

РЕШЕНИЕ

«24» июля 2008 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н. Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и
естественных монополий, член Комиссии;

Кучук Е. П. - ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и
естественных монополий, член Комиссии,

рассмотрев дело № 14 от 14.04.2008г. по признакам нарушения п. 9 ч. 1 ст. 10
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в
отношении ОАО «Аэропорт Толмачево»,

в присутствии представителей:

ОАО «Аэропорт Толмачево» <...>, директора по правовым вопросам, по
доверенности;

ООО «Аэроджет-Толмачево»: <...>, директора; <...>, по доверенности; <...>, по
доверенности,

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России из Новосибирской транспортной прокуратуры
поступило заявление ООО «Аэроджет-Толмачево» с жалобой на отказ ОАО
«Аэропорт Толмачево» в выдаче пропусков на проезд спецтехники и проход
персонала на перрон аэродрома.

ООО «Аэроджет-Толмачево» намерено осуществлять деятельность по
авиатопливообеспечению воздушных перевозок в аэропорту «Толмачево». При
этом ООО «Аэроджет-Толмачево» имеет сертификат соответствия на
осуществление деятельности в аэропорту Толмачево по авиатопливообеспечению
воздушных перевозок № ФАВТ А.04.00876, выданный согласно Федеральным
авиационным правилам «Сертификационные требования к организациям
авиатопливообеспечения воздушных перевозок», утвержденным приказом ФСВТ
РФ № 89 от 18.04.2000г. (ФАП № 89).

В соответствии с п. 14 ФАП «Требования авиационной безопасности к

аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28 ноября 2005 г. N 142 (ФАП № 142), авиационный персонал, работники авиационных предприятий и иные лица, осуществляющие свою деятельность на территории аэропорта, сотрудники пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих государственный контроль, а также автотранспорт допускаются в контролируемую зону аэропорта по пропускам установленного в данном аэропорту образца и в соответствии с требованиями инструкции по пропускному и внутриобъектовому режиму.

В связи с этим, чтобы осуществлять деятельность по заправке авиатопливом воздушных судов в аэропорту «Толмачево», ООО «Аэроджет-Толмачево» необходимо получить у ОАО «Аэропорт Толмачево» указанные выше пропуска. ООО «Аэроджет-Толмачево» обратилось в ОАО «Аэропорт Толмачево» с соответствующей просьбой (письмо № 32 от 17.09.2007г.), на что получило отказ (письмо ОАО «Аэропорт Толмачево» № 447 от 23.10.2007г.) в связи с непредставлением ООО «Аэроджет-Толмачево»:

- документов, подтверждающих регистрацию в установленном порядке автотранспорта;
- документов, свидетельствующих о необходимости эксплуатации автотранспорта на перроне по конкретному виду деятельности;
- документов, подтверждающих подготовку водителей для передвижения по перрону.

ООО «Аэроджет-Толмачево» приняло меры по постановке на учет транспортных средств и повторно обратилось в ОАО «Аэропорт Толмачево» с просьбой оформить пропуска (письмо № 53 от 15.11.2007г.), указав при этом, что обучение водителей для передвижения по перрону входит в компетенцию ОАО «Аэропорт Толмачево» в соответствии с «Руководством по организации движения автотранспорта в аэропорту «Толмачево». Ответа на данное письмо от ОАО «Аэропорт Толмачево» не последовало, в связи с чем заявитель считает, что ОАО «Аэропорт Толмачево» ограничивает конкуренцию на рынке услуг по заправке авиатопливом воздушных судов в аэропорту «Толмачево». В связи с тем, что ОАО «Аэропорт Толмачево» не ответило на письмо № 53 от 15.11.2007г., ООО «Аэроджет-Толмачево» обратилось с аналогичным обращением № 1 от 09.01.2008г.

ОАО «Аэропорт Толмачево» письмом № 12 от 21.01.(2008г.) вновь отказало заявителю выдать пропуска, по следующим основаниям:

- ООО «Аэроджет-Толмачево» не представлены документы, подтверждающие регистрацию в установленном порядке спецтранспорта, планируемого для эксплуатации на аэродроме.
- ООО «Аэроджет-Толмачево» не представлены документы, подтверждающие право управления аэродромной техникой водителями.
- ООО «Аэроджет-Толмачево» не представлены документы, подтверждающие обоснованность и необходимость эксплуатации указанной техники и использования персонала на перроне.

