

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/33-150/2024

«19» марта 2024 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Порт Системс» <...>, доверенность от 01.03.2024 № 14, представителя ГБУЗ «Тарбагатайская ЦРБ» <...>, доверенность от 14.03.2024, представителя Республиканского агентства оп государственным закупкам <...>, доверенность от 09.01.2024 № 01,

рассмотрев жалобу ООО «Порт Системс» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 13.03.2024 № 1364-эп/24) на действия заказчика – ГБУЗ «Тарбагатайская центральная районная больница» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку перчаток медицинских, номер закупки [0102200001624000487](#) (далее – Аукцион), и в результате рассмотрения жалобы в соответствии с частью 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Заявитель указывает, что Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки в части включения в извещение требований к закупаемому товару по пунктам 1-3 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», в частности показатели «Толщина (одинарная) на пальцах, мм: $\geq 0,07$ и $\leq 0,09$ и толщина (одинарная) ладони, мм: $\geq 0,06$ и $\leq 0,08$ » не соответствуют требованиям, установленным пунктом 7.4.3 ГОСТ 32337-2013 «Перчатки медицинские диагностические нитрильные» (далее – ГОСТ 32337-2013), так как в ГОСТ 32337-2013 перчатки имеют толщину не менее 0,05 мм и без указания верхней границы. Кроме того, отсутствует обоснование указанного Заказчиком диапазона. Просит признать жалобу обоснованной, провести проверку и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу Заявителя, считает, что описание объекта закупки не противоречит требованиям, установленным законодательством о контрактной системе в сфере закупок. Поясняет, что показатели перчаток по толщине на пальцах $\geq 0,07$ мм. и толщине ладони $\geq 0,06$ мм. входят в пределы границ, указанных в ГОСТ 32337-2013, а также указывает, что дополнительные характеристики товара содержат обоснование необходимости использования такой информации. Кроме того, поясняет, что выбранные характеристики перчаток удовлетворяют потребность Заказчика, в связи с высокой тактильной чувствительностью, что позволяет обеспечить качественный медицинский осмотр пациентов и имеют достаточную устойчивость к воздействию химически агрессивной среды. Наличие 3 поданных заявок, указывает на то, что данная характеристика не приводит к ограничению количества участников закупки. Просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган пояснения не представил.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Бурятское УФАС России установила следующее:

06.03.2024 на официальном сайте Единой информационной системы размещено извещение о проведении Аукциона № [0102200001624000487](#). Начальная (максимальная) цена контракта – 233 660,00 рублей.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе закрепляет правила описания объекта закупки, в частности, пункт 2 части 1 статьи 33 настоящего закона устанавливает, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 настоящего закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 4, 5, 6 ПРАВИЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Постановление № 145) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил

использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В таблице 2 «Размеры перчаток и допустимые отклонения» ГОСТ 32337-2013 характеристики по толщине пальца и ладони предусмотрены не менее 0,05 мм.

В Описании объекта закупки Заказчиком установлено следующее:

Техническое задание на поставку перчаток медицинских

№ п/п	Наименование	Технические характеристики*	Ед. изм.	Кол-во
1.	Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	<p>Размер: S</p> <p>Толщина (одинарная) на пальцах, мм: $\geq 0,07$ и $\leq 0,09$</p> <p>Толщина (одинарная) ладони, мм: $\geq 0,06$ и $\leq 0,08$</p>	Пара	1000
2.	Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	<p>Размер: M</p> <p>Толщина (одинарная) на пальцах, мм: $\geq 0,07$ и $\leq 0,09$</p> <p>Толщина (одинарная) ладони, мм: $\geq 0,06$ и $\leq 0,08$</p>	Пара	25000
3.	Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные	<p>Размер: L</p> <p>Толщина (одинарная) на пальцах, мм: $\geq 0,07$ и $\leq 0,09$</p> <p>Толщина (одинарная) ладони, мм: $\geq 0,06$ и $\leq 0,08$</p>	Пара	2000
4.	Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные	<p>Описание: Перчатки хирургические стерильные. Текстурированный рисунок нанесен по всей наружной поверхности перчатки.</p> <p>Размер: 7,0</p> <p>Одинарная толщина (в области пальцев), мм: $\geq 0,16$</p> <p>Длина, мм: ≥ 290</p> <p>Метод стерилизации: радиационный.</p> <p>Класс потенциального риска применения: не ниже 2а</p>	Пара	400
5.	Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные	<p>Описание: Перчатки хирургические стерильные. Текстурированный рисунок нанесен по всей наружной поверхности перчатки.</p> <p>Размер: 7.5.</p> <p>Одинарная толщина (в области пальцев), мм: $\geq 0,16$</p>	Пара	1600

