

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «АЛЫЕ ПАРУСА САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2023

В полном объеме решение изготовлено «26» декабря 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

<...> – заместителя руководителя Санкт-Петербургского УФАС, председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии.

В присутствии представителя ООО «АЛЫЕ ПАРУСА САНКТ-ПЕТЕРБУРГ» (далее — Заявитель), представителя Невско-Ладожского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее — Организатор торгов).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «АЛЫЕ ПАРУСА САНКТ-ПЕТЕРБУРГ» (вх. №32708/23 от 12.12.2023) на действия Организатора торгов – Невско-Ладожского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Финского залива (Выборгский залив) Балтийского моря: Ленинградская область, Выборгский район, г. Выборг, площадью — 0,000852 км² (извещение размещено на сайте организатора торгов <https://www.nord-west-water.ru/> №593 и на сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000173050000000033, лот №1), документы и сведения по торгам, представленные сторонами,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №22000173050000000033 лот №1 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> (далее – сайт торгов) и на сайте Организатора торгов <https://www.nord-west-water.ru/> №593.

Предметом торгов является:

Лот №1 Приобретение права на заключение договора водопользования, в части использования участка акватории Финского залива (Выборгский залив) Балтийского моря площадью - 0,000852 км², на территории: Ленинградская область, Выборгский район, г. Выборг.

Начальная цена: 13465.81 руб.

Шаг аукциона: 1346.58 руб.

Размер задатка: 13465.81 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 03.11.2023 17:00

Дата и время окончания подачи заявок: 28.11.2023 11:00

Дата проведения торгов: 06.12.2023 12:00

В жалобе Заявитель указал, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения аукциона, а именно установленное время проведения аукциона в 20 минут не отвечает цели его проведения (получение максимальной цены за право заключения договора водопользования).

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что Аукцион проводился в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ) порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 №2378 (далее – Правила).

Пунктом 7 Правил установлено что, Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к заявителю и участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее соответственно - задаток, заявка) и размер "шага аукциона".

В извещении о проведении аукциона указано, что дата и время начала и окончания проведения аукциона: «06» декабря 2023 г. С 12:00 по 12:20 (МСК).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 106 Приказа Минприроды России от 07.12.2020 №1025 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования» (далее — Административный регламент) в извещении должны быть указаны место, дата и время начала проведения аукциона и время завершения аукциона.

Согласно [пункту 135](#) Административного регламента победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона на момент завершения аукциона.

Как предусмотрено [пунктом 136](#) Административного регламента, аукцион проводится не более одного рабочего дня.

Согласно [пункту 43](#) Правил аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на "шаг аукциона".

В соответствии с [пунктом 44](#) Правил "шаг аукциона" устанавливается в

размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после трехкратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить "шаг аукциона", но не более чем в 10 раз.

Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине "шага аукциона".

В силу [пункта 46](#) Правил победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи на аукционе было зарегистрировано 4 участника, которые активно принимали участие и повышали «шаг аукциона», в том числе и Заявитель. В процессе повышения шагов Аукционист произнес фразу «20 минут завершились, по окончании 20 минут наибольшую цену предложил участник с регистрационным номером 1 — ООО «Кораблики».

Целью проведения аукциона является выявление его победителя, предложившего наиболее высокую цену в отсутствие повышающих ценовых предложений других участников аукциона.

Профильное законодательство не содержит указания на право Организатора торгов устанавливать предельный временной порог проведения торгов.

Более того, представитель Организатора торгов не смог обосновать установление двадцатиминутного лимита на проведение процедуры торгов.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно подпункту В пункта 5 Правил при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Материалами дела подтверждается, что вышеуказанные действия Организатора торгов, ограничивают участников в возможности подачи ценовых предложений, что нарушает требование части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и подпункта В пункта 5 Правил.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЛЫЕ ПАРУСА САНКТ-ПЕТЕРБУРГ» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов – Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов нарушение подпункта В пункта 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 №2378 и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.