Новосибирское УФАС России письмом № 02-203 от 24.01.2008г. запросило у ОАО

«Аэропорт Толмачево» обоснование отказа ОАО «Аэропорт Толмачево» выдать ООО «Аэроджет-Толмачево» пропуска на проезд спецтехники и проход персонала ООО «Аэроджет-Толмачево» на перрон аэродрома.

ОАО «Аэропорт Толмачево» письмом № 29/21 от 04.02.2008г. сообщило, что отказ в выдаче пропусков обусловлен непредставлением ООО «Аэроджет-Толмачево», несмотря на просьбу ОАО «Аэропорт Толмачево», изложенную в письме № 447 от 23.10.2007г., необходимых документов на спецтранспорт, включая его регистрацию в установленном порядке, а также документального обоснования выполнения работ на перроне, т. к. в силу норм действующего законодательства наличие одного сертификата недостаточно для выполнения комплекса мероприятий, связанных с заправкой воздушных судов.

15.02.2008г. в Новосибирском УФАС России состоялась беседа с представителями ОАО «Аэропорт Толмачево» и ООО «Аэроджет-Толмачево» по вопросам, касающимся выдачи пропусков на проезд спецтехники и проход персонала на перрон аэродрома. Представитель ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщил, что пропуска на проезд спецтехники и проход персонала на перрон аэродрома могут быть выданы ООО «Аэроджет-Толмачево» после представления необходимых документов на спецтехнику.

В то же время ООО «Аэроджет-Толмачево» письмом № 6 от 06.02.2008г. направило в ОАО «Аэропорт Толмачево» претензию на действия последнего, к которой приложило в том числе документы на спецтранспорт, включая его регистрацию в установленном порядке (в том числе: копии паспортов транспортных средств на полуприцеп ТЗ-22, тягач КРАЗ 258, свидетельств о регистрации на полуприцеп ТЗ-22, тягач КРАЗ 258, паспорт самоходной машины на ТЗА-40-5460). Также ООО «Аэроджет-Толмачево» приложило к данному письму копии договоров об организации услуг по заправке воздушных судов и продаже авиатоплива в аэропортах РФ между ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и авиакомпаниями ГТК «Россия» (№ 15/2002-АК от 01.06.2002г.) и ОАО «Владивосток Авиа» (№ 1039/55-2001 от 28.12.2001г.) и договора об организации услуг по заправке авиатоплива и авиаГСМ в воздушные суда между ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и ООО «Аэроджет-Толмачево» (№ 17/2007-АП от 22.03.2007г.), свидетельствующие о необходимости эксплуатации указанной техники и использования персонала на перроне.

В результате беседы ОАО «Аэропорт Толмачево» было предложено в добровольном порядке решить вопрос по оформлению пропусков на технику и персонал ООО «Аэроджет-Толмачево» на перрон аэродрома при представлении последним всех необходимых документов.

Однако письмом № 40 от 28.02.2008г., направленном в ответ на претензию заявителя, ОАО «Аэропорт Толмачево» в очередной раз отказало ему в выдаче пропусков. При этом ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило о непредставлении ООО «Аэроджет-Толмачево» следующих документов:

1. Во исполнение п. 14 Временной инструкции «О порядке подготовки и допуску к работе на аэродроме Толмачево водителей и руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к ВС и порядок работы на аэродроме техники сторонних организаций» ООО «Аэроджет-Толмачево» необходимо представить документы,

подтверждающие соответствие технического состояния спецмашин требованиям стандартов безопасности к техническому состоянию инструкций заводов-изготовителей.

2. ООО «Аэроджет-Толмачево» не приложило документы, подтверждающие прохождение обязательной сертификации согласно п. 1.3 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов», утвержденных приказом ФСБТ РФ № 121 от 06.05.2000г.:

- организация технической эксплуатации и ремонта спецтранспорта согласно требованиям инструкций предприятий-изготовителей;

- техническое обслуживание и ремонт спецмашин, средств механизации, технологического оборудования;

- обеспечение спецмашинами работ по заправке авиационными горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями воздушных судов, сливу авиаГСМ из баков воздушных судов.

3. ООО «Аэроджет-Толмачево» не представило копии сертификатов, подтверждающих полномочия контрагентов ООО «Аэроджет-Толмачево» на выполнение работ.