		Длина, мм: ≥ 290 Метод стерилизации: радиационный. Класс потенциального риска применения: не ниже 2а		
6.	Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, опудренные	Размер: М. Одинарная толщина (в области пальцев), мм: $\geq 0,14$ Низкоаллергенные: за счет внутреннего и внешнего синтетических покрытий.	Пара	5000

Заказчик использовал при размещении закупки код КТРУ - 22.19.60.119-00000008, дата включения позиции в каталог - 18.03.2019, сведения о характеристиках товара по данному коду КТРУ отсутствуют.

В целях соблюдения требований, установленных статьей 14 Закона о контрактной системе установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства согласно приказу Минфина России № 126н и ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные постановлением Правительства РФ № 617.

Заказчик вправе при описании объекта закупки использовать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 настоящего закона, которые не предусмотрены в позиции каталога с обязательным включением обоснования.

Обоснование необходимости использования такой информации в Описании объекта закупки содержится.

* В соответствии с п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара указаны в связи с недостаточностью информации, содержащейся в Каталоге товаров, работ, услуг, а так же с целью наиболее полного удовлетворения потребностей Заказчика.

Законом о контрактной системе не предусмотрены конкретные формы обоснования дополнительных характеристик товара.

Следовательно, неиспользование установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, о стандартизации показателей, требований, при условии обоснования необходимости использования других показателей, не противоречит положениям статьи 33 Закона о контрактной системе и Постановления № 145.

Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что извещение об осуществлении закупки не содержит указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, более того в извещении установлены требования к техническим и

функциональным характеристикам товара в целях реализации потребностей Заказчика (п. 2 ч. 1 ст. 33), все характеристики товара определяются исходя из нужд Заказчика, непосредственно применяющего медицинские перчатки и сведения, запрещенные к указанию в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 настоящего закона, в извещении отсутствуют, следовательно, извещение не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

В зависимости от своих потребностей заказчик в извещении вправе установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учётом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в закупке требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения закупки.

Комиссия, изучив протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2024 установила, что на участие в данной закупке подано 3 заявки, признанные комиссией по осуществлению закупок соответствующими требованиям извещения.

Таким образом, факт подачи на участие в данной закупке 3 заявок, содержащих предложение к поставке требуемого товара с установленными характеристиками, не может свидетельствовать об ограничении количества участников закупки.

Заказчиком в извещении установлены требования к товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемой деятельности, в связи с чем, Комиссия делает вывод о том, что довод Заявителя, указанный в жалобе, является необоснованным.

Кроме того, предметом данного электронного аукциона является поставка товара, следовательно, участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающие установленным заказчиком требованиям.

Дополнительно заявленный Обществом на заседании Комиссии устный довод относительно избыточных требований к характеристикам товара в части невозможности представления конкретного показателя по толщине, не может быть рассмотрен как довод жалобы в силу следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещением установлен срок окончания подачи заявок - 14.03.2024. Следовательно, срок на такое обжалование истек 14.03.2024.

При принятии решения Комиссией проведена внеплановая проверка закупки, по результатам которой нарушения не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 3, 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Порт Системс» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.