

О рассмотрении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, между ООО «Самарские коммунальные системы» и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области

В соответствии с Правилами рассмотрения разногласий, возникающих между органами, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 г. № 208, на основании заявления ООО «Самарские коммунальные системы» (исх. от 23.12.2015 № 5929, вх. от 25.12.2015 пер. № 153834/15), рассмотрев разногласия между ООО «Самарские коммунальные системы» (далее - Заявитель, регулируемая организация, ООО «СКС») и Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее - Министерство, Респондент, орган регулирования) по приказу Министерства от 22.11.2014 № 385 «Об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения ООО «Самарские коммунальные системы», установлено следующее.

Тарифы на услуги водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон о водоснабжении).

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении, порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, устанавливается основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 утверждены основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования).

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования и с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 65 Основ ценообразования, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 78 Основ ценообразования, с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основами ценообразования. В соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования величина операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

При определении операционных расходов на год долгосрочного периода регулирования, не вошедший в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктом 61 Основ ценообразования базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей показатели, предусмотренные подпунктами «а» - «д» пункта 73 Основ ценообразования, а также с учетом положений пункта 78 Основ ценообразования.

1) По статье «Объем принятых сточных вод» в части оказываемых услуг водоотведения.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной (горячей) воды, на транспортировку сточных вод устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема отпуска воды, объема принятых сточных вод, оказываемых услуг. Указанные объемы определяются в соответствии с Методическими указаниями исходя из фактического отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года.

Пунктом 4 Методических указаний предусмотрено, что расчетный объем отпуска воды, объем принятых сточных вод, оказываемых услуг определяются в соответствии с Приложениями 1, 1.1 к Методическим указаниям на очередной год и каждый год в течение долгосрочного периода регулирования (при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования), исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года, в том числе с учетом подключения (технологического присоединения) объектов потребителей к

централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения и прекращения подачи воды (приема сточных вод) в отношении объектов потребителей, а также изменения порядка определения количества поданной воды (принятых сточных вод), включая переход от применения расчетных способов определения количества поданной воды (принятых сточных вод) к использованию приборов учета воды (сточных вод).

В соответствии с пунктом 5 Методических указаний объем воды, отпускаемой (планируемой к отпуску) абонентам, определяется отдельно в отношении питьевой воды, технической воды, горячей воды по формулам (1), (1.1) Методических указаний. Разногласия по данной статье заключается в том, что органом регулирования объём принятых сточных вод рассчитан без учёта положений Методических указаний.

В связи с тем, что орган регулирования не проводил полного анализа представленных ООО «СКС» в тарифной заявке на портале ЕИАС материалов, подтверждающих обоснованность снижения объёмов принятых сточных вод в части оказываемых услуг водоотведения, кроме шаблонов отчётности по форме № 11, 12, не анализировал шаблоны отчётности № 15, 17, а также формы статистической отчетности № 22-ЖКХ, свидетельствующих о расхождении величин, заполненных в формах от величин, указанных в формах статистической отчётности, подход Респондента свидетельствует о нарушении требований законодательства Российской Федерации.

Отпуск услуг водоотведения ООО «Самарские коммунальные системы» рассчитан в соответствии с пунктами 4 и 5 Методических указаний с учётом ограничения темпа изменения (снижения) потребления воды (в рамках 5 процентов) пятью процентами в год. Данный расчёт частично подтверждает обоснованность заявленного

регулируемой организацией объёма принятых сточных вод на уровне 122 745,89 тыс. куб. м.

2) По статье «Недополученный доход за 2014 г.» в части оказываемых услуг водоотведения.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования недополученные доходы - доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением (по причинам, не зависящим от регулируемой организации (в данном случае причинами могут являться установка приборов учёта, естественная убыль населения, изменения нормативов потребления, изменение количества потребителей и другое) объёма поданной воды и (или) принятых сточных вод по сравнению с объёмом поданной воды и (или) принятых сточных вод, применяемым для расчёта при установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтённые органом регулирования тарифов при установлении тарифов на её товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заёмных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объёме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчётностью.