4. В связи с тем, что обучение водителей ООО «Аэроджет-Толмачево» и их допуск на территорию аэропорта предполагается с целью использования спецтехники, ОАО «Аэропорт Толмачево» считает невозможным проведение обучения водителей и выдачу им пропусков до предоставления полного пакета документов на спецтехнику ООО «Аэроджет-Толмачево».

5. Обучение и проверка знаний водителей ООО «Аэроджет-Толмачево» в ОАО «Аэропорт Толмачево» будут возможны после предъявления листа стажировки водителей спецмашин, полученного по результатам стажировки в ЗАО «Аэропорт Сервис».

6. В соответствии с п. 3 ст. 53 Воздушного кодекса РФ на персонал ООО «Аэроджет-Толмачево» необходимо представить справки об отсутствии неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленного преступления.

Как видно, перечень документов, которые ООО «Аэроджет-Толмачево» должно представить в ОАО «Аэропорт Толмачево» для выдачи ему последним пропусков на спецтехнику и персонал, значительно расширился в сравнении с приведенным в первом письме ОАО «Аэропорт Толмачево» (№ 447 от 23.10.2007г.). Ранее требовалось представить следующее:

- документы, подтверждающие регистрацию в установленном порядке автотранспорта;

- документы, свидетельствующие о необходимости эксплуатации автотранспорта на перроне по конкретному виду деятельности;

- документы, подтверждающие подготовку водителей для передвижения по

перрону.

Данные документы были представлены ООО «Аэроджет-Толмачево» в адрес ОАО «Аэропорт Толмачево» письмом № 6 от 06.02.2008г., за исключением документов, подтверждающих подготовку водителей, поскольку выдать такие документы может только ОАО «Аэропорт Толмачево» в соответствии с Временной инструкцией «О порядке подготовки и допуску к работе на аэродроме Толмачево водителей и руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к ВС и порядок работы на аэродроме техники сторонних организаций».

Тем не менее ОАО «Аэропорт Толмачево» затягивает выдачу пропусков ООО «Аэроджет-Толмачево», не отвечая на письма заявителя (№ 53 от 15.11.2007г.) или выставляя дополнительные условия для оформления пропусков (№ 40 от 28.02.2008г.).

При этом следует также учесть, что первоначально ОАО «Аэропорт Толмачево» выдвигало иные основания для отказа в выдаче ООО «Аэроджет-Толмачево» пропусков на перрон аэродрома.

Таким образом, в действиях ОАО «Аэропорт Толмачево» усматривается создание препятствий доступу ООО «Аэроджет-Толмачево» на рынок по заправке авиатопливом воздушных судов в аэропорту «Толмачево», что является нарушением п. 9 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В объяснениях по существу дела, изложенных в письме № 90 от 29.04.2008г., ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило, что отказ в выдаче ООО «Аэроджет-Толмачево» пропусков на проезд спецтехники и проход на территорию аэропорта «Толмачево» обусловлен следующими причинами:

1. Для осуществления ООО «Аэроджет-Толмачево» деятельности по заправке воздушных судов в аэропорту «Толмачево» недостаточно наличия сертификата соответствия на данную деятельность.

В соответствии с п. 1.3 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов», утвержденных приказом ФСБТ РФ № 121 от 06.05.2000г. (ФАП № 121), аэропортовая деятельность по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов на внутренних и международных воздушных линиях РФ включает в себя:

- организацию технической эксплуатации и ремонта спецтранспорта согласно требований инструкций предприятий-изготовителей;

- обеспечение спецмашинами работ по заправке авиационными горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями воздушных судов, сливу авиаГСМ из баков воздушных судов.

Поскольку в сертификате соответствия ФАВТ А.04.00876 ООО «Аэроджет-

Толмачево» отсутствуют вышеуказанные виды деятельности, ему необходимо получить также сертификат на указанные выше виды деятельности, предусмотренные ФАП № 121.

В соответствии с п. 1.9 ФАП № 121 осуществление деятельности по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов на внутренних и международных воздушных линиях РФ без сертификата соответствия не допускается. Также о необходимости наличия у сторонних организаций, осуществляющих деятельность на территории аэропорта «Толмачево», сертификатов соответствия по видам деятельности, перечисленным в п. 1.3 ФАП № 121, свидетельствуют акт Западно-Сибирского УГАН № АП с исх. 4.17/1-127, письмо Западно-Сибирского УГАН от 27.03.2008г.

