РЕШЕНИЕ

по делу № 13-03-28-02/305

26 августа 2013 г. г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 19 августа 2013 г.

Решение изготовлено в полном объеме 26 августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии -– заместитель руководителя Управления Никуйко Ирина Борисовна,

Члены Комиссии - заместитель начальника отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы - Алимова Елена Владимировна,

- государственный инспектор отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы - Краснова Татьяна Олеговна,

рассмотрев дело № 13-03-28-02/305 по признакам нарушения ч. 1 ст. 28 ФЗ от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ РФ «О рекламе» (ФЗ «О рекламе»), возбуждённое в отношении ООО Рекламная группа «ДРИМ», ЗАО АКБ «ЭКСПРЕСС-ВОЛГА»,

с участием представителя ЗАО АКБ «ЭКСПРЕСС-ВОЛГА» Ковтун С. Н. (доверенность № 04-18/460Н от 07.08.2013 г.),

представитель ООО «Рекламная группа «ДРИМ» - не явился, извещен,

УСТАНОВИЛА:

Специалистами отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы Волгоградского УФАС России по собственной инициативе был выявлен факт размещения в апреле 2013г. по адресу: г.Волгоград, Дзержинский район, бульвар 30-ти летия Победы, между остановками общественного транспорта «Школа искусств» и «127-й квартал» (микрорайон 7 ветров) рекламы следующего содержания: «СРОЧНЫЕ ДЕНЬГИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ на любые цели без залога и поручительства. ЭКСПРЕСС-ВОЛГА БАНК тел. 90-30-80 Лицензия № 3085 от 13.02.12

г.».

Согласно п.п.1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г. реклама – это информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, размещённая на рассматриваемой рекламной конструкции отвечает всем квалифицирующим признакам рекламы.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») под финансовой услугой понимается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В рассматриваемой рекламной информации объектом рекламирования является услуга (кредит), предоставляемая ЭКСПРЕСС-ВОЛГА БАНК.

Кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные Законом. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество (ст. 1 ФЗ «О банках и банковской деятельности» от 02 декабря 1990 года № 395-1).

Банк - кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Кредитная организация вправе осуществлять, помимо указанных в ст. 5 ФЗ «О банках и банковской деятельности» иные сделки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кредитная организация должна иметь полное фирменное наименование и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке. Кредитная организация вправе иметь также полное фирменное наименование и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках.

Фирменное наименование кредитной организации должно содержать указание на характер ее деятельности путем использования слов "банк" или "небанковская кредитная организация" (ст. 7 ФЗ «О банках и банковской деятельности»).

Иные требования к фирменному наименованию кредитной организации устанавливаются Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ).

В частности, ст. 1473 ГК РФ закрепила следующие положения:

1. Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица.

2. Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности.

3. Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке. Юридическое лицо вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках.

Данные положения конкретизированы ФЗ РФ "Об акционерных обществах" от 26.12.1995 № 208-ФЗ в ст. 4. Так, полное фирменное наименование общества на русском языке должно содержать полное наименование общества и указание на тип общества (закрытое или открытое). Сокращенное фирменное наименование общества на русском языке должно содержать полное или сокращенное наименование общества и слова "закрытое акционерное общество" или "открытое акционерное общество" либо аббревиатуру "ЗАО" или "ОАО".

Согласно информации, размещенной на сайте http://volgaex.ru/ полное официальное наименование на русском языке: закрытое акционерное общество коммерческий **межотраслевой банк стабилизации и развития "ЭКСПРЕСС-ВОЛГА"** Сокращённое наименование на русском языке: ЗАО АКБ "ЭКСПРЕСС-ВОЛГА". Полное наименование на английском языке: "BANK EXPRESS-VOLGA".Регистрационный номер в Банке России: 3085 .Дата государственной регистрации в Банке России: 06.09.1994. Регистрационный номер и дата внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц: 1026400001836, дата внесения 12.08.2002.

При рассмотрении дела представитель ЗАО АКБ «Экспресс-Волга» по доверенности Ковтун С.Н. пояснила, что между банком и ООО Рекламное агентство «ДРИМ» 24 января 2013 г. был заключен договор об оказании услуг № 1990, в соответствии с которым ООО «Рекламное агентство «ДРИМ» обязуется оказать услуги по размещению рекламно- информационных материалов (постеров), предоставляемых Заказчиком, на средствах наружной рекламы, а также по освещению и своевременному техническому обслуживанию Постеров и рекламных конструкций. Список рекламных материалов с указанием адресов и периодов их размещения был предусмотрен Приложением № 1 от 24.01.2013 г. к Договору № 1990 от 24.01.2013 г.

