

ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск)

454003, г. Челябинск, Пр. Героя России Родионова Е.Н., 2

Общество с ограниченной ответственностью «Медицинская компания Пульс» (ООО «Медицинская компания Пульс»)

456787, Челябинская обл, г. Озерск, ул. Бульвар Луначарского, д.7, оф. 50

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1602/2020**

### **РНП-74-273/2020**

#### **об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 14 июля 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 июля 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления -начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) (далее - заказчик) о включении сведений об ООО «Медицинская компания Пульс», (далее - Общество, единственный участник закупки), учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Медицинская компания Пульс» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку раствора для цитратной антикоагуляции для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией (извещение № 0369100032520000278), в присутствии:

- представителя ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) «...»,

действующего на основании доверенности от 01.03.2019 № 21;

- представителя ООО «Медицинская компания Пульс» «...», действующего на основании доверенности от 13.07.2020 № 20;

### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Медицинская компания Пульс», учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Медицинская компания Пульс» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку раствора для цитратной антикоагуляции для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией (извещение № 0369100032520000278) (далее – аукцион, закупка).

Согласно обращению заказчика, победитель закупки в установленный законодательством о контрактной системе срок не подписал усиленной электронной подписью проект контракта и не представил документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, что явилось основанием для признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пояснениям ООО «Медицинская компания Пульс» цели уклониться от подписания контрактов не было. Контракт не подписан, по причине неисправности аукционного, персонального компьютера марки «ASUS» серийный номер <...> .

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий,

предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика

относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Заказчиком объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения извещения № 0369100032520000278 о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок 18.06.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 251 765,00 рублей.

В соответствии с протоколом 278 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе для заключения контракта на поставку раствора для цитратной антикоагуляции для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией от 26.06.2020 аукцион признан не состоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка. Единой комиссией принято решение о заключении контракта с единственным поставщиком - ООО «Медицинская компания Пульс»

Единственному участнику закупки 26.06.2020 направлен проект контракта для подписания. В установленный законодательством о контрактной системе срок (до 02.07.2020) ООО «Медицинская компания Пульс» не представило подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта.

Таким образом, Обществом нарушены положения части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

На основании невыполнения требований статьи 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком принято Решение от 03.07.2020 о признании победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта. В связи с чем сформирован протокол о признании победителя электронной процедуры уклонившемся от заключения контракта от 06.07.2020.

Как следует из пояснений ООО «Медицинская компания Пульс» в период подписания контракта из строя вышло оборудование, на котором производится работа на сайтах единой информационной системой, электронной площадки с использованием электронной подписи.

Заявка на ремонт №10/20, направлена ситемному администратору 02.07.2020г., индивидуальному предпринимателю Евстафьеву Д.В. В результате проверки, выявлено следующее: неисправность жесткого диска марки Western Digital 320 gb, модель WD3200AAJS-00L7A0, серийный номер WMAV26146895: неисправность электроники, платы контроллера жесткого диска, видимый дефект теплового пробоя чипа, о чем свидетельствует акт о неисправности оборудования от 02 июля 2020 г. № 202/20.

Исходя из сведений, представленных ООО «Медицинская компания Пульс», на складе в наличии обществом зарезервирован товар по контракту.

Также в материалы дело ООО «Медицинская компания Пульс» представлена Банковская гарантия от 02.07.2020 № 10092-19КЭБГ/0007 оформленная обществом в качестве обеспечения исполнения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

В соответствии с Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней»; Указом Президента РФ от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (сovid-19)» дни с 30.03.2020 по 30.04.2020 включительно определены как нерабочие дни.

Таким образом, учитывая намерение ООО «Медицинская компания Пульс» заключить контракт, выразившееся в обеспечении исполнения контракта, совершении действий, направленных на приобретение товара, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об Обществе.

*С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,*

#### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г.Челябинск) в отношении общества с ограниченной ответственностью ООО «Медицинская

компания Пульс», учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Медицинская компания Пульс» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ИНН 7413022898) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку раствора для цитратной антикоагуляции для нужд ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Челябинск) участником закупки, являющимся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией (извещение № 0369100032520000278), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии «...»

«...»