2. ООО «Аэроджет-Толмачево» не представило на согласование ОАО «Аэропорт Толмачево» технологию взаимодействия со службами аэропорта при осуществлении ООО «Аэроджет-Толмачево» планируемой деятельности по топливообеспечению ВС, обязательность которой предусмотрена ФАП № 89 и ФАП № 121.

Также с ОАО «Аэропорт Толмачево» не согласована схема движения спецтранспорта.

3. ООО «Аэроджет-Толмачево» в качестве основания выполнения деятельности на перроне представил договоры с авиакомпаниями (ГТК «Россия» и ОАО «Владивосток Авиа»), датированные 2001 – 2002г.г. Заявителю письмом от 22.04.2008г. было предложено подтвердить документально действие данных договоров, т. к. нецелевое использование аэродромной территории в соответствии с п. 16 ФАП № 142 запрещено.

4. Также письмом от 22.04.2008г. ООО «Аэроджет-Толмачево» было предложено представить документы, свидетельствующие о принадлежности ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» места нахождения авиатоплива и условий его хранения. Данные документы заявителем не представлены.

5. Из техпаспорта на топливозаправщик ТЗА-40-5460 следует, что данное транспортное средство не состоит на учете в ГИБДД и не имеет государственных регистрационных знаков. Согласно п. 13 Временной инструкции о порядке подготовки и допуску к работе на аэродроме Толмачево водителей и руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к ВС и порядок работы на аэродроме техники сторонних организаций» автобусы, автомобили грузовые, специальные и другая техника на автомобильных шасси, эксплуатируемая как на аэродроме, так и за пределами аэропорта, должна состоять на учете в органах ГИБДД и иметь государственные регистрационные знаки, гаражные номера, паспорта и формуляры.

6. В соответствии с п. 14 указанной инструкции техническое состояние спецмашин должно соответствовать требованиям стандартов безопасности к техническому состоянию инструкций заводов-изготовителей. ООО «Аэроджет-Толмачево» не представило доказательств соответствия спецтехники, которую оно планирует использовать в аэропорту «Толмачево», требованиям стандартов безопасности к техническому состоянию инструкций заводов-изготовителей.

7. В соответствии с п. 2.6.4 ФАП № 121 допуск к работе персонала должен быть оформлен приказом руководителя организации. Поскольку количественный состав персонала ООО «Аэроджет-Толмачево» неоднократно менялся, приказы о допуске к работе представлены на 4-х человек, то просьба ООО «Аэроджет-Толмачево» об обучении персонала в количестве 8 человек является необоснованной. Кроме того, обучение персонала до выполнения всех требований для осуществления деятельности в аэропорту, преждевременно.

На заседании Комиссии 06.05.2008г. представитель ОАО «Аэропорт Толмачево» подтвердил данные доводы.

Представители ООО «Аэроджет-Толмачево» заявили, что ООО «Аэроджет-Толмачево» не должно получать сертификат соответствия по ФАП № 121, поскольку требования ФАП № 121 распространяются на лиц, осуществляющих аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов. ООО «Аэроджет-Толмачево» не осуществляет и не планирует осуществлять аэропортовую деятельность, кроме авиатопливообеспечения воздушных перевозок, на что ООО «Аэроджет-Толмачево» уже имеет сертификат соответствия. Такая позиция подтверждается письмом Минтранса России № 01-03-03/1047 от 11.04.2008г.

ООО «Аэроджет-Толмачево» 05.05.2008г. представило на согласование в ОАО «Аэропорт Толмачево» «Технологию взаимодействия со службами и подразделениями аэропорта», а также «Схему движения спецтранспорта». При этом ООО «Аэроджет-Толмачево» считает, что ОАО «Аэропорт Толмачево» целенаправленно затягивает выдачу ООО «Аэроджет-Толмачево» пропусков на территорию аэропорта, выставляя все новые требования. Так, несмотря на то, что ООО «Аэроджет-Толмачево» обратилось в ОАО «Аэропорт Толмачево» с просьбой о выдаче пропусков в сентябре 2007г., требование о согласовании технологии взаимодействия появилось только в апреле 2008г.

Договоры с авиакомпаниями (ГТК «Россия» и ОАО «Владивосток Авиа») являются действующими, что следует из условий об их ежегодной пролонгации; требование ОАО «Аэропорт Толмачево» о представлении дополнительных доказательств ООО «Аэроджет-Толмачево» считает необоснованным.

