

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России; члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (кворум комиссии имеется),

в присутствии:

<...> – представителя ООО «Индустриальный парк «Развитие» по доверенности, <...> – представителя МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по доверенности, <...> – представителя Администрации МО «город Ижевск»,

в отсутствие представителей ООО «Ижевский арсенал», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № ЕС06-06/2018-258 в заседаниях 09.08.2018 г., 17.09.2018 г., 21.09.2018 г. и 22.10.2018 г., возбужденное в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, Воткинское шоссе, 204, ИНН 1826000408, ОГРН 1021801583121) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Удмуртское УФАС России 14.06.2018 вх.№№ 4196, 4197 из прокуратуры Устиновского района г. Ижевска поступили заявления ООО «Ижевский арсенал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» на действия (бездействие) МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в непринятии мер по восстановлению водоснабжения.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал», Администрацию г. Ижевска направлялись запросы информации.

В ходе рассмотрения заявлений вх.№4196, вх.№4197 установлено следующее.

Между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Ижевский арсенал» заключен договор холодного водоснабжения от 14.01.2014 №1225/2 (далее – договор №1225/2), согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется подавать ООО «Ижевский арсенал» через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную питьевую и (или) техническую воду.

Между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения от 20.02.2017 №1225/15 (далее – договор №1225/15), согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать ООО «Индустриальный парк «Развитие» через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду.

Согласно заявлению вх.№4196, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Ижевский арсенал» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения №1225/2 от 14.01.2014, согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение. С 15.05.2018 по день написания заявления (23.05.2018) холодное водоснабжение отсутствует, в результате чего нормальная эксплуатация здания невозможна. По мнению заявителя, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не приняло меры по ликвидации повреждения водопровода, ссылаясь на то, что поврежденный участок водопровода является бесхозным.

Согласно заявлению вх.№4197, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения №1225/15, согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение. С 15.05.2018 по день написания заявления (21.05.2018) холодное водоснабжение отсутствует, в результате чего нормальная эксплуатация здания невозможна. По мнению заявителя, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не

приняло меры по ликвидации повреждения водопровода, ссылаясь на то, что поврежденный участок водопровода является бесхозным.

В соответствии с письмом МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 29.06.2018 исх.№11764/111-15, 15.05.2018 в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» поступило письмо филиала «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», в котором содержится просьба принять меры по устранению утечки, т.к. происходит подтопление кабельных сооружений, в связи с чем 15.05.2018 водоснабжение отключено. 18.05.2018 ООО «Индустриальный парк «Развитие» обратилось в МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с просьбой срочно устранить повреждение, в ответ МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило договор подряда, наряд для подряда. От заключения ООО «Индустриальный парк «Развитие» отказалось. МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не является балансодержателем участка сети, на котором появилась утечка (за пределами границ ответственности МУП г. Ижевска «Ижводоканал»), не несет ответственность за содержание сети. Обязанность по содержанию данной сети у МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отсутствует.

В соответствии с ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса РФ, бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Согласно письму Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска от 11.07.2018 исх.№01-21/3346, в адрес Управления в июле 2015 г. поступило уведомление ООО «МебельДом» об отказе от права собственности на объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, в том числе, на сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м.

В соответствии с Выпиской из ЕГРП от 19.01.2016, сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м, расположенные по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, приняты на учет в качестве бесхозного объекта недвижимого имущества.

Таким образом, сеть, на которой произошел порыв, является бесхозной.

