

Заместителю Бузулукского
межрайонного прокурора
юристу 1 класса

<...>

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ул. Зелёная, д.45, г. Бузулук,
Оренбургская область, 461046

e-mail: buzuluk@orenprok.ru

Главе муниципального
образования Верхневязовский
сельсовет Бузулукского района
Оренбургской области

<...>

ул. Почтовая, д. 66, г. Бузулук,
Бузулукский район,
Оренбургская область.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-627/2021

«21» июня 2021г.
Оренбург

Г.

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-627/2021 и рассмотрев постановление заместителя Бузулукского межрайонного прокурора юриста 1 класса <...> от 08.06.2021 о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении должностного лица Главы муниципального образования Верхневязовский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области <...>, паспорт гражданина Российской Федерации серия <...> номер <...>, выдан отделом внутренних дел промышленного района города Оренбурга <...>г., место рождения: <...>; по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ),

Установила:

Заместителем Бузулукского межрайонного прокурора юристом 1 класса <...> 10.06.2021 г. в Оренбургское УФАС России на основании ст. 28.8, 23.48 КоАП РФ направлен административный материал в отношении должностного лица Главы муниципального образования Верхневязовский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области <...> для рассмотрения по существу.

Заместителем Бузулукского межрайонного прокурора юристом 1 класса <...> Главе муниципального образования Верхневязовский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области <...>, вменяются следующие правонарушения:

- не указание технического состояния государственного или муниципального имущества, права на которые передаются по договору, которым это имущество должно соответствовать на момент окончания срока договора;
- отсутствие информации относительно порядка и срока оплаты по договору;
- отсутствует указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе по соглашению сторон в одностороннем порядке не допускается;
- не приложение проекта договора аренды гидротехнического

сооружения (предмета аукциона), при том, что его наличие указано в составе конкурсной документации и является неотъемлемой ее частью.

Определением (исх. № 5187 от 16.06.2021 г.) рассмотрение дела №056/04/7.32.4-627/2021 назначено на 21.06.2021 г. в 14 ч. 30 мин.

До начала рассмотрения дела <...> заявил ходатайство о рассмотрении дела №056/04/7.32.4-627/2021 в его отсутствие (вх. № 6057 от 17.06.2021).

Согласно письменным пояснениям, <...> вину в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ признает, поясняет, что допущенные нарушения при формировании конкурсной документации связаны с незнанием в полном объеме законодательства о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества.

Согласно материалам дела, 11.03.2021 г. на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 110321/2000767/01 о проведении открытого конкурса на заключения договора аренды муниципального имущества администрации муниципального образования Верхневязовский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области (сооружение гидротехническое на земельном участке).

Согласно постановления администрации муниципального образования Верхневязовский сельсовет от 11.03.2021 № 8 установлено провести 05.04.2021 в 12:00 местного времени, открытый по составу участников и форме подачи предложений о цене конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества администрации муниципального образования Верхневязовский сельсовет согласно приложению и утвердить документацию об открытом конкурсе.

В соответствии с пунктами 34, 35, 41 Правил, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Конкурсная документация должна содержать требования к техническому состоянию, государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, которым это

имущество должно соответствовать на момент окончания срока договора.

Конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать:

1) в соответствии с пунктами 51 - 53 настоящих Правил требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению;

2) форму, сроки и порядок оплаты по договору;

3) порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения;

4) порядок передачи прав на имущество, созданное участником конкурса в рамках исполнения договора, заключенного по результатам конкурса, и предназначенное для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору, в случае если создание и передача такого имущества предусмотрены договором;

5) порядок, место, дату начала, дату и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с пунктом 62 настоящих Правил;

6) требования к участникам конкурса, установленные пунктом 18 настоящих Правил;

7) порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки. При этом срок отзыва заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с пунктом 58 настоящих Правил;

8) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления заявителям разъяснений положений конкурсной документации в соответствии с пунктами 47 - 49 настоящих Правил;

9) место, порядок, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

10) критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с пунктами 77, 77.1 настоящих Правил;

11) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктами 82 - 86 настоящих Правил;

12) требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором конкурса требования о необходимости внесения задатка. При этом, в случае если организатором конкурса установлено требование о внесении задатка, а заявителем подана заявка на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации, соглашение о задатке между организатором конкурса и заявителем считается совершенным в письменной форме. Установление требования об обязательном заключении договора задатка между организатором конкурса и заявителем не допускается;

13) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления в случае если организатором конкурса установлено требование об обеспечении исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора устанавливается организатором конкурса. При этом требование об обеспечении исполнения договора при проведении конкурса в отношении имущества, предусмотренного Законом N 209-ФЗ, не устанавливается;

14) срок, в течение которого должен быть подписан проект договора, составляющий не менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в случае, если конкурс признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в конкурсе либо признания участником конкурса только одного заявителя;

15) дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. Осмотр обеспечивает организатор конкурса или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения

извещения о проведении конкурса на официальном сайте торгов, но не позднее, чем за два рабочих дня до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

16) указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в пункте 98 настоящих Правил, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается;

17) указание на то, что условия конкурса, порядок и условия заключения договора с участником конкурса являются условиями публичной оферты, а подача заявки на участие в конкурсе является акцептом такой оферты;

18) копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов;

19) копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

К конкурсной документации должен быть приложен проект договора (в случае проведения конкурса по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации (пункт 41).

Вместе с тем, администрацией муниципального образования Верхневязовский сельсовет в конкурсной документации о проведении открытого конкурса не указано:

- техническое состояние государственного или муниципального имущества права, на которое передается по договору, которому это имущество должно соответствовать на момент окончания срока договора;
- порядок и срок оплаты по договору;
- указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе по соглашению сторон в одностороннем порядке не допускается;

Также, к конкурсной документации не приложен проект договора

аренды гидротехнического сооружения, тогда как он указан в содержании конкурсной документации о проведении открытого конкурса и является его неотъемлемой частью.

Кроме того, согласно пункту 14 конкурсной документации о проведении конкурса указано, что в срок не позднее двадцати дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса победитель подписывает договор, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора (Приложение №6), прилагаемый к конкурсной документации.

Вместе с тем, согласно подпункта 14 пункта 40 Правил конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать срок, в течение которого должен быть подписан проект договора, составляющий не менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в случае, если конкурс признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в конкурсе либо признания участником конкурса только одного заявителя.

Согласно ст. 29 Устава муниципального образования Верхневязовский сельсовет глава сельсовета обладает такими полномочиями, как: представление муниципального образования в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени сельсовета.

Решением Совета депутатов муниципального образования Верхневязовский сельсовет от 29.04.2019 № 173 <...> является главой муниципального образования Верхневязовский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области.

Согласно объяснениям, обязанность по утверждению документации по торгам возложена на главу в силу Устава.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что <...> является субъектом правонарушения по факту не включения в состав конкурсной документации необходимых документов и сведений.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...>. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо полагает необходимым подвергнуть <...> административному штрафу.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований ч. 10 ст. 7.32.4 составляет 1 год с момента совершения правонарушения.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что по факту утверждения аукционной документации по извещению № 110321/2000767/01 срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 24.5, 28.9, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – главу муниципального образования Верхневязовский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

начальник отдела антимонопольного
и рекламного контроля, общественных
связей Оренбургского УФАС России

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

<...>

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление может быть обжаловано в установленном законом порядке.