Также ООО «Аэроджет-Толмачево» считает необоснованным требование подтвердить принадлежность ООО «ТЗК Аэрофьюэлз», которому ООО «Аэроджет-Толмачево» в соответствии с договором оказывает услугу по заправке принадлежащим ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» авиатопливом воздушных судов, места нахождения топлива и условий его хранения.

ООО «Аэроджет-Толмачево» считает, что приказ на допуск к работе водителей оформляется после их обучения в ОАО «Аэропорт Толмачево». Кроме того, на 4 человек (водителей) приказы о допуске к работе были представлены, однако ОАО «Аэропорт Толмачево» отказалось проводить их обучение. Что касается выставленного ранее письмом от 28.02.2008г. требования для прохождения обучения водителями ООО «Аэроджет-Толмачево» предварительно пройти стажировку в ЗАО «Аэропорт Сервис», которое осуществляет в настоящее время заправку авиатопливом воздушных судов в аэропорту Толмачево, то ЗАО «Аэропорт Сервис» устно отказало ООО «Аэроджет-Толмачево» в такой стажировке.

Копии сертификатов, подтверждающих полномочия контрагентов заявителя (ОАО «Новосибирское авиапредприятие», ООО «ТЭК «Северный»), а также заверенный в ЛОВД аэропорта Толмачево об отсутствии неснятой или непогашенной судимости список работников ООО «Аэроджет-Толмачево» направило в ОАО «Аэропорт Толмачево» письмом № 17 от 13.03.2008г.

Комиссией Новосибирского УФАС России рассмотрение дела было отложено на 20.05.2008г. с целью получения от ООО «Аэроджет-Толмачево» перечня выставленных ОАО «Аэропорт Толмачево» условий оформления пропусков на территорию аэропорта, которые не выполнены ООО «Аэроджет Толмачево», с указанием причин невыполнения.

На заседании Комиссии 20.05.2008г. ООО «Аэроджет-Толмачево» представило письмо № 45 от 16.05.2008г. и сообщило, что не выполнило одно из условий оформления пропусков на территорию аэропорта, выставленных ОАО «Аэропорт Толмачево»: не представило стажировочные листы на водителей по итогам стажировки в ЗАО «Аэропорт Сервис», поскольку ЗАО «Аэропорт Сервис» отказало в проведении стажировки. ОАО «Аэропорт Толмачево» же, не проводя стажировку и обучение водителей, ссылается на отсутствие у него спецтехники (топливозаправщиков) для стажировки. Тем самым, считает ООО «Аэроджет-Толмачево», ОАО «Аэропорт Толмачево» нарушает п. 1.3 ФАП № 121, которым в аэропортовую деятельность, в частности, включено обеспечение подготовки и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне с выдачей допуска, следовательно, ОАО «Аэропорт Толмачево» обязано провести обучение водителей ООО «Аэроджет-Толмачево».

Кроме того, ОАО «Аэропорт Толмачево» не согласовало ООО «Аэроджет-Толмачево» «Технологию взаимодействия со службами и подразделениями аэропорта» по причине того, что склад ГСМ ООО «ТЭК Аэрофьюэлз», который планирует использовать при работе ООО «Аэроджет-Толмачево», не охраняется службой вневедомственной охраны.

Также, поскольку склад ГСМ ООО «ТЭК Аэрофьюэлз» находится за пределами территории аэропорта, на территории военной части 23529, ООО «Аэроджет-Толмачево» письмом № 39 от 13.05.2008г. обратилось в ОАО «Аэропорт Толмачево» с просьбой рассмотреть возможность строительства дополнительного контрольно-пропускного пункта (КПП) для досмотра технического персонала и топливозаправщиков при въезде в контролируемую зону для заправки воздушных судов, а до окончания строительных работ согласовать временный маршрут движения топливозаправщиков с выездом на дороги общего пользования.

ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило, что «Технология взаимодействия со службами и подразделениями аэропорта» им не согласована, поскольку ее текст подлежит доработке с целью исключения ряда необоснованных положений. В частности, п.п. 1.4, 1.5, 2.2, возлагающие ответственность за качество топлива на ОАО «Аэропорт Толмачево», раздел о литерных перевозках, поскольку для их осуществления нужен секретный допуск, раздел о расследованиях авиапроисшествий как не соответствующий законодательству.

