

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

■ Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №03-01/06-2018

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2018 года.
Курск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 19 октября 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<...>

рассмотрев дело №03-01/06-2018 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г.

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в присутствии представителя Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» <...> по доверенности, в отсутствие представителя заявителя (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «Астра Групп» <...>
Заказчик	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Организатор закупки	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Ответчик	филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Способ закупки	открытый запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора

Предмет закупки	право заключения договора на разработку рабочей документации на замену оборудования СШО энергоблоков №3,4, замену насосов ВВН энергоблоков №3,4, замену теплообменников ОВРД, ОКДБ энергоблоков №3,4, ужесточение корпусов ЦНД турбин ТГ-5, ТГ-6, ТГ-7
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ)
Информация о закупке размещена	zakupki.rosatom.ru, закупка №180920/0656/577
Начальная (максимальная) цена договора	12 157 900 руб. 01 коп. с НДС 10 303 305 руб. 09 коп. без НДС
Дата начала подачи заявок	20.09.2018
Дата окончания подачи заявок	10.10.2018г.
Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе	26.10.2018г.
Дата подведения итогов на участие в конкурсе	02.11.2018г.
Допущены к участию в закупке	1) ООО ПКФ «Метэк-Энерго» 2) АО «НПО «ЦНИИТМАШ» 3) ООО «Атомэнергопроект»
Отказано в допуске к участию в закупке	-
Доводы жалобы	<p>1. По мнению ООО «Астра Групп», в случае участия АО «Атомэнергопроект» в данной закупке, АО «Атомэнергопроект» будет иметь ценовое преимущество относительно других участников закупки, поскольку общество не будет нести расходы на согласование документации с генеральным проектировщиком, которым является само АО «Атомэнергопроект»;</p> <p>2. ООО «Астра Групп» полагает, что заказчик (организатор) в нарушение п. 6 Приложения 1 к приложению 10 ЕОСЗ не опубликовал в закупочной документации коммерческое предложение АО «Атомэнергопроект». В результате участнику закупки не представляется возможным просчитать экономические риски и предстоящие расходы в процессе исполнения договора. Таким образом, у победителя закупки имеется существенный риск значительного увеличения расходов на согласование, путем</p>

увеличения стоимости согласования со стороны АО «Атомэнергопроект».

Доводы организатора закупки

1. Согласование вновь разработанной документации с генеральным проектировщиком необходимо в целях исполнения пункта 5.4 СТО 95 106-2013 «Организация деятельности генерального проектировщика. Общие требования». Генеральный проектировщик несет ответственность за принимаемые решения, в том числе с отступлением от проекта АЭС, в связи с чем и установлено требование о согласовании рабочей документации с генеральным проектировщиком – АО «Атомэнергопроект». Законодательные ограничения по участию АО «Атомэнергопроект» в оспариваемой закупке отсутствуют. При этом АО «Атомэнергопроект» заявку на участие в оспариваемой закупке не представило. Полагает, что участие в закупке АО «Атомэнергопроект» не исключает ценовой конкуренции с другими участниками.

2. В составе закупочной документации опубликованы письма АО «Атомэнергопроект» от 14.08.2018г. №02-01/20610/930-246 «О снижении стоимости» и от 28.08.2018г. №02-01/21884/930-246 «О стоимости согласования», в которых указаны: стоимость и сроки согласования, а также срок действия технико-коммерческого предложения. В ходе проведения закупки, в связи с поступающими вопросами от потенциальных участников закупки, в составе закупочной документации было опубликовано письмо АО «Атомэнергопроект» от 03.10.2018г. №02-01/249935/930-246 «О стоимости согласования», в котором указаны: уточненные стоимость и сроки согласования, а также срок действия технико-коммерческого предложения. Исходя из содержания указанных писем, они являются предложением заключить договор (офертой) и любой участник закупки может обратиться к АО «Атомэнергопроект» для заключения договора по согласованию разработанной документации.

Таким образом доводы заявителя о наличии существенных рисков значительного увеличения расходов на согласование, путем увеличения его стоимости АО «Атомэнергопроект», полагает ошибочными.

	В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	не заключен

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (утв. протоколом 07.02.2012 №37) (далее - ЕОСЗ).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **ВЫВОДАМ.**

1. 10 октября 2018 года в 8:30 (время московское) был открыт доступ к заявкам на участие в закупке. Среди поступивших заявок на участие в конкурентной процедуре отсутствует заявка от АО «Атомэнергопроект».

Следовательно, довод жалобы о получении АО «Атомэнергопроект» преимущества при участии в закупке является необоснованным.

2. Согласно п. 6 Приложения 1 к Приложению 10 к ЕОСЗ в случае наличия в договоре и в технических требованиях к техническому заданию на выполнение работ, услуг ссылок на необходимость согласования документов со сторонними организациями, то условия согласования документации, а именно **сроки и стоимость** данных услуг, должны быть установлены в документации о закупке. При этом конкретная форма документа, определяющего ценовое согласование, ЕОСЗ не установлена.

Пунктом 9 Извещения о проведении оспариваемой закупки установлена начальная (максимальная) цена заключаемого по результатам закупки договора: 12 157 900, 01 руб. (с НДС) и 10 303 305,09 (без НДС). Указанное значение НМЦ установлено, в том числе **с учетом согласования вновь разработанной документации** с генеральным проектировщиком АО «Атомэнергопроект», в размере 3 000 000,00 руб. (без НДС) и 3 540 000,00 (с НДС 18%), также указан срок согласования: 1 месяц.

Заказчик в составе закупочной документации разместил технико-коммерческое предложение в виде письма АО «Атомэнергопроект» №02-01/249935/930-246 от 03.10.2018г. «О стоимости согласования», в котором указаны: **стоимость и сроки согласования**, а также **срок действия технико-коммерческого предложения**. Таким образом, сроки и стоимость услуг по согласованию рабочей документации в составе закупочной документации размещены.

Следовательно, довод жалобы об отсутствии в закупочной документации коммерческого предложения, в результате чего, по мнению заявителя, участнику закупки не представляется возможным просчитать экономические риски и предстоящие расходы в процессе исполнения договора, является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Астра Групп» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
>

_____ <...>

Члены Комиссии

_____ <...>

_____ <...>