Согласно постановлению Администрации г. Ижевска от 26.04.2013 №438, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» определено в качестве гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение, на территории МО «Город Ижевск».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозным объектам (в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения или в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со статьей 12 Федерального закона), со дня подписания с органом местного самоуправления передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты

собственником в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Таким образом, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» как гарантирующий поставщик обязано нести расходы по содержанию бесхозных объектов водоснабжения, находящихся на территории г. Ижевска. Фактически МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отказывается от содержания бесхозных водопроводных сетей, на которых произошел порыв, вследствие чего ООО «Индустриальный парк «Развитие» и ООО «Ижевский арсенал» лишены возможности получать холодную воду в период с 15.05.2018. То обстоятельство, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» предложило ООО «Индустриальный парк «Развитие» оплатить расходы по устранению порыва на бесхозных водопроводных сетях, является необоснованным, т.к. ООО «Индустриальный парк «Развитие» не должно за свой счет компенсировать затраты на ремонт бесхозных водопроводных сетей.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет деятельность, указанную в ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях», следовательно, положение МУП г. Ижевска «Ижводоканал» на товарном рынке является доминирующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Бездействие МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившееся в уклонении от устранения порыва на бесхозной водопроводной сети, а также перекалывание обязанности по несению затрат на выполнение ремонта бесхозных сетей на ООО «Индустриальный парк «Развитие» имели признаки нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как ущемлялись интересы ООО «Индустриальный парк «Развитие», ООО «Ижевский арсенал» в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 3.46 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, приказом Удмуртского УФАС России от 24.07.2018 г. № 109 «О возбуждении дела и создании Комиссии» было возбуждено дело № ЕС06-06/2018-258.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представители ООО «Индустриальный парк «Развитие», ООО «Ижевский арсенал» заявленные требования поддержали.

Представитель МУП г. Ижевска «Ижводоканал» в заседаниях Комиссии изложенные письменные пояснения поддержала в полном объеме, факт нарушения антимонопольного законодательства не признала. Пояснила, что сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м., расположенные по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, не являются централизованными сетями, не переданы в эксплуатацию предприятия.

Представитель Администрации г. Ижевска поддержала позицию ответчика по делу. Пояснила, что возложение на МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязанности по эксплуатации сетей внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода, расположенного по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, приведет к росту тарифа на водоснабжение и необоснованно переложит бремя несения затрат на население г. Ижевска.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

Из представленной в материалы дела переписки между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и Управления имущественных отношений Администрации МО «город Ижевск» следует, что сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м., расположенные по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, не переданы в эксплуатацию МУП г. Ижевска «Ижводоканал», передаточный акт не подписан.

Согласно условиям договора холодного водоснабжения № 1225/2 от 14.01.2014 г., заключенного между ООО «Ижевский арсенал», местом исполнения обязательств является точка на границе эксплуатационной ответственности абонента и МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по водопроводным сетям. Граница раздела эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям определяется в акте разграничения эксплуатационной ответственности, приведенном в приложении № 2. В случае подключения сетей водоснабжения к сетям транзитной организации эксплуатационную ответственность (от точки подключения абонента к сетям транзитной организации до точки присоединения сетей транзитной организации к сетям МУП г. Ижевска «Ижводоканал») несет транзитная организация.

Из акта разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям и канализационным сетям от 12.12.2013 г. следует, что водопроводные сети ООО «Ижевский арсенал» подсоединены к сетям ООО «Ресурс» в колодце ВК-24а.

Согласно условиям договора холодного водоснабжения № 1225/15 от 20.02.2017 г., заключенного между ООО «Индустриальный парк «Развитие», местом исполнения обязательств является точка на границе эксплуатационной ответственности абонента и МУП г. Ижевска «Ижводоканал» по водопроводным сетям. Граница раздела эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям определяется в акте разграничения эксплуатационной ответственности, приведенном в приложении № 2 - по водопроводу: в колодце Всуц.

Колодец Всуц находится за пределами участка, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, что следует из представленных МУП г. Ижевска «Ижводоканал» схем сетей водоснабжения. Также из данной схемы следует, что в данной точке подключены водопроводные сети от участка, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298.

Учитывая, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» в соответствии с заключенными договорами исполняет обязательства по поставке воды и содержанию сетей до границы эксплуатационной ответственности, его отказ от несения расходов на содержание бесхозяйных водопроводных сетей, расположенных по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, не является нарушением части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия прекращает

рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Рассмотрев материалы дела и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Удмуртское УФАС России пришло к выводу, что в действиях МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №ЕС06-06/2018-258 в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия, в ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>