

Решение по делу № 276
о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста - эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, Департамента строительства и архитектуры Брянской области, ОАО «Клинцовская ПМК-19»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области,

установила:

19.09.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области размещены извещение (№0127200000211002414) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области. Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области утверждена директором Департамента строительства и архитектуры Брянской области.

Заявитель не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, поскольку считает, что первая часть заявки ОАО «Клинцовская ПМК-19» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» присвоен порядковый номер <...> .

В рамках рассмотрения жалобы представитель ОАО «Клинцовская ПМК-19» пояснил, что единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ОАО «Клинцовская ПМК-19» по основаниям: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов): п.5 спецификации локальной сметы №06-01Н; не полная характеристика конкретных показателей (п.2,3 спецификации локальной сметы №07-01, п.6 спецификации локальной сметы №04-01, п.2 спецификации локальной сметы №02-05).

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19», поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области».

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 5 ОАО («Клинцовская ПМК-19») по основанию, указанному в протоколе №0127200000211002414 от 17.10.2011 года, а именно: «не полная характеристика конкретных показателей (п. 6 спецификации локальной сметы №04-01), не соответствие требованиям заявки (п.5 спецификации локальной сметы №06-01Н).

При обозрении комиссией Брянского УФАС России п. 6 локальной сметы №04-01 и п.5 локальной сметы №06-01Н установлено, что указанные пункты содержат указание на выполнение работ, а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то, следовательно, участник размещения заказа под номером №5 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать конкретные показатели по данным пунктам.

Так же было установлено, что единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно

отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №5 по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 17.10.2011 года № 0127200000211002414: не полная характеристика конкретных показателей (п.2 спецификации основных материалов локальной сметы №07-01: трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской наружный диаметр: 89 мм, толщина стенки 4,5 мм), поскольку при обозрении первой части заявки установлено, что п.1 локальной сметы №07-01 содержит в полном объеме характеристики трубы стальной электросварной прямошовной со снятой фаской с наружным диаметром: 89 мм, толщина стенки 4,5 мм.

При этом, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первая части заявки участника размещения заказа под номером № 5 (ОАО «Клинцовская ПМК-19») не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, так как не содержит указания на конкретные характеристики материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, так в частности по следующим пунктам:

- по пункту 3 локальной сметы № 07-01 не указаны конкретные показатели: панели оград сетчатые из плетеной сетки (не указано сечение проволоки), п.5 панели ворот сварные из стержней диаметром: 18 мм (не указано по 2 шт. через 125 мм);

- по пункту 2 локальной сметы №02-05 не указаны конкретные показатели: сетки металлические в рамках площадью в свету: до 0,2 м²;

- по пункту 24 спецификации основных средств локальной сметы №04-01 не указаны технические характеристики: кабель силовой с алюминиевыми жилами бронированный.

- по пунктам 9,10 спецификации основных материалов локальной сметы № 02-04 не указаны конкретные показатели: лампы концентрированного светораспределения типа ЗК 215-225-150, фонарь аккумуляторный переносной типа СГВА-2

- по пункту 2 спецификации основных материалов локальной сметы № 02-05 не указаны конкретные показатели: воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,5 мм диаметром до 200 мм.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №5 (ОАО «Клинцовская ПМК-19») не имеется.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 3 (ООО «СтройФаворит») по основанию, указанному в протоколе №0127200000211002414 от 17.10.2011 года, а именно: «не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных (не полная характеристика конкретных показателей (п. 4 локальной сметы № 07-01, п.п. 5,12 локальной сметы №06-01Н).

При обозрении комиссией Брянского УФАС России установлено, что п. 4 локальной сметы №07-01 и п.п. 5,12 локальной сметы №06-01Н содержит указание на выполнение работ (п.4 сметы №07-01: засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, п.5 сметы №06-01Н: подвешивание подземных коммуникаций при пересечении их трассой трубопровода, п. 12 сметы: промывка с дезинфекцией трубопроводов), а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участника размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то участник размещения заказа под номером №3 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по указанным пунктам.