ОАО «Аэропорт Толмачево» продолжало настаивать на необходимости представления ООО «Аэроджет Толмачево» подтверждения действия договоров

между ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» и авиакомпаниями и получения ООО «Аэроджет Толмачево» сертификата по ФАП № 121.

Комиссией Новосибирского УФАС России рассмотрение дела было отложено на 24.07.2008г. с целью получения от ООО «Аэроджет-Толмачево» и ОАО «Аэропорт Толмачево» результата согласования переработанной с учетом замечаний «Технологии взаимодействия со службами и подразделениями аэропорта».

На заседание Комиссии 24.07.2008г. была представлена согласованная сторонами «Инструкция по взаимодействию ООО «Аэроджет-Толмачево» и ОАО «Аэропорт Толмачево» при заправке воздушных судов авиационным топливом.

По сообщению ООО «Аэроджет-Толмачево», схема движения топливозаправщиков временно, до постройки нового КПП, согласована.

ООО «Аэроджет-Толмачево» сообщило, что со стороны ОАО «Аэропорт Толмачево» так и не решен вопрос обучения водителей спецтранспорта ООО «Аэроджет-Толмачево». В соответствии с протоколом № 1 от 30.05.2008г. технического совещания ОАО «Аэропорт Толмачево», ЗАО «Аэропорт Сервис», ООО «Аэроджет-Толмачево» принято решение о заключении между ОАО «Аэропорт Толмачево» и ЗАО «Аэропорт Сервис» договора аренды топливозаправщика для стажировки личного состава ООО «Аэроджет-Толмачево», по итогам которой ОАО «Аэропорт Толмачево» издаст приказ о допуске к работе на перроне персонала ООО «Аэроджет-Толмачево». Однако сроки проведения стажировки не установлены. Кроме того, к ООО «Аэроджет-Толмачево» выдвинуто требование по страхованию рисков и страхованию ответственности водителей при обучении.

Кроме того, ООО «Аэроджет-Толмачево» в настоящее время занято оборудованием своего спецтранспорта радиосредствами, обеспечивающими двустороннюю радиосвязь. С этой целью ООО «Аэроджет-Толмачево» письмом № 51 от 09.06.2008г. обратилось в ОАО «Аэропорт Толмачево» с просьбой заключить договор на информационное обеспечение и доступ к необходимым видам связи, на что получило ответ (73/119 от 02.07.2008г.) с перечнем необходимого для этого технического оборудования. Оборудование оплачено, но срок поставки и монтаж займет более 45 дней. Также не выделены каналы радиосвязи службой безопасности ОАО «Аэропорт Толмачево».

Представитель ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщил, что в действиях ОАО «Аэропорт Толмачево» нет умышленного затягивания решения вопросов, необходимых для выдачи ООО «Аэроджет-Толмачево» пропусков на перрон аэродрома. На вопрос, почему не было проведено обучение водителей хотя бы в теоретической части, представитель ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщил, что процесс обучения комплексный и должен проходить одновременно со стажировкой.

Рассмотрев доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Требование ОАО «Аэропорт Толмачево» к ООО «Аэроджет-Толмачево» о предоставлении документов, подтверждающих прохождение обязательной сертификации по п. 1.3 ФАП № 121 (в части организации технической эксплуатации

и ремонта спецтранспорта согласно требованиям инструкций предприятий-изготовителей; технического обслуживания и ремонта спецмашин, средств механизации, технологического оборудования; обеспечения спецмашинами работ по заправке авиационными горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями воздушных судов, сливу авиаГСМ из баков воздушных судов) является необоснованным.

В соответствии с п. 1.3.5 ФАП «Сертификация аэропортов. Процедуры.», утвержденными приказом ФСБТ РФ № 98 от 24.04.2000г. (ФАП № 98), абз. 5 п. 1.10 ФАП № 121, аэропортовой деятельностью является деятельность, осуществляемая юридическими лицами, по обеспечению взлета, посадки, руления, стоянки воздушных судов, их техническому обслуживанию и обеспечению горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями, коммерческому обслуживанию пассажиров, багажа, почты и грузов.

Также в соответствии с п. 1.5 ФАП № 98 аэропортовая деятельность включает в себя множество отдельных мероприятий, в том числе авиатопливообеспечение воздушных перевозок и аэродромное обеспечение. Сертификационные требования для данных видов аэропортовой деятельности установлены ФАП № 89 и ФАП № 121 соответственно.

