РЕШЕНИЕ

по жалобе №14-01-18.1-03/104

о признании жалобы обоснованной

14 марта 2014 г. г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.**– заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Лосевская Е.В.**- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Донецков Е.С. - государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Ремстрой» (далее Заявитель) на действия заказчика ООО «Газпром трансгаз Волгоград» при проведении открытого запроса предложений (далее Запрос предложений) на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ООО «Газпром трансгаз Волгоград». Извещение №010/ТГВолгоград/14_2.2_0960/14.02.2014/З опубликовано на сайте ООО «Газпром трансгаз Волгоград» www.gazprom-volgograd.ru. Извещение №31400887658 размещено на сайте http://zakupki.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 04 марта 2014 года поступила жалоба ООО «Ремстрой» (далее Заявитель) на действия заказчика ООО «Газпром трансгаз Волгоград» при проведении открытого запроса предложений на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ООО «Газпром трансгаз Волгоград».

Процедура Закупки - открытый запрос предложений предложений на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ООО «Газпром трансгаз Волгоград» приостановлена Заказчиком, в связи с рассмотрением настоящей жалобы.

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/1141 от 06.03.2014) направлено: Заявителю электронной почтой по адресу: kravcov-p@list.ru; ООО «Газпром трансгаз Волгоград» электронной почтой по адресу: opt_tkm@vlg.gazprom.ru

6 марта 2014 г.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 14 марта 2014 г. в 9 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Дранникова Н.Н. - представитель ООО «Газпром трансгаз Волгоград» по доверенности №024/15-50 от 28.01.2013, Черноскутов А.А. – представитель ООО «Газпром трансгаз Волгоград» по доверенности №024/15-284 от 13.03.2014; Акимов В.А. – представитель ООО «Газпром трансгаз Волгоград» по доверенности №024/15-283 от 13.03.2014.

Представитель Заявителя на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Ремстврой» не явились, извещены о дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом.

Способ закупки – открытый запрос предложений предложений на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ООО «Газпром трансгаз Волгоград». (далее – Запрос предложений).

Запрос предложений проведен в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром трансгаз Волгоград» (утв. Решением Участника ООО «Газпром трансгаз Волгоград» от 29.12.2012 №304) с изменениями (утв. решением Участника ООО «Газпром трансгаз Волгоград» от 05.04.2013 №88), Извещением на проведение Запроса предложений №010/ТГВолгоград/14_2.2_0960/14.02.2014/З, опубликованным на сайте ООО «Газпром трансгаз Волгоград» www.gazprom-volgograd.ru и извещением №31400887658 на сайте http://zakupki.gov.ru. (далее - Извещение), Документацией о запросе предложений на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ООО «Газпром трансгаз Волгоград», утв. Заместителем генерального директора по общим вопросам, заместителем Председателя Комиссии по подведению итогов запроса предложений ООО «Газпром трансгаз Волгоград» Брызгалиным И.В. 13.02.2014 (далее – Документация о запросе предложений).

Техническая часть Документации о запросе предложений в таблице «Перечень и объемы закупаемых товаров» п. 29 содержит информацию: наименование продукции: дверь 1400х2330; тип, марка, ГОСТ: дверь Алюминий теплый двустворчатая, активные створки правая и левая. Заполнение сендвич-панели, стеклопакет однокамерный 24 мм 4-16-4, цвет коричневый. Профиль Brusbox, алюминиевый порог. Фурнитура: нажимной гарнитур, замок (ключ/ключ) петли дверные.

Пункт 30 «Перечень и объемы закупаемых товаров» Технической части Документации о запросе предложений в таблице содержит информацию: наименование продукции: окно 850х1930; тип, марка, ГОСТ: дверь Алюминий теплый одностворчатая, активная створка правая. Заполнение сендвич-панель, 24 мм 4-16-4, цвет коричневый. Профиль Brusbox, алюминиевый порог. Фурнитура: ручка офисная, замок (ключ/ключ) петли дверные.