Пунктом 12 Методических указаний определено, что в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтённые органом регулирования тарифов при установлении тарифов на её товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования (далее выпадающие расходы и недополученные доходы), то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заёмных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объёме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчётностью.

Регулируемой организацией заявлена величина недополученных доходов за 2014 г. в размере 56 078,67 тыс. руб. В обоснование данной статьи ООО «Самарские коммунальные системы» представлен расчёт недополученных доходов, возникших в регулируемой организации в 2014 году ввиду разницы между фактическим и плановым объёмом отпуска оказываемых услуг водоотведения.

ООО «Самарские коммунальные системы» на момент корректировки необходимой валовой выручки 2016 года в Министерство был представлен расчёт недополученных доходов за 2014 г. в связи с изменением объёмов полезного отпуска услуг. Однако в письме от 24.02.2016 № 15/953, вх. от 03.03.2016 рег. № 28639/16 орган регулирования указывает на то, что данный расчёт не был дополнительно подтвержден статистической и бухгалтерской отчетностью, а также не содержал расчета экономии по условно-переменным расходам, зависящим от объема отпуска оказываемых услуг. В этой связи

Министерством недополученные расходы, заявленные организацией, не приняты к учету при корректировке тарифов ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года на основании того, что в соответствии с пунктом 90

Методических указаний корректировка НВВ на второй год первого долгосрочного периода не производится, а также ввиду недостаточной обоснованностью первоначально заявленных в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области расходов, не подтвержденных бухгалтерскими документами.

При этом положением пункта 90 Методических указаний предусмотрено проведение ежегодной корректировки (начиная со второго года первого долгосрочного периода регулирования) с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Также Респондентом на момент принятия решения по корректировке тарифов 2016 года бухгалтерская и статистическая отчётность за 2014 год дополнительно не запрашивалась.

Величина средств по статье «Недополученный доход за 2014 г.» в части оказываемых услуг водоотведения рассчитана исходя из отклонения (снижения) фактического объема отпуска услуг водоотведения от планового, учтённого Министерством для ООО «СКС» в 2014 г., с учетом экономии по статьям «Электроэнергия» и «Химреагенты». Данный расчёт средств по статье «Недополученный доход за 2014 г.» подтверждает обоснованность заявленных на разногласия требований ООО «СКС» в полном объёме.

В соответствии с бухгалтерским балансом ООО «Самарские коммунальные

системы» и отчетом о финансовых результатах на 31 декабря 2014 года, в целом за 2013 год чистая прибыль в регулируемой организации сложилась на уровне 187 465 тыс. руб., за 2014 год - 46 182 тыс. руб. При этом Правительством Самарской области приказом от 22.05.2013 № 79 утверждена инвестиционная программа ООО «Самарские коммунальные системы» на 2013- 2019 гг. В соответствии с отчётом по выполнению мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, факт выполнения ООО «СКС» вышеуказанных мероприятий в 2014 году составил 349 719,38 тыс. руб.

В связи с тем, что источником реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, является прибыль, следовательно чистая прибыль, сложившаяся в регулируемой организации, не остается в регулируемой организации, а направляется ООО «СКС» на реализацию вышеуказанных мероприятий.

На основании вышеизложенных доводов, требования Заявителя по статье «Недополученные доходы за 2014 г.» в части оказываемых услуг водоотведения признаны обоснованными в полном объёме, дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года по статье «Недополученный доход за 2014 г.» подлежит сумма в части оказываемых услуг водоотведения в размере 56 078,67 тыс. руб.

3) По статье «Арендная плата» в части оказываемых услуг водоотведения.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования неподконтрольные расходы включают в себя расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи, размер которых определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 44 Основ ценообразования.

Согласно пункту 44 Основ ценообразования расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В отношении договоров аренды и концессионных соглашений, заключенных и зарегистрированных в установленном порядке до 31 декабря 2012 г., экономически обоснованный размер арендной и концессионной платы определяется в размере, предусмотренном таким договором аренды (концессионным соглашением).

Общая сумма средств, заявленная регулируемой организацией на разногласия и подлежащая дополнительному учёту, по мнению Заявителя, составила 38 910,72 (по водоотведению - 12 178,5 тыс. руб.).

