

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-410/2023

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 февраля 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем системы ВКС, К.К.Е. (далее – Заявитель) и финансового управляющего З. С.Е. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов в электронной форме посредством закрытого публичного предложения по реализации имущества должника (сообщение № 10008709 опубликовано на сайте www.bankrot.fedresurs.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов при организации и проведении торгов в электронной форме посредством закрытого публичного предложения по реализации имущества должника (сообщение № 10008709 опубликовано на сайте www.bankrot.fedresurs.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 13.02.2023г. в 12:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок проведения торгов по реализации имущества должника установлен Федеральным законом от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве), порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015г. № 495 «Об утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России».

Согласно части 4 статьи 110 Закона о банкротстве, продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов, за исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии с законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному имуществу. В этом случае продажа предприятия осуществляется путем проведения закрытых торгов, в которых принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут иметь в собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве, Организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является

внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограничено оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

В соответствии с абзацем 2 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве, при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника

устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 26.07.2021г. по делу № А32-26079/2021 Р. И. В. признан несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, финансовым управляющим утверждена З. С.Е.

08.11.2022г. Организатором торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) размещено сообщение № 10008709 о проведении торгов по реализации следующего имущества должника.

Лот № 3 – Охотничье оружие с нарезным стволом марки CZ-455, калибр 22LR (5,7x16) № С-188143 Начальная цена - 32 375,70 руб., шаг аукциона — 10% от начальной цены, размер задатка — 10 % от начальной цены.

Согласно сообщению, заявки на участие в торгах принимались с 13:00 (МСК) 10.11.2022г. до 13:00 (МСК) 28.12.2022г. на сайте электронной торговой площадки <http://www.m-ets.ru>.

Сообщением установлены следующие этапы снижения цены:

1. 13:00 (МСК) 10.11.2022г. — 13:00 (МСК) 15.11.2022г. - 32 375,70 руб.;
2. 13:00 (МСК) 15.11.2022г. - 13:00 (МСК) 20.11.2022г. - 29 138,13 руб.;
3. 13:00 (МСК) 20.11.2022г. - 13:00 (МСК) 25.11.2022г. - 25 900,56 руб.;
4. 13:00 (МСК) 25.11.2022г. - 13:00 (МСК) 30.11.2022г. - 22 662,99 руб.;
5. 13:00 (МСК) 30.11.2022г. - 13:00 (МСК) 05.12.2022г. - 19 425,42 руб.;
6. 13:00 (МСК) 05.12.2022г. - 13:00 (МСК) 10.12.2022г. - 16 187,85 руб.;
7. 13:00 (МСК) 10.12.2022г. - 13:00 (МСК) 15.12.2022г. - 12 950,28 руб.;

8. 13:00 (МСК) 15.12.2022г. - 13:00 (МСК) 20.12.2022г. - 9 712,71 руб.;

9. 13:00 (МСК) 20.12.2022г. - 13:00 (МСК) 25.12.2022г. - 6 475,14 руб.;

10. 13:00 (МСК) 25.12.2022г. - 13:00 (МСК) 28.12.2022г. - 3 237,57 руб.

Согласно сообщению, в закрытых торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Закрытые торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в сообщении о проведении закрытых торгов. Согласно пункту 13 Постановления Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 (ред. от 29.03.2019) «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему») граждане Российской Федерации имеют право продавать находящееся у них на законных основаниях на праве личной собственности оружие:

а) юридическим лицам, имеющим лицензии на торговлю оружием, его коллекционирование или экспонирование, либо государственным военизированным организациям - с предварительным уведомлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориального органа по месту выдачи им разрешения на хранение или хранение и ношение оружия;

б) гражданам, имеющим лицензии на приобретение оружия, его коллекционирование или экспонирование, - после перерегистрации оружия в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации или ее территориальном органе по месту учета указанного оружия.

Заявка на участие в торгах оформляется произвольно в письменной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты заявителя;

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;

- наименование имущества, цена предложения о приобретении имущества;

- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности Заявителя по отношению к Должнику, кредиторам, финансовому управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале Заявителя финансового управляющего, а также сведения о Заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является финансовый управляющий,

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов;

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя

- юридическим лицам: лицензию на торговлю гражданским и служебным оружием или на коллекционирование или экспонирование оружия

- гражданам: лицензию на приобретение оружия, его коллекционирование или экспонирование.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления. Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов нарушен порядок рассмотрения заявок участников торгов.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что 18.12.2022г. Заявителем подана заявка на участие в торгах по лоту № 3 с ценовым предложением 10 311,00руб.

Протоколом от 27.12.2022г. № 101849-МЭТС/3/8 заявка заявителя отклонена по причине несоответствия документов в составе заявки требованиям законодательства и сообщения или недостоверности

таких документов. При этом, Организатором торгов не конкретизированы такие нарушения.

Согласно пояснениям Организатора торгов, заявка Заявителя отклонена ошибочно, в связи с чем, К.К.Е. предложено повторно подать заявку на участие в следующем этапе публичного предложения.

В соответствии с частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, Организатором торгов необоснованно отказано заявителю в допуске к участию в торгах.

В соответствии с абзацем 5 пункта 5.1 Порядка, протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей,

допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования к содержанию протокола.

Вместе с тем, 21.12.2022г. Заявителем повторно подана заявка на участие в торгах по лоту № 3.

В соответствии с протоколом от 28.12.2022г. № 101849-МЭТС/3, на участие в торгах по лоту № 3 на 9 этапе публичного предложения поступило 2 заявки, все участники допущены к участию в торгах. Ценовое предложение К.К.Е. составило 7 990,00 руб. Ценовое предложение ООО «Торговый дом «Родной край» - 12 000,00руб. Победителем торгов признано ООО «Торговый дом «Родной край».

Согласно сведениям, представленным на рассмотрение Краснодарского УФАС России. Договор с победителем торгов заключен 09.01.2023г.

Вместе с тем, в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Требования части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции изложены в уведомлении Краснодарского УФАС России от 27.01.2023г. № 2141/23, а также уведомлении от 06.02.2023г. № 2788/23.

Организатором торгов — финансовым управляющим З.С.Е. в адрес Краснодарского УФАС России не представлены документация о торгах и заявки всех претендентов по спорной торговой процедуре.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по делу № 023/10/18.1-410/2023 в действиях финансового управляющего З.С.Е. установлено нарушение требований части 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также пункта 5.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015г. № 495 «Об утверждении порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу К.К.Е. на действия финансового управляющего З.С.Е. при организации и проведении торгов при организации и проведении торгов в электронной форме посредством закрытого публичного предложения по реализации имущества должника (сообщение № 10008709 опубликовано на сайте www.bankrot.fedresurs.ru) обоснованной.
2. Организатору торгов — финансовому управляющему З.С.Е. предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушениям,

установленным решением, в отношении финансового управляющего
З.С.Е.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех
месяцев со дня его вынесения.