Так же было установлено, что единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно отказала в допуске участнику размещения заказа под №3 по основанию, указанному в протоколе № 0127200000211002414 от 17.10.2011 года, а именно: не полная характеристика конкретных показателей: п.2 локальной сметы №07-01(трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской наружный диаметр: 89 мм, толщина стенки 4,5 мм), поскольку при обозрении комиссией Брянского УФАС России первой части заявки участника размещения заказа под №3, установлено, что п.1 спецификации локальной сметы основных материалов содержит в полном объеме характеристики трубы стальной электросварной прямошовной со снятой фаской с наружным диаметром: 89 мм, толщина стенки 4,5 мм.

При этом, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первая части заявки участника размещения заказа под номером №3 (ООО «СтройФаворит») не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, так как не содержит указания на конкретные характеристики материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, так в частности по следующим пунктам:

- по пункту 2 спецификации основных материалов локальной сметы № 07-01 не указана следующая характеристика: панели оград сетчатые из плетеной сетки (оцинкованная проволока), не указано сечение проволоки;

- по пункту 3 спецификации основных материалов локальной сметы № 07-01 не указана следующая характеристика: панели ворот сварные из стержней диаметром 18 мм, не указано по 2 шт. через 125 мм;

- по пункту 4 спецификации основных материалов локальной сметы № 07-01 не указана следующая характеристика: полотна калиток сварные из стержней диаметром 18 мм не указано по 2 шт через 125 мм.

- по пункту 5 спецификации основных материалов локальной сметы 06-01Н не указаны фланцы из стали для трубопроводов, с соединительным выступом на условное давление: Ру 1 МПа (10 кгс/см²), диаметром условного прохода 100 мм,

- по п.2 спецификации основных материалов локальной сметы №02-05 воздуховоды из оцинкованной стали 0,5мм не указаны конкретные показатели диаметра до 200 мм и т.д.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №3 (ООО «СтройФаворит») не имеется.

3. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к

участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 4 (ООО «НЕДРА») по основанию, указанному в протоколе №0127200000211002414 от 17.10.2011 года, а именно: «не соответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (не указаны конкретные характеристики: п. 6 локальной сметы №02-03, п.п. 14,6,13,16,18 локальной сметы №02-04 и т.д.).

При обозрении комиссией Брянского УФАС России смет №02-03, №02-04 установлено, что п. 6 сметы №02-03, п.п. 4,6,13,16,18 локальной сметы № 02-04 содержат указание на выполнение работ, а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то, следовательно, участник размещения заказа под номером №4 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по данным пунктам.

При этом, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа под номером № 4 (ООО «НЕДРА») не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, так как не содержит указания на конкретные характеристики материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, так в частности по следующим пунктам:

- по пункту 10 локальной сметы № 02-06 не указаны конкретные показатели: отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием гнutosварных профилей и круглых труб, средняя масса сборочной единицы до 0.1 т;
- по пункту 20 локальной сметы № 02-03 не указан конкретный диаметр водомера до 65 мм;
- по пункту 28 локальной сметы № 02-03 не указаны конкретные показатели: прочие индивидуальные сварные конструкции, масса сборочной единицы: до 0.1 т;
- по пункту 24 локальной сметы № 02-04 не указаны характеристики фонаря: фонарь аккумуляторный переносной типа СГВА-2 и т.д.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 4 (ООО «НЕДРА») не имеется.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно - монтажных работ по объекту «Реконструкция водоснабжения в н.п. Лесное (первая очередь) Суражского района Брянской области» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области частично обоснованной в части необоснованного отказа в допуске по основанию «не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных (по смете №04-01 п.6; по смете №06-01Н п.5, по смете 07-01 п.2), указанному в протоколе № 0127200000211002414 от 17.10.2011 года.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги размещаемого заказа, первые части заявок участников размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19», ООО «СтройФаворит», ООО «Недра» не соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме, то принято решение предписание не выдавать.

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.