ФАП № 121 устанавливает сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полетов гражданских воздушных судов (комплекс мероприятий по поддержанию летного поля аэродрома в постоянной эксплуатационной готовности для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов (п. 1.5 ФАП № 98)).

ООО «Аэроджет-Толмачево» не осуществляет аэродромное обеспечение, следовательно, к нему не могут применяться требования ФАП № 121. ООО «Аэроджет-Толмачево» намерено осуществлять деятельность по авиатопливообеспечению воздушных перевозок, а организации, осуществляющие данную деятельность, подлежат сертификации согласно ФАП № 89 «Сертификационные требования к организациям авиатопливообеспечения воздушных перевозок». Сертификат соответствия на осуществление деятельности в аэропорту Толмачево по авиатопливообеспечению воздушных перевозок № ФАВТ А.04.00876, выданный Федеральным агентством воздушного транспорта ООО «Аэроджет-Толмачево» представлен в ОАО «Аэропорт Толмачево».

В письме Западно-Сибирского управления государственного авиационного надзора (ЗС УГАН) № 1.15-122 от 19.05.2008г., направленном в ответ на запрос Новосибирского УФАС России, не указано на необходимость получения сертификатов соответствия по ФАП № 121 для организаций, осуществляющих заправку воздушных судов и сертифицированных по ФАП № 89. ЗС УГАН сообщило только, что для осуществления деятельности по авиатопливообеспечению в аэропорту «Толмачево» ООО «Аэроджет-Толмачево» должно иметь договор с ОАО «Аэропорт Толмачево» на обеспечение подготовки и аттестации водителей... спецмашин...

О том, что при наличии сертификата соответствия на заправку воздушных судов, выданного в соответствии с ФАП № 89, получение сертификата соответствия на аэродромное обеспечение полетов не требуется, свидетельствуют также письма

Минтранса России № 01-03-03/1047 от 11.04.2008г., № 01-03-06/1536 от 27.05.2008г.

В соответствии с ФАП «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденным приказом Минтранса РФ № 142 от 28.11.2005г., пропускной режим в аэропорту организуется в соответствии с инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму, которая утверждается администрацией аэропорта по согласованию с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и подразделением вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ, осуществляющим охрану аэропортов и объектов их инфраструктуры (п. 10). Инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму в международном аэропорту Толмачево ТИ-04-11-001-07, утвержденной приказом генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» № 431 от 22.08.2007г., предусмотрены пропуски для прохода лиц и проезда транспорта в контролируемые зоны аэропорта (п. 13.2). При этом выдача пропусков на транспортные средства с допуском в аэродромную зону производится при условии, что водитель данного транспортного средства имеет допуск в эту зону, прошел подготовку согласно требований «Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах РФ (приказ МТ РФ от 13.07.2006г. № 82) и имеет талон на право вождения автотранспорта по аэродрому. В соответствии с временной инструкцией «О порядке подготовки и допуску к работе на аэродроме Толмачево водителей и руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам и порядок работы на аэродроме техники сторонних организаций», водители допускаются к работе на аэродроме только после изучения ими соответствующих типов спецмашин... (п. 1); каждый водитель перед началом самостоятельной работы на аэродроме должен пройти стажировку в течение не менее 8 рабочих смен под руководством опытных водителей, назначенных приказом по аэропорту (п. 2); допуск водителя к самостоятельной работе на аэродроме оформляется приказом по аэропорту... Одновременно водителю выдается талон на право вождения спецмашин (механизмов) по аэродрому и обслуживания воздушных судов (п. 4).

Таким образом, отказ ОАО «Аэропорт Толмачево» от обучения водителей ООО «Аэроджет-Толмачево» со ссылкой на отсутствие спецтранспорта необоснован, поскольку обучение водителей для передвижения по перрону входит в компетенцию ОАО «Аэропорт Толмачево». Кроме того, начиная с сентября 2007г., когда ООО «Аэроджет-Толмачево» обратилось с просьбой оформить пропуски на перрон аэродрома, ОАО «Аэропорт Толмачево» отказывало ему в просьбе именно по причине того, что водители ООО «Аэроджет-Толмачево» не прошли соответствующее обучение и не имеют талонов на право вождения транспорта по аэродрому, хотя именно ОАО «Аэропорт Толмачево» проводит стажировку водителей, оформляет приказом по аэропорту допуск водителя к работе и выдает талон на право вождения спецмашин.

