извещено по всем содержащимся в материалах дела адресам (как имеющимся у налогового органа, так и указанным ООО «Система Платежей» в заключаемых им договорах), однако процессуальные документы от Ульяновского УФАС России обществом по неизвестным управлению причинам не получены.

Исследовав материалы дела № 10434/05-2013, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу: «Службы такси Ульяновска объединились!

Звоните 777777», распространенную 24.09.2013 в 12 час. 19 мин. по сетям подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефона 8 \*\*\* \*\*\* \*\* \*\*, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение гр. <Б...> (вх. № 308 от 07.10.2013), который не дал письменного согласия на разглашение своих персональных данных, о нарушении законодательства о рекламе. В обращении указано, что заявителю систематически без его согласия на номер мобильного телефона 8 \*\*\* \*\*\* \*\* \*\* поступают СМС-сообщения рекламного характера. В частности, 24.09.2013 в 12 час. 19 мин. им было получено сообщение следующего содержания: «Службы такси Ульяновска объединились! Звоните 777777». Отправителем указанного сообщения является лицо, обозначенное как «777777» (служебная записка № 601 от 09.12.2013).

В соответствии с п.п. 1, 2 и 3 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация о предоставлении услуг такси, направленная 24.09.2013 в 12 час. 19 мин. посредством СМС-сообщения на телефонный номер <...> \*\*\* \*\*\* \*\* \*\*, является рекламой, поскольку направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования - услугам такси.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламодатель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламодатель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Вместе с тем, из обращения гр. <Б...> следует, что рассматриваемое рекламное сообщение поступило на номер мобильного телефона заявителя без его согласия. Стороной, участвующей в деле, документы, подтверждающие наличие согласия абонента телефонного номера 8 \*\*\* \*\*\* \*\* \*\* на получение рассматриваемого СМС-сообщения, не представлены.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ст. 18 указанного Федерального закона, несёт рекламодатель.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является лицо, осуществляющее распространение

рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств. Ульяновским УФАС России в адрес оператора сотовой связи заявителя - Ульяновского филиала открытого акционерного общества «Вымпел-Коммуникации» (далее - Ульяновский филиал ОАО «ВымпелКом») - направлен запрос (исх. № 6388-05 от 15.10.2013) о представлении сведений относительно абонента телефонного номера, с которого отправлено вышеупомянутое рекламное сообщение, а также копии договора на распространение указанной рекламы. Согласно ответу Ульяновского филиала ОАО «ВымпелКом» (вх. № 9308 от 22.10.2013) на телефонный номер заявителя поступило СМС-сообщение с телефонного номера +7-902-370-05-08, который выделен ОТКРЫТОМУ АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ «СРЕДНЕВОЛЖСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАДИОТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СИСТЕМ» (далее - ОАО «СМАРТС»).

Ульяновским УФАС России в адрес ОАО «СМАРТС» направлен запрос (исх. № 6666-05 от 29.10.2013) о представлении сведений относительно абонента телефонного номера, с которого отправлено рассматриваемое рекламное сообщение. Согласно ответу ОАО «СМАРТС» (исх. № 1-2480 от 30.10.2013, вх. № 9579 от 30.10.2013) на телефонный номер заявителя поступило СМС-сообщение с телефонного номера +7-902-370-05-08, принадлежащего к ресурсу нумерации закрытого акционерного общества «Пенза-GSM» (далее - ЗАО «Пенза-GSM»).

На запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 6776-05 от 31.10.2013) ЗАО «Пенза-GSM» пояснило (исх. № 01-1067 от 05.11.2013, вх. № 9760 от 05.11.2013 и № 10158 от 18.11.2013), что рассматриваемое сообщение отправлено ООО «Система Платежей». В рамках договора № 18-05-56 от 02.04.2013, заключенного указанным обществом с ЗАО «Пенза-GSM», последнее передает СМС-сообщения, полученные от ООО «Система Платежей», согласно п. 3.1.1 договора ООО «Система Платежей» обязуется предоставить ЗАО «Пенза-GSM» СМС-сообщения. В соответствии с п. 4.2 договора ООО «Система Платежей» рассылает сообщения только тем адресатам, которые выразили свое согласие на получение рекламных сообщений. От ООО «Система Платежей», в свою очередь, каких-либо сведений об иных заказчиках распространения СМС-сообщения: «Службы такси Ульяновска объединились! Звоните 777777», а также документов, подтверждающих наличие согласия абонента телефонного номера 8 \*\*\* \*\* \*\* на получение рассматриваемого СМС-сообщения, не поступило.

Таким образом, рекламораспространителем в данном случае является ООО «Система Платежей».

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи

36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу услуг такси: «Службы такси Ульяновска объединились! Звоните 777777», распространённую 24.09.2013 в 12 час. 19 мин. по сети подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефона 8 \*\*\* \*\* \*\*, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Система Платежей» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 22.05.2014.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ № 37  
о прекращении нарушения законодательства  
Российской Федерации о рекламе

07.05.2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: \*\*\*

на основании своего решения от 07.05.2014 по делу № 10434/05-2013 о признании рекламы: «Службы такси Ульяновска объединились! Звоните 777777», распространённой 24.09.2013 в 12 час. 19 мин. по сетям подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефона 8 \*\*\* \*\* \*\*, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации

Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Система Платежей», расположенному по адресу: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 133/1, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, прекратить распространения рекламы общества по сетям электросвязи (подвижной радиотелефонной связи) без предварительного согласия абонентов на получение рекламы.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Система Платежей», расположенному по адресу: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 133/1, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 30 июня 2014 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.