На основании признания победителем в конкурсе на право заключения договора аренды в отношении объектов муниципального имущества, относящихся к системе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод города Самара и находящихся в хозяйственном ведении МП г. Самара «Самараводоканал», функции по водоснабжению и водоотведению перешли к ООО «Самарские

коммунальные системы».

Затраты на аренду имущества централизованных систем определены регулируемой организацией в соответствии с заключенными договорами и дополнительными соглашениями к заключенным договорам (дополнительные соглашения от мая 2015 года № 1, 7, 5). Данные расходы в соответствии с положениями пунктов Основ ценообразования и Методических указаний относятся к неподконтрольным, по мнению Заявителя, и подлежат корректировке. Проанализировав представленные ООО «Самарские коммунальные системы» материалы (вышеуказанные дополнительные соглашения и расчёты), сделан вывод о том, что регулируемой организацией в обоснование заявленной на разногласия величины по статье «Арендная плата» не представлены расчёты амортизации и налога на имущества, а также иные документы, необходимые для расчёта расходов по данной статье исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации и налогов на имущество, предусмотренного пунктом 44 Основ ценообразования. В отсутствии в материалах, представленных регулируемой организацией на разногласия, необходимых данных для расчёта амортизации и налога на имущества, не представляется возможным определить экономически обоснованный размер арендной платы ООО «СКС» в части оказываемых услуг водоотведения, в связи с чем требования Заявителя по статье «Арендная плата» признаны необоснованными.

4) По статье «Работы и услуги производственного характера» в части оказываемых услуг водоотведения.

На 2015 год регулируемой организацией были заявлены затраты на работы и услуги производственного характера на сумму 40 706,987 тыс. руб., органом регулирования учтено 28 047,22 тыс. руб., в том числе, по мнению

Заявителя:

а) Не учтены в предложенном объеме затраты на работы по эксплуатации и техническому обслуживанию по договору с ООО «Евроботен» (на сумму 27 664,92 тыс. руб.). ООО «Евроботен» обеспечивает: подъем и очистку, подготовку воды питьевого качества; бесперебойную подачу воды абонентам ООО «СКС»; бесперебойную транспортировку стоков от абонентов ООО «СКС» по канализационным сетям; оказывает услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию водопроводных и канализационных сетей, сооружений, устройств, электроустановок в пос. Управленческий и Красная Глинка Красноглинского р-на г.о. Самара.

В соответствии с договором № 445 от 01.07.2015 затраты на услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию водопроводных и канализационных сетей и сооружений на них составляют 5 658,344 тыс. руб. в месяц без НДС. С учетом индекса роста цен в размере 107,4 % затраты составили 6 071,404 тыс. руб. в месяц без НДС, т.е. на 2016 год затраты на услуги по ООО «Евроботен» в сфере водоотведения в размере 24 918,25 тыс. руб.

б) В полном объеме исключены затраты на оформление разрешительной документации на 1 260,35 тыс. руб. МП г. Самары «Городская административно-техническая инспекция по благоустройству». На основании требований главы 22 Постановления Главы г.о. Самара от 10.06.2008г. № 404 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г.о. Самара» работы, связанные с разрытием грунта или вскрытием дорожных и других искусственных покрытий производятся только при наличии письменного разрешения на производство земляных работ, выданного Администрацией городского округа Самара, подготовку технической документации.

В г.о. Самара оформление документации для выдачи разрешений на проведение

земляных работ осуществляет специализированная организация, осуществляющая оформление документации на проведение земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций на территориях общего пользования городского округа.

Стоимость услуг определяется на основании тарифов, установленных МП «ГАТИ по благоустройству».

Несоблюдение порядка производства работ в соответствии с гл. 4 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 01.11.2007 г. №115-ГД является административным правонарушением.

Для обеспечения проведения работ по строительству, ремонту, реконструкции сетей необходимо включение затрат на оформление разрешительной документации в размере 1 250,24 тыс. руб.

в) не учтены в предложенном объеме затраты (на сумму 11 781,708 тыс. руб.) по транспортированию стоков с учетом утвержденных для организаций, занимающихся транспортированием стоком, тарифов.