Поскольку склад ГСМ, на котором хранится авиатопливо, находится за пределами территории аэропорта, Комиссия считает, что вопрос его охраны является компетенцией владельца склада; требование ОАО «Аэропорт Толмачево» представить документы, свидетельствующие о принадлежности ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» места нахождения авиатоплива и условий его хранения не основано на законе.

Довод ОАО «Аэропорт Толмачево» о том, что топливозаправщик ТЗА-40-5460 не

состоит на учете в ГИБДД, не относится к делу. В соответствии с п. п. 1, 2 постановления Правительства РФ № 938 от 12.08.94г. «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ», п. 1.3 Положения о паспорте самоходной машины и других видов техники (в ред. приказа Минсельхоза РФ № 942, Госстандарта РФ № 318 от 27.09.2001г.), регистрация самоходной техники, к которой относится топливозаправщик, осуществляется органами гостехнадзора, а не ГИБДД. Паспорт самоходной машины на топливозаправщик ТЗА-40-5460 зарегистрирован органами гостехнадзора.

Довод о том, что обучение персонала в количестве 8 человек не проводилось из-за того, что приказы о допуске водителей к работе (№ 17/2 от 16.10.2007г., № 18/3 от 29.10.2007г., № 1 от 10.01.2008г.) представлены на 4 человек Комиссия не принимает, т. к. ОАО «Аэропорт Толмачево» в таком случае могло провести обучение хотя бы этих 4 человек, но отказалось полностью.

Кроме того, о затягивании выдачи пропусков на перрон аэродрома свидетельствует то, что первоначально ОАО «Аэропорт Толмачево» выдвинуло свои требования к ООО «Аэроджет-Толмачево» не полностью, а последовательно добавляло новые условия.

ОАО «Аэропорт Толмачево» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 % по услугам «взлет-посадка самолета», «обслуживание авиапассажиров», «техническое обслуживание самолетов» с долей более 65 %.

Также ОАО «Аэропорт Толмачево» решением Правления МАП России № 18/2-а/п от 25.05.98г. находится в реестре субъектов естественных монополий на транспорте по услугам аэропортов.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов (п. 1 ч. 1). Кроме того, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (п. 5 ч. 1).

Таким образом, ОАО «Аэропорт Толмачево», необоснованно отказывая выдать ООО «Аэроджет-Толмачево» пропуски на проезд спецтехники и проход персонала на перрон аэродрома, создало препятствия доступу ООО «Аэроджет-Толмачево» на рынок по заправке авиатопливом воздушных судов в аэропорту «Толмачево», чем нарушило п. 9 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов

других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Основания для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать ОАО «Аэропорт Толмачево» нарушившим п. 9 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем создания препятствий доступу ООО «Аэроджет-Толмачево» на рынок по заправке авиатопливом воздушных судов в аэропорту «Толмачево».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи ОАО «Аэропорт Толмачево» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения ОАО «Аэропорт Толмачево» оформить пропуска на спецтехнику и персонал ООО «Аэроджет-Толмачево» на перрон аэродрома Толмачево.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А. А.

Члены Комиссии
Бориленко

Н. Д.

ПРЕДПИСАНИЕ № 17

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«24» июля 2008 года
Новосибирск

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Бориленко Н. Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и
естественных монополий, член Комиссии;

Кучук Е. П. - ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и
естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.07.2008г. по делу № 14 от 14.04.2008г. о нарушении ОАО «Аэропорт Толмачево» (633104, Новосибирская область, г. Обь-4, аэропорт) пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. ОАО «Аэропорт Толмачево» в срок до 01.09.2008г. устранить нарушение пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в создании препятствий доступу ООО «Аэроджет-Толмачево» на рынок услуг по заправке авиатопливом воздушных судов в аэропорту «Толмачево».
2. С целью исполнения настоящего предписания ОАО «Аэропорт Толмачево» оформить пропуска на спецтехнику и персонал ООО «Аэроджет-Толмачево» на перрон аэродрома Толмачево.
3. Об исполнении настоящего предписания ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщить в срок до 03.09.2008г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев

со дня его вынесения.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А. А.

Члены Комиссии
Бориленко

Н. Д.

Е. П. Кучук