Согласно п. 2.1.1 указанного Договора, ООО «РА «ДРИМ» обязалось произвести монтаж Постеров на рекламных конструкциях не позднее 3 дней с начала срока размещения, обеспечить подсветку рекламных конструкций. Во исполнение

указанного Договора банк разрабатывал соответствующий макет, отправил его на согласование ООО РГ «ДРИМ» в электронном варианте и при отсутствии замечаний со стороны Исполнителя, то есть ООО РГ «ДРИМ», макет считался согласованным и подлежал размещению по адресу и в сроки, предусмотренные вышеназванным Договором. На макете, разработанным ЗАО АКБ «Экспресс – Волга», который прошел согласование с Исполнителем, вдоль правого поля наименование банка предусмотрено.

Комиссия, выслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела установила следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Рекламная группа «ДРИМ» уведомлено о месте и времени рассмотрения дела № 13-03-28-02/305 (письмо почтовый идентификатор № 40006664315625 вручено 06.08.2013г.) Общество не направило своего представителя, ходатайств, заявлений от него также не поступило.

Согласно полученным в рамках ответов на запрос документам рекламораспространителем рекламы является ООО Рекламная группа «ДРИМ», рекламодателем ЗАО АКБ «ЭКСПРЕСС-ВОЛГА».

ООО Рекламная группа «ДРИМ» (Принципал) заключили агентский договор № 2013/0122 от 22.01.2013 с ООО Рекламное агенство «ДРИМ» (Агент). По договору Принципал поручает, а Агент берет на себя обязательство совершать от своего имени, но за счет Принципала юридические и иные действия, указанные в п. 2.1 договора, а Принципал обязуется уплатить Агенту вознаграждение за выполнение этого поручения.

В представленных документах имеется согласованный сторонами макет рассматриваемой рекламы с полным наименованием общества. Данное обстоятельство подтверждается и письменными объяснениями представителя ЗАО АКБ «Экспресс-Волга» по доверенности Ковтун С.Н., представленными в адрес Комиссии (исх. № б/н от 10.08.2013 г.)

Комиссия не принимает довод представителя ЗАО АКБ «Экспресс – Волга» о том, что у Общества отсутствовала возможность проконтролировать распространение рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 7 ст. 3 ФЗ РФ «О рекламе», лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, является рекламораспространителем.

Пунктом 5 ст. 3 ФЗ РФ «О рекламе» установлено, что рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму является рекламопроизводителем (пункт 6 ст. 3 ФЗ РФ «О рекламе»).

Законодателем предусмотрено в п. 6-7 ст. 38 ФЗ РФ «О рекламе», что рекламодатель и рекламораспространитель несут ответственность за нарушение требований, установленных, в том числе ч. 1 ст.28 Закона. Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований ФЗ «О рекламе» в случае, если будет установлена его вина (ч. 8 ст. 38 ФЗ «О рекламе»).

Исходя из полученных в рамках рассмотрения дела документов и сведений рекламораспространителем рекламы является ООО «Рекламная группа «ДРИМ», рекламодателем ЗАО АКБ «ЭКСПРЕСС-ВОЛГА».

В соответствии с п.4 ст.3 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г. реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Нарушение рекламодателями, рекламораспространителями, рекламопроизводителями законодательства Российской Федерации о рекламе в силу ч. 4 ст. 38 закона «О рекламе» влечёт за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассматриваемая реклама «*СРОЧНЫЕ ДЕНЬГИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ…*», размещенная в апреле 2013г. по адресу: г.Волгоград, Дзержинский район, бульвар 30-ти летия Победы, между остановками общественного транспорта «Школа искусств» и «127-й квартал» (микрорайон 7 ветров), является ненадлежащей, поскольку нарушены требования к рекламе финансовых услуг, закрепленные ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь ч.2 п.1 ст.33, ч.1 ст.36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу «СРОЧНЫЕ ДЕНЬГИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ на любые цели без залога и поручительства. ЭКСПРЕСС-ВОЛГА БАНК тел. 90-30-80 Лицензия № 3085 от 13.02.12 г.», размещенной в апреле 2013г. по адресу: г.Волгоград, Дзержинский район, бульвар 30-ти летия Победы, между остановками общественного транспорта «Школа искусств» и «127-й квартал» (микрорайон 7 ветров), ненадлежащей, нарушающей требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ЗАО АКБ «ЭКСПРЕСС-ВОЛГА» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Выдать ООО «Рекламная группа «ДРИМ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу

Волгоградского УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Резолютивная часть решения оглашена 19 августа 2013г. Решение изготовлено в полном объеме 26 августа 2013г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.