Ввиду представления регулируемой организацией исчерпывающего перечня документов в ФАС России в части обоснования затрат на работы по эксплуатации и техническому обслуживанию по договору с ООО «Евроботен», а также затрат на оформление разрешительной документации МП г. Самары «Городская административно-техническая инспекция по благоустройству», расходы которой не относятся к реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой, требования Заявителя признаны обоснованными в полном объеме, дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года подлежат средства в размере 32 316,07 тыс. руб. В части заявленных регулируемой организацией на разногласия расходов по транспортированию стоков с учетом утвержденных для организаций, занимающихся транспортированием стоком, требования ООО «СКС» не подлежат удовлетворению, ввиду отсутствия материалов, подтверждающих обоснованность фактически понесённых регулируемой организацией затрат.

5) По статьям «Налог на имущество» и «Амортизация» в части оказываемых услуг водоотведения.

В соответствии с пунктом 77 Основ ценообразования величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 89 Методических указаний величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 28 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 28 Методических указаний расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются при установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете. Переоценка основных средств и нематериальных активов, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитывается при условии, что средства в виде амортизационных отчислений, получаемые в результате учета переоценки, являются источником финансирования инвестиционной программы регулируемой

организации. В случае, если по итогам исполнения инвестиционной программы указанные расходы не были осуществлены, они исключаются из расчета тарифов в очередном периоде регулирования.

Сумма расходов по статье «Амортизация» заявлена ООО «СКС» в размере 20 986,11 тыс. руб., по статье «Налог на имущество» - 4 658,07 тыс. руб.

Разногласия по данным статьям заключаются в том, что регулируемой организацией в соответствии с утверждённой инвестиционной программой проведены мероприятия по реконструкции и модернизации арендованных основных средств, строительство и приобретение собственных основных средств в 2015 году. В связи с тем, что неотделимыми улучшениями могут быть признаны только работы по достройке, дооборудованию, модернизации, реконструкции или техническому перевооружению объекта, стоимость начисленной амортизации и налога на имущество ООО «СКС» увеличилась.

Расчет амортизации и налога на имущество регулируемой организацией произведен на основании фактических затрат, понесенных организацией на реконструкцию и модернизацию арендованных основных средств, строительство и приобретение собственных основных средств в 2015 году, и планируемых затрат на реконструкцию, модернизацию, строительство и приобретение основных средств на 2016 год.

Расчёт расходов по статьям «Амортизация» и «Налог на имущество» ООО «Самарские коммунальные системы» скорректирован и признан обоснованным только в части увеличения фактических затрат, понесенных организацией на реконструкцию и модернизацию арендованных основных средств, строительство и приобретение собственных основных средств в 2015 году. В связи с отсутствием подтверждения планируемых затрат на реконструкцию, модернизацию, строительство и приобретение основных средств на 2016 год, данные требования организации признаны необоснованными.

С учётом вышеизложенного требования Заявителя признаны частично экономически обоснованными, дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года подлежит сумма средств по статье «Амортизация» на уровне 6 731,19 тыс. руб., по статье «Налог на имущество» - 3 275,02 тыс. руб.

б) По статье «Операционные расходы» в части оказываемых услуг водоотведения. В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования величина операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

При определении операционных расходов на год долгосрочного периода регулирования, не вошедший в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о



которых получены из следующих источников информации (в приоритетном порядке): а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию; б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов, в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период: прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива, темпы роста цен на электрическую энергию, темпы роста заработной платы; г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях; д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах; е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации; ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

В соответствии с пунктом 95 Методических указаний операционные расходы определяются по формуле (39) Методических указаний.

Органом регулирования не была произведена корректировка операционных расходов ООО «Самарские коммунальные системы» с применением индекса потребительских цен, определённого в базовом варианте уточнённого прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год.

Операционные расходы рассчитаны регулируемой организацией исходя из увеличения базового уровня операционных расходов 2015 года на индекс потребительских цен сценарных условиях на 2016 год (с учетом индекса эффективности операционных расходов) и составили 717 432,82 тыс. руб.

В условиях отсутствия корректировки органом регулирования операционных расходов ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года,

Респондентом нарушены пункты 60 Основ ценообразования и 95 Методических указаний.

