

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

16.10.2019 №06/2546-19реш

**Решение  
по делу №06/2546-19  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

16.10.2019  
Симферополь

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –  
Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при  
проведении

закупки «Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по  
оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого  
имущества, находящиеся в государственной собственности  
Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения

за ГУП РК «Крымэнерго»» (извещение №31908319585) (далее – Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию с нарушением требований Закона о закупках.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и заявили, что Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением ГУП РК "Крымэнерго" (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную

деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Исследовав закупочную документацию, Комиссией было установлено, что в пункте 2.2. раздела «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости и порядок оценки» содержится, в частности, такой критерий, как «Наличие сертификата системы добровольной документации», по которому Заказчиком установлены следующие требования:

**«Оценка по критерию «Наличие сертификата системы добровольной сертификации»**

**Коэффициент значимости подкритерия – 0,5.**

*R<sub>3i</sub> – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие сертификата системы добровольной сертификации».*

*Для получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное*

значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями систем добровольной сертификации (далее – СДС):

1) Система добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОСС RU.31778.04ИЕГ5), или

2) Система добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОСС RU.31836.04ИЕД7).

При оценке заявки участника закупки по показателю учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате соответствия и оценивается в соответствии со шкалой:

<b>Значение индекса деловой репутации</b>	<b>R3i (в баллах)</b>
от 80 и выше	100 баллов
от 70 менее 80	50 баллов
от 60 менее 70	25 баллов
от 50 менее 60	12,5 баллов
ниже 50 (либо отсутствие сертификата)	0 баллов

Для подтверждения сведений о значении индекса деловой репутации участник предоставляет копию сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС. На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в запросе предложений.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в указанную систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС.

Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 71.12.7 «Кадастровая деятельность».

Действительность сертификата соответствия и актуальность индекса деловой репутации должна быть подтверждена сведениями реестра выданных сертификатов соответствия, расположенных на официальных сайтах систем добровольной

сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (<http://dcsert.info/система-добровольной-сертификации/реестр-выданных-сертификатов/реестр-выданных-сертификатов-опыта/?gost=66.1.01-2015>) или «Развитие, качество, актуальность» (<http://cdsert.info/gostsystem/gost-r-66-1-01-2015/>).

При отсутствии у участника закупки деловой репутации, выраженной в индексе деловой репутации организации, рассчитанной в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 и требованиями СДС, заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

В случае несоответствия данных, указанных в составе заявки, в том числе в копиях прилагаемых участником закупки документов, такой заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

В случае если участником закупки приложены документы, выданные лицом не допущенным в указанную систему добровольной сертификации с правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и системы добровольной сертификации, заявке такого участника закупки присваивается 0 баллов».

Заказчик в письменных возражениях, а также представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, что сертификат соответствия, выданный в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015, является лишь документом, подтверждающим индекс деловой репутации участника Закупки, а никак не документом, необходимым для допуска участника к участию в Закупке.

Ввиду того, что, исходя из положений закупочной документации представление сертификата в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 не является обязательным условием для участия в запросе предложений, непредставление вышеуказанного сертификата не может служить основанием для отклонения заявок участников, а служит лишь одним из критериев оценки заявок участников, в то время, как к участию в Закупке может быть допущено любое лицо независимо от наличия сертификата.

Согласно положениям пункта 1. «Область применения» ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» стандарт устанавливает специальные требования, модель и критерии оценки деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания. Стандарт позволяет обеспечить единый и объективный подход при ранжировании и выборе лица, осуществляющего инженерные изыскания при проведении тендеров, конкурсов, а также оценки его

репутационного потенциала и финансовой успешности.

Исходя из анализа положений вышеуказанного государственного стандарта, в частности, области его применения, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что в соответствии с данным государственным стандартом оценке подлежит деловая репутация лиц, осуществляющих инженерные изыскания, на основании 5 «факторов»:

- фактор "История", характеризующий продолжительность присутствия организации на рынке и объем выполненных ею работ;

- фактор "Средства" зависит от обеспеченности организации ресурсами, необходимыми для проведения инженерно-изыскательских работ;

- фактор "Кадры" характеризует наличие в организации квалифицированных специалистов и руководителей, имеющих соответствующие лицензии и сертификаты;

- фактор "Имидж" характеризует восприятие организации клиентами и обществом в целом;

- коэффициент "Достоверность" характеризует полноту и достоверность сведений, представленных организацией.

Вместе с тем, Заказчиком в извещении и закупочной документации, объектом Закупки установлен такой вид деятельности, как «кадастровые работы».

В совокупности изучив представленные сторонами по делу сведения, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком помимо указания на ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания», используемый для оценки заявок участников Закупки, фактически установлены также требования к системе добровольной сертификации, содержащей требования к проведению сертификации. При этом, Заказчиком не представлено доказательств наличия в указанной Заказчиком системе добровольной сертификации требований к проведению оценки деловой репутации лиц, осуществляющих именно кадастровую деятельность, в рамках оценки соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02.-2015 на момент объявления запроса предложений, а также учета того, что законодательство Российской Федерации на территории Республики Крым и г. Севастополя действует только с 2014 года (фактор «История», «Кадры»).

Действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

16.10.2019 №06/2546-19предп

**Предписание**

**по делу №06/2546-19  
об устранении нарушений**

**при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**

**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ,**

**услуг отдельными видами юридических лиц**

16.10.2019

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –  
Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 16.10.2019 по делу №06/2546-19  
по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика  
при

проведении закупки «Оказание услуг по выполнению кадастровых  
работ по оформлению технических планов на линейные объекты  
недвижимого имущества, находящиеся в государственной  
собственности Республики Крым и закрепленные на праве  
хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго»» (извещение  
№31908319585) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»  
(далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от  
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику, комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные  
в рамках процедуры Закупки (при наличии), внести изменения в  
документацию в соответствии с требованиями Закона о закупках с  
учетом решения от 16.10.2019 по делу №06/2546-19 и разместить  
измененную документацию на официальном сайте.



2. Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 16.10.2019 по делу №06/2546-19.

3. Заказчику, комиссии Заказчика в срок **до 15.11.2019** исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru).

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях