Заключение № 05-08/21-21РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

02.09.2021 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

рассмотрев обращение муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Заявитель) (вх. от 23.08.2021 № 8506) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью Завод «Современные технологии изоляции» (ИНН 7453316245) (далее – ООО Завод «СТИ» Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя МП г. Омска «Тепловая компания», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

в присутствии представителя ООО Завод «СТИ» посредством видеоконференцсвязи- <…> (доверенность от 31.08.2021, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 23.08.2021 поступило обращение от МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО Завод «СТИ» (ИНН 7453316245) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме на поставку трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой (реестровый номер 31.267.21) (извещение № 32110416528 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, закупка).

В соответствии с протоколом № ПРА 267/21 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 15.07.2021 на участие в аукционе поступило 4 заявки, 3 из которых были допущены к участию в аукционе. В соответствии с протоколом № ППИ 267/21 подведения итогов на участие в аукционе в электронной форме на поставку трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой (реестровый номер 31.267.21) заявка ООО Завод «СТИ» признана соответствующей требованиям документации об аукционе. Заказчиком принято решение о заключении договора с ООО Завод «СТИ».

23.07.2021 победителю аукциона в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее - Положение о закупках) направлен проект договора. ООО Завод «СТИ» в регламентированный Положением о закупках срок (до 05.08.2021) не подписало вышеуказанный договор.

Победитель признан уклонившимся от заключения договора по предмету закупки. На основании изложенного, МП г. Омска «Тепловая компания» просит внести сведения об ООО Завод «СТИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 25.08.2021 № 05-8394 ООО Завод «СТИ» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в обращении Заявителя (вх. № 8768э от 01.09.2021), а также копии документов.

На заседании Комиссии 02.09.2021 представитель Ответчика с доводами обращения Заявителя не согласился, высказался согласно возражениям ООО Завод «СТИ» на обращение МП г. Омска «Тепловая компания», отметив, что у МП г. Омска «Тепловая компания» в настоящее время крайне неустойчивое финансовое положение, имеются многочисленные судебные разбирательства, в том числе в качестве ответчика.

Общество предлагало Заказчику возможность 100 % предоплаты, в связи с длительным неисполнением обязательств

последнего перед поставщиками на значительные суммы.

28.07.2021 ООО Завод «СТИ» разместило протокол разногласий к договору № 10654/2/21-СМСП на поставку товара, с изменением условий оплаты с отсрочки на 100% предоплату.

Предложенные Обществом в протоколе разногласий изменения Заказчиком не были приняты.

04.08.2021 ООО Завод «СТИ» направило Заказчику второе письмо о предложении поставки в двух вариантах: 100% предоплата, либо отсрочка при предоставлении банковской гарантии на сумму договора. 05.08.2021 ООО Завод «СТИ» повторно направило в адрес Заказчика второе письмо о предложении поставки в двух вариантах.

05.08.2021 в 23:59 закрылась электронная площадка для возможности подписания договора участником.

Кроме того, Общество отметило, что согласно информации, размещенной Заказчиком на электронной площадке РТС Тендер (далее – электронная площадка), срок заключения договора составляет 5 рабочих дней. Учитывая, что Заказчик 02.08.2021 года разместил на электронной площадке отказ от заключения договора с протоколом разногласий, то последним днем подписания договора являлось 09.08.2021.

В связи с вышеуказанным, Общество считает, что в действиях ООО Завод «СТИ» отсутствуют признаки недобросовестности, основания для признания его уклонившимся от заключения договора и включения о нем сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Общество просит не включать сведения об ООО Завод «СТИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 23.08.2021 от МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3–8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре					
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКПД	валюта договора код валюты договора	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями поставщиком условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда)
Общество с ограниченной ответственностью Завод «Современные технологии изоляции»	Россия	454091, Челябинская область, г.Челябинск	ул. Труда, д.78, офис 816	7453316245	20.07.2021	-	Протокол № ППИ 267/21 подведения итогов на участие в аукционе в электронной форме от 20.07.2021	Поставка трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочной (реестровый номер 31.267.21)	24.20.13.130 Трубы стальные электросварные 24.20.40.000 Фитинги для труб стальные, кроме литых	рубль 643	7 794 291,26	31.12.2021	-

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные Постановлением № 1211 (далее – Правила направления сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении аукциона МП г. Омска «Тепловая компания» руководствовалось положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания», извещением о проведением закупки, документацией об аукционе в электронной форме на поставку трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой, утвержденной председателем комиссии по осуществлению закупок (далее – документация о закупке).

Согласно части 2 статьи 18 Положения о закупках в течение *5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает на электронной площадке проект договора*, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора *победитель закупки* подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо *размещает протокол разногласий* (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 документации о закупке).

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках, *размещает на электронной площадке протокол разногласий*, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, *не соответствующим документации и (или) извещению о закупке* и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.2 документации о закупке).

В течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках *протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий* и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки (часть 5 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.3 документации о закупке).

В течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 18 Положения о закупках, *победитель* закупки *размещает на электронной площадке проект договора*, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.4 документации о закупке).

В соответствии с пунктом 13 Положения о закупках победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 18 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках.

Аналогичные положения содержит пункт 6.5.5 приложения к извещению.

Согласно части 14 статьи 18 положения о закупках в случае признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок

www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС), Комиссией установлено следующее.

МП г. Омска «Тепловая компания» проведен аукцион в электронной форме на поставку трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочной (реестровый номер 31.267.21). Согласно протоколу № ППИ 267/21 подведения итогов на участие в аукционе в электронной форме заявка ООО Завод «СТИ» признана соответствующей требованиям документации об аукционе. Заказчиком принято решение о заключении договора с ООО Завод «СТИ».

Как указывалось ранее, победитель обязан подписать договор в течение 5 календарных дней с даты размещения в ЕИС проекта договора, либо в случае наличия разногласий, разместить на электронной площадке протокол разногласий.

Так, проект договора № 10654/2/21- СМСП на поставку товара был размещен в ЕИС - 23.07.2021, в связи с чем, последний день для подписания договора ООО Завод «СТИ», либо размещения протокола разногласий – 28.07.2021. При этом в силу части 4 статьи 18 Положения о закупках в протоколе разногласий указываются замечания на положения, не соответствующие документации о закупке или извещению.

Из материалов дела следует, что 28.07.2021 ООО Завод «СТИ» разместило на электронной площадке протокол разногласий следующего содержания: «Оплата товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика или иным, согласованным сторонами способом, на условиях 100% предоплаты в течение 3 рабочих дней с заключения настоящего договора».

В течение 3 рабочих дней, предусмотренных с частью 5 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.3 приложения к извещению, 02.08.2021 МП г. Омска «Тепловая компания» разместило на электронной площадке договор, а также ответ на протокол разногласий, в котором указал причину, по которой изменения, предложенные Обществом, не могут быть приняты. А именно, Заказчик, ссылаясь на часть 4 статьи 18 Положения о закупках, отметил, что замечания к проекту договора должны быть на не соответствующие документации или извещения положения. Подав заявку на участие в закупке, Общество дало согласие выполнить поставку в соответствии с условиями документации о закупке и проекта договора. В связи с чем, изменения ООО Завод «СТИ» не могут быть приняты.

В соответствии с частью 6 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.4 документации о закупке Общество должно было в течение 3 рабочих дней с момента размещения на электронной площадке договора и ответа на протокол разногласий, а именно с 02.08.2021 разместить на электронной площадке подписанный со своей стороны договор. Таким образом, крайний срок для подписания договора ООО Завод «СТИ» – 05.08.2021.

04.08.2021 ООО Завод «СТИ» направило в адрес Заказчика письмо, в котором предложило последнему два варианта условия оплаты продукции: «Вариант 1 - 100 % предоплата. Вариант 2 - поставка с отсрочкой платежа при условии предоставления банковской гарантии на всю сумму договора».

05.08.2021 Заказчиком в адрес ООО Завод «СТИ» было направлено уведомление об истечении срока подписания договора.

По состоянию на 06.08.2021 договор ООО Завод «СТИ» подписан не был.

В соответствии с частью 13 статьи 18 Положения о закупках 06.08.2021 Заказчиком был составлен протокол № ППУ267/21 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме.

Таким образом, установлено, что Общество, приняв участие в аукционе на поставку трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочной, согласившись с его условиями заключения договора, став победителем данного аукциона, в установленный частью 6 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.4 приложения к извещению срок (05.08.2021) не направило на электронную площадку подписанный со своей стороны проект договора по причине «крайне неустойчивого финансового положения, а также наличие многочисленных судебных разбирательств, в том числе в качестве ответчика». Иных причин неподписания договора в установленный срок Обществом не указано.

Как указывалось ранее, в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров. По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Комиссия, проанализировав материалы настоящего дела, находит в действиях ООО Завод «СТИ» признаки недобросовестности, поскольку после признания Общества победителем аукциона у последнего *возникла обязанность* по заключению договора на условиях, объявленных Заказчиком в закупочной документации, однако договор со стороны Общества не подписан. При этом, наличие обстоятельств, объективно не позволивших ООО Завод «СТИ» подписать договор с МП г. Омска «Тепловая компания», Комиссией не установлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания», сведений в отношении ООО Завод «СТИ» (ИНН 7453316245), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью Завод «Современные технологии изоляции» (ИНН 7453316245, ОГРН 1177456086499, юридический адрес: 454091, Челябинская область, г.Челябинск, ул. Труда, д.78, офис 816) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью Завод «Современные технологии изоляции» от заключения договора с МП г. Омска «Тепловая компания» по результатам аукциона в электронной форме на поставку трубы и фасонных изделий стальных с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочной (реестровый номер 31.267.21) (извещение № 32110416528 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>