

Заказчику –

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии  
в Новгородской области»

ул. Германа, д. 14,

Великий Новгород, 173002

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО ЧОО «Форпост»

ул. Б. Московская, д. 67,

оф. 8,

Великий Новгород, 173020

РЕШЕНИЕ № 053/06/69-877/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной  
системе

25 ноября 2021 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:  
..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

..... - член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя:

подателя жалобы – генерального директора Общества с ограниченной ответственностью Частной охранной организации «Форпост» .....

заказчик - Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» надлежащим образом был уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, своих представителей на заседание комиссии не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью Частной охранной организации «Форпост» (173020, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 67, оф. 8; далее ООО ЧОО «Форпост») на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» (173002, Великий Новгород, ул. Германа, д. 14; далее – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии») при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране зданий, извещение № 0350100003221000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 18.10.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

#### УСТАНОВИЛА:

22.11.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки ООО ЧОО «Форпост» на действия аукционной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране зданий, извещение № 0350100003221000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.10.2021 (начальная (максимальная) цена контракта - 1 466 686,80 рублей (далее –

Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьёй 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

В извещении и аукционной документации заказчика для оказания охранных услуг использование победителем закупочной процедуры субподрядчиков не предусмотрено.

В составе аукционной документации размещен проект контракта, где в разделе «2. Взаимодействие сторон» указано:

«2.1. Исполнитель обязан:

2.1.1. Оказать услуги Заказчику лично согласно Спецификации и Техническому заданию»,

По открытым источникам в сети Интернет установлено следующее:

Участник закупки – победитель аукциона:

Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «БОСФОР» (ИНН 7804638798, далее – ООО «ОП «БОСФОР»)

микروпредприятие — 5 работников.

Участник, занявший II место:

Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «БОРС24-М» (ИНН 7813633860, далее - ООО «ОП «БОРС24-М»)

микروпредприятие — 1 работник.

Согласно требованиям заказчика, на охране двух объектов должен быть один круглосуточный стационарный пост, состоящий из одного охранника, и мобильная группа охранной организации исполнителя контракта, состоящая из двух охранников, один из которых 6 разряда с оружием.

В суточное дежурство должно быть задействовано три сотрудника. При работе по сменному графику дежурств в соответствии с требованиями трудового законодательства («сутки через трое») состав охранников должен составлять 12 человек.

ООО «ОП «БОСФОР» и ООО «ОП «БОРС24-М» территориально находятся в г. Санкт-Петербурге и мобильных групп с оружием в Великом Новгороде у них

нет, необходимой численностью работников указанные организации из г. Санкт-Петербурга также не располагают.

По информации Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в отношении охранных компаний «Борс» (все предприятия расположены по одному адресу: Санкт-Петербург, Кропоткина д. 11, лит В) имеется ряд судебных разбирательств.

ООО «ОП «БОСФОР» также имеет связь с группой охранных компаний БОРС. Учредитель ООО «ОП «БОСФОР» в недавнем был руководителем одной из организаций группы компаний БОРС (ООО ОП «БОРС-НЕВА).

Как показывают проверки прокуратуры г. Великого Новгорода, проведенные в отношении ООО «ОП «БОРС24-М», закупки, выигранные по заведомо низкой цене, не позволяют принимать сотрудников на работу официально. Так выявлено несколько фактов отсутствия оформления охранников с выплатой заработной платы наличными и с задержками по несколько месяцев, что является грубейшим нарушением трудового законодательства РФ.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит провести проверку предоставленных заказчику документов этими организациями с дальнейшим признанием победителем аукциона ООО ЧОО «Форпост».

На рассмотрении Жалобы представитель ООО ЧОО «Форпост» поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Представители заказчика на рассмотрении Жалобы не присутствовали, возражений на Жалобу не предоставили.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на

иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем предоставления лицензии.

Согласно части 4 статьи 1 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление частной охранной деятельности.

Документация об осуществлении рассматриваемого электронного аукциона утверждена главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» ..... 15.10.2021 (далее - Документация).

Заказчик включил в Документацию (пункт 9.3.1) в качестве требования к ее участникам **наличие лицензии, предусмотренной статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 года №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Заказчиком – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по физической охране зданий.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.11.2021 № 0350100003221000001-3 вторые части заявок участников закупки - ООО «ОП «БОСФОР», ООО «ОП «БОРС24-М» и ООО ЧОО «Форпост» признаны соответствующими требованиям Документации.

Победителем рассматриваемой закупки признано ООО «ОП «БОСФОР».

В ходе изучения материалов Жалобы, в том числе заявки ООО «ОП «БОСФОР» Комиссией Новгородского УФАС России было установлено, что заявка победителя закупки соответствует требованиям Документации, в том числе в составе второй части заявки приложена действующая лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 3061 от 25.06.2019.

Заявка участника закупки, занявшего второе место (ООО «ОП «БОРС24-М») также имеет в своем составе действующую лицензию на осуществление охранной деятельности № 3080 от 08.08.2019.

Сведения об ООО «ОП «БОСФОР» и ООО «ОП «БОРС24-М» отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное, решение аукционной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» о соответствии заявок ООО «ОП «БОСФОР» и ООО «ОП «БОРС24-М» требованиям Документации, а также определение победителя рассматриваемой закупки является правомерным.

Доводы подателя Жалобы о том, что данные организации не смогут оказать охранные услуги с надлежащим качеством и о несоблюдении ими трудового законодательства являются неподтвержденными документально домыслами, которые в любом случае не могли являться для заказчика и его аукционной комиссии основаниями для отстранения данных участников от участия в аукционе.

Следовательно, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

В результате проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки нарушений в действиях заказчика и аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 69 пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью Частной охранной организации «Форпост» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по физической охране зданий, извещение № 0350100003221000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 18.10.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.