На основании вышеизложенного затраты по статье «Операционные расходы» скорректированы на индекс потребительских цен, определённый в базовом варианте уточнённого прогноза социально-экономического развития

Российской Федерации, в связи с чем, требования ООО «СКС» частично признаны

экономически обоснованными. Величина средств, подлежащая дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, по статье «Операционные расходы» сложилась на уровне 4 466,05 тыс. руб.

7) По статье «Уплата процентов по займам и кредитам» в части оказываемых услуг водоотведения (по формуле 24 Методических указаний).

В соответствии с пунктом 88 Методических указаний величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с главой VI.1 Методических указаний с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 49 Методических указаний, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, с учетом положений, предусмотренных пунктом 20 Методических указаний.

Расходы на обслуживание займов и кредитов, необходимых для пополнения оборотного капитала, могут быть установлены на долгосрочный период регулирования в размере, равном чистому оборотному капиталу, рассчитанному в соответствии с формулой (24) Методических указаний.

В связи с отсутствием документального подтверждения в потребности заёмных средств на пополнение оборотных средств в 2016 году (отсутствия пояснений о показателях эффективности использования оборотного капитала, а также отсутствием расчета формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, следовательно, не доказано возникновение кассовых разрывов в 2016 году и необходимость в кредитовании предприятия на эти цели), требования Заявителя в части учёта расходов по статье «Уплата процентов по займам и кредитам» (по формуле 24 Методических указаний) при расчёте необходимой валовой выручки на расчётный период регулирования (2016 год) признаны экономически необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

8) По статье «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» в части оказываемых услуг водоотведения.

В соответствии с пунктом 78(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием, по предложению этой гарантирующей организации устанавливается на более низком уровне.

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не учитывается при определении необходимой валовой выручки регулируемой организации, не являющейся гарантирующей.

Разногласия по данной статье напрямую связаны с заявленным увеличением расходов по оспариваемым регулируемой организацией статьям затрат. В связи с частичным удовлетворением требований ООО «СКС» в части оказываемых услуг водоснабжения предпринимательская прибыль рассчитана согласно положениям Основ ценообразования и Методических указаний, то есть предпринимательская прибыль гарантирующей организации определена в размере 5 процентов текущих расходов (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга

и процентов по ним) и расходов на амортизацию.

В связи с частичным удовлетворением заявленных регулируемой организацией на разногласия требований, расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации пересчитана с учётом увеличения расходов в той части, в которой требования ООО «СКС» признаны экономически обоснованными. Средства, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, сложились в размере равном 852,91 тыс. руб.

9) По статье «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» в части оказываемых услуг водоотведения.

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере, рассчитанном исходя из ставки процента, равной ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения таких средств (заключения договора займа, кредитного договора), увеличенной в 1,5 раза, но не менее 4 процентных пунктов. По решению органа регулирования тарифов для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек, указанная ставка процента может быть с учетом региональных особенностей определена в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения заемных средств, увеличенной более чем в 1,5 раза, но в размере не менее 4 процентных пунктов.

Регулируемой организацией на разногласия заявлена сумма средств в размере 19 462,71 тыс. руб.

В связи с выявлением по результатам рассмотрения разногласий недополученных доходов в части оказываемых услуг водоотведения и, как следствие подтверждение необходимости привлечения заёмных средств на покрытие недостатка средств, образованного в ООО «СКС» в результате недополучения доходов в предыдущие периоды регулирования, требования

Заявителя в части учёта расходов по статье «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» при расчёте необходимой валовой выручки ООО «Самарские коммунальные системы» на расчётный период регулирования (2016 год) признаны частично экономически обоснованными и подлежащими удовлетворению (в пределах 4 процентных пунктов). Дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года по данной статье подлежат расходы в размере 6 869,63 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения данного вопроса на заседании Комиссии,

п р и к а з ы в а ю:

1. Возобновить рассмотрение заявления ООО «Самарские коммунальные

системы» о разногласиях с Министерством энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Самарской области (вх. от 25.12.2015 пер. № 153834/15);

2. Признать орган регулирования нарушившим пункты 15, 29, 49, 65, 77, 78, 78(1), 80, 95 Основ ценообразования и 4, 5 и 28 Методических указаний;