Пункт 31 «Перечень и объемы закупаемых товаров» Технической части Документации о запросе предложений в таблице содержит информацию: наименование продукции: окно 860х2140; тип, марка, ГОСТ: дверь Алюминий теплый одностворчатая, активная створка правая. Заполнение сендвич-панель, 24 мм 4-16-4, цвет коричневый. Профиль Brusbox, алюминиевый порог. Фурнитура: ручка офисная, замок (ключ/ключ) петли дверные.

Извещением №31400887658 установлены сроки для подачи заявок на участие в открытом запросе предложений: до 12 часов 00 минут 25 февраля 2014 года.

Согласно акта №1/010/ТГВолгоград/14_2.2_0960/14.02.2014/З процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 25.02.2014 на участие в запросе предложений представлены заявки: ООО «Стальинтекс», ООО «СОЮЗМАШ-С», ООО «ЭнергоМонтаж», ООО «ВолгоТяжСтрой».

Обжалуемые действия заказчика – указание в пунктах 29-31 Технической части Документации о запросе предложений требований к Перечню и объемам закупаемых товаров недостоверной информации, не направление разъяснений положений технической части документации о запросе предложений и не размещение таких разъяснений на официальных сайтах.

Из жалобы следует, что ООО «Ремстрой» заявку на участие в запросе предложений не подавало в виду того, что заказчиком, по мнению Заявителя, в пунктах 29-31 Технической части Документации о запросе предложений требований к Перечню и объемам закупаемых товаров содержится ошибочная информация. Так, заказчиком в п. 29-31 в колонке «тип, марка, ГОСТ» указана дверь алюминий – цвет коричневый, профиль Brusbox, тогда как производственная компания «Brusbox» производит только ПВХ профиль и никакого отношения к металлоизделеиям не имеет. В пунктах 30-31 в столбце «наименование продукции» стоит ОКНО, а в графе «тип, марка, ГОСТ» -ДВЕРЬ. 21 февраля 2014г. Заявителем в адрес заказчика был направлен запрос на разъяснения положений технической части документации. Однако ответа на запрос не поступило. Указанные выше обстоятельства повлияли на то, что ООО «Ремстрой» не смогло определить требования Заказчика к поставляемым материалам, и соответственно не смогло подать предложение по сумме контракта.

Представителями ООО «Газпром трансгаз Волгоград» в заседание Комиссии представлены пояснения (от 14.03.2013 №024/1542). Просят признать жалобу необоснованной. Также пояснили, что действительно пункты 29-31 Технической части Документации о запросе предложений в таблице содержат не точную информацию. В адрес Заказчика 21 февраля 2014г. поступил запрос ООО «Ремстрой» о разъяснении указанных пунктов. В ответ на запрос 24.02.2014 в адрес ООО «Ремстрой» по электронной почте направлен ответ с разъяснениями. Указанные разъяснения на официальном сайте не публиковались и не направлялись остальным участникам закупки.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1, 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром трансгаз Волгоград», утверждено решением Участника ООО «Газпром трансгаз Волгоград» от 29.12.2012 (с изменениями от 05.04.2013). Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует отношения, связанные с осуществлением ООО «Газпром трансгаз Волгоград» закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в целях соблюдения, в том числе, следующих принципов закупки: информационной открытости закупок; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. (п. 1.1.3 Положения о закупках).

Согласно пункту 1.2.4. Положения о закупках документация о закупке (документация о запросе предложений) – комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях и правилах проведения конкурентной закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок на участие в конкурентной закупке участником процедур закупки, критериях и порядке оценки и сопоставления заявок, а также об условиях заключаемого по результатам конкурентной закупки договора.

Согласно п. 29-31 Перечня и объемов закупаемых товаров Раздела 4 «Техническая часть Документации о Запросе предложений» в том числе установлены требования к типу, марке, ГОСТу: «Профиль Brusbox, алюминиевый порог:, также в пунктах 30-31 в графе наