

Постановление
о назначении административного наказания по делу № 03-09/101-10
об административном правонарушении

09.06.2010

г. Томск

Исполняющий обязанности руководителя Томского УФАС России Бутенко Игорь Васильевич, рассмотрев материалы дела № 03-09/101-09 об административном правонарушении, предусмотренным ч.4 ст.7.30 КоАП РФ возбужденного протоколом об административном правонарушении от 04.06.2010 в отношении главного врача МЛПМУ «Роддом № 4» <...> (род.<...> в <...>, паспорт <...>, зарегистрирован по адресу: <...>),

УСТАНОВИЛ:

При проведении открытого аукциона «Поставка сосудистых, витаминных препаратов, лекарственных средств, применяемых в гастроэнтерологии, гепатологии и кардиологии, инфузионных растворов, кровезаменителей и аминокислот, антибиотиков и антибактериальных препаратов, антигипертензивных, спазмоанальгетических, глюкокортикоидных средств, изделий медицинского назначения, медицинских перчаток, медицинских расходных материалов для лаборатории, химических реактивов для лаборатории МЛПМУ «Роддом № 4» в 4 кв. 2009/ 1 кв. 2010 г» (реестровый номер торгов № 571), муниципальный заказчик — МЛПМУ «Роддом № 4», в лице главного врача <...>, установил не предусмотренные законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд требования к участникам размещения заказа о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений, нарушив ч.3 ст.35 Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 94-ФЗ).

1. В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона № 94-ФЗ, заказчиком устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 1 «Требования к форме и содержанию заявки» документации об аукционе, пунктом 6 «Анкета требований» установлено обязательное требование, о том, что заявка, подаваемая на участие в Аукционе по лоту № 5 «Поставка изделий медицинского назначения для МЛПМУ «Роддом № 4» на 4 кв. 2009/ 1 кв. 2010» (далее — лот № 5), должна содержать копию лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, заверенную печатью и подписью руководителя. Также пунктом 3.14 раздела 3 «Сроки и условия поставки товара» проекта муниципального контракта по лоту № 5 установлено требование о том, что поставщик должен на момент поставки товара представить лицензию на осуществление фармацевтической деятельности.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» фармацевтическая деятельность - деятельность осуществляемая организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств, включающая оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление лекарственных средств.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона и документацией об Аукционе предметом муниципального контракта по лоту № 5 является «Поставка изделий медицинского назначения для МЛПМУ «Роддом № 4» на 4 кв. 2009/ 1 кв. 2010», а именно:

шприц инъекционный одноразовый двухдетальный 2А «Луер»;

шприц инъекционный одноразовый двухдетальный 5Б «Луер»;

шприц инъекционный одноразовый двухдетальный, 20Б «Луер»;

шприц инъекционный однократного применения, туберкулиновый, игла 0,412;

шприц инъекционный однократного применения, туберкулиновый игла 0,412.

Установленные требования о наличии у участников размещения заказа и предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе по лоту № 5 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в случае, когда предметом Аукциона является не поставка лекарственных средств, а поставка изделий медицинского назначения, является нарушением ч.4 ст.11, ч.3 ст.35 Закона № 94-ФЗ.

2. Пунктами 9, 10 формы «Анкета участника размещения заказа» установлено требование об указании участником размещения заказа дополнительных сведений, а именно:

сведения о руководителе: ФИО руководителя, заместитель руководителя, ФИО главного бухгалтера, заместитель главного бухгалтера;

головная организация (если имеется): наименование организации, место регистрации, адрес, руководитель, телефон.

П.п.«а» п.1 ч.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ установлен исчерпывающий перечень сведений об участнике размещения заказа, которые должны содержаться в заявке на участие в Аукционе. Согласно ч.3 ст.35 Закона № 94-ФЗ требовать от участников размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч.2 настоящей статьи не допускается.

Таким образом, требование пунктов 9, 10 формы «Анкета участника размещения заказа» об обязательном указании участником размещения заказа дополнительных сведений является нарушением ч.3 ст.35 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Мэра г. Томска № 495 от 16.08.2007, муниципальные учреждения города Томска уполномочены при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, выступать муниципальными заказчиками.

Муниципальное лечебно-профилактическое медицинское учреждение «Родильный дом № 4» является самостоятельным юридическим лицом, финансируемым управлением здравоохранения администрации г. Томска и из других источников финансирования в соответствии с частью 14 раздела 3 Устава МЛПМУ «Родильный дом № 4», утвержденного Приказом начальника управления здравоохранения администрации г. Томска № 378 от 23.10.2001, то есть является муниципальным заказчиком в соответствии с ч.1 ст.4 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с п.25 раздела 5 Устава высшим должностным лицом Учреждения является главный врач назначаемый и освобождаемый управлением здравоохранения администрации г. Томска.

Приказом Управления здравоохранения № 446 от 14.11.94 <...> назначена главным врачом Роддома № 4.

В соответствии с п.30 Устава главный врач действует без доверенности от имени Учреждения, представляет его интересы в государственных органах, в пределах установленных Уставом распоряжается имуществом Учреждения, заключает договоры, выдает доверенности.

Таким образом, главный врач МЛПМУ «Роддом № 4» <...>, являясь должностным лицом, выполняющим административно-хозяйственные функции, на основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежит административной ответственности, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В сентябре 2009 года главный врач МЛПМУ «Роддом № 4» <...>, установила требования к участникам размещения заказа о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений, нарушив ч.3 ст.35 Закона № 94-ФЗ, о чем свидетельствует собственноручная подпись <...> на титульном листе документации об аукционе под грифом «Утверждаю». Документация об аукционе опубликована на официальном сайте города Томска 10.09.2009.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.4 ст.7.30 КоАП РФ - установление должностным лицом муниципального заказчика не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд требований к участникам размещения заказа о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в Аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений и влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей.

В силу того, что начальная (максимальная) цена контракта по всем лотам составляет 11 998 570 рублей, 1 процент от цены контракта исчисляется в сумме 119 986 рублей. В соответствии с ч.4 ст.7.30 КоАП РФ в данном случае в качестве административного наказания применим верхний предел санкции, равный 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

В ходе рассмотрения дела № 03-09/101-10 <...> пояснила, что согласна с установленным правонарушением в части незаконного требования лицензии (лот № 5). С установленным правонарушением в отношении установления требований о представлении незаконных документов и сведений не согласна, так как предоставление сведений указанных в анкете было необходимо для обеспечения оперативности направления документов (заявок) при исполнении контракта в случае его заключения. Представление информации было правом участников и не могло являться причиной для ограничения допуска к участию в аукционе.

На основании материалов дела № 03-09/101-10, пояснений <...> в отношении выявленного правонарушения установлено:

Лицом, ответственным за данное правонарушение является главный врач МЛПМУ «Роддом № 4» <...>.

Время совершения административного правонарушения — 10.09.2010.

Место совершения административного правонарушения — г. Томск.

Событием административного правонарушения является — установление должностным лицом муниципального заказчика не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд требований к участникам размещения заказа о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в Аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и

сведений

Состав административного правонарушения предусмотрен частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — установление должностным лицом муниципального заказчика не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд требований к участникам размещения заказа о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в Аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений

Документы, подтверждающие правонарушение:

документация об аукционе разработанная муниципальным заказчиком — МЛПМУ «Роддом № 4» и утвержденная главным врачом <...>

Обстоятельства, вынуждающие <...> действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Отягчающих обстоятельств по делу № 03-09/101-10 не установлено.

Обстоятельства, исключающие производство по делу №03-09/101-10 об административном правонарушении в ходе рассмотрения дела не установлены.

Смягчающее обстоятельство — правонарушение совершено впервые.

Оснований для признания административного правонарушения малозначительным не установлено.

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч.4 ст.7.30 КоАП РФ и руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Главному врачу МЛПМУ «Роддом № 4» <...> назначить административное наказание в соответствии с ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования.

И.о. руководителя управления
Бутенко

И.В.