3. Частично удовлетворить требования ООО «Самарские коммунальные системы», указанные в заявлениях разногласиях, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере водоснабжения, с Министерством энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Самарской области;

4. Предписать органу регулирования в срок до 01.09.2016 устранить нарушения, указанные в настоящем приказе, без изменения иных, ранее учтенных и не указанных в настоящем приказе параметров расчета необходимой валовой выручки и тарифов ООО «Самарские коммунальные системы»:

- провести корректировку необходимой валовой выручки регулируемой организации и тарифов, установленных с применением метода индексации в соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования;

- учесть средства, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования, по статье «Неполученные доходы за 2014 год» в части оказываемых услуг водоотведения - 56 078,67 тыс. руб. в установленном порядке на 2016-2018 гг.;

- учесть средства, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016, в соответствии с пунктом 78 Основ ценообразования по статье «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» в части оказываемых услуг водоотведения на уровне 6 869,63 тыс. руб., в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 г.;

- установить объём отпуска услуг ООО «СКС» 2016 года в соответствии с пунктами 29 Основ ценообразования, 4 и 5 Методических указаний в части оказываемых услуг водоотведения на уровне 122 745,89 тыс. куб. м.;

- учесть расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» в соответствии с пунктом 49 Основ ценообразования в части оказываемых услуг водоотведения, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в размере 2 586,01 тыс. руб.;

- учесть расходы по статье «Налог на имущество» в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоотведения в размере 3 275,02 тыс. руб.;

- учесть расходы по статье «Амортизация» в соответствии с пунктами 77 Основ ценообразования и 28 Методических указаний, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоотведения в размере 6 731,19 тыс. руб.;

- учесть расходы по статье «Операционные расходы» в соответствии с пунктом 95 Методических указаний, подлежащие дополнительному учёту в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года, в части оказываемых услуг водоотведения в размере 4 466,05 тыс. руб.;

- учесть средства, подлежащие дополнительному учёту по статье «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» в соответствии с 78(1) Основ ценообразования в части оказываемых услуг водоотведения на уровне 852,91 тыс. руб. в необходимой валовой выручке ООО «СКС» 2016 года;

- учесть средства, полученные по результатам рассмотрения разногласий в необходимой валовой выручке ООО «СКС», предусмотренные настоящим пунктом с 01.09.2016.

5. Органу регулирования Самарской области в области государственного

регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения: установить тарифы на услуги водоотведения, оказываемые потребителям ООО «СКС», с учётом пункта 4 настоящего решения (дополнительному учёту подлежат экономически обоснованные расходы, не учтённые Министерством в общей сумме 80 859,48 тыс. руб., по следующим статьям затрат: «Недополученные доходы за 2014 год» (водоотведение - 56 078,67 тыс. руб.); «Проценты по кредитам, связанным с необходимостью покрытия недостатка средств» (водоотведение - 6 869,63 тыс. руб.); «Работы и услуги производственного характера» (водоотведение - 2 586,01 тыс. руб.); «Налог на имущество» (водоотведение - 3 275,02 тыс. руб.); «Амортизация» (водоотведение - 6 731,19 тыс. руб.); «Операционные расходы» (водоотведение - 4 466,05 тыс. руб.); «Расчётная предпринимательская прибыль гарантирующей организации» (водоотведение - 852,91 тыс. руб.)).

6. Органу регулирования Самарской области учесть средства, полученные в результате расчёта, указанного в пунктах 5 и 5 настоящего приказа, в необходимой валовой выручке ООО «СКС» на 2016 г., пересчитав при этом тарифы 2016 г.;

7. В остальной части отказать в удовлетворении требований ООО «Самарские коммунальные системы»;

8. Об исполнении настоящего приказа органу регулирования Самарской области в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 4, 5 и 6 настоящего приказа решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа регулирования, принятие которых предписано пунктами 3,4 и 5 настоящего приказа;

- протоколов заседаний правления органа регулирования, на которых принимались вышеуказанные решения;

- заключений экспертизы по результатам корректировки необходимой валовой выручки ООО «Самарские коммунальные системы» 2016 года в части оказываемых услуг водоотведения.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

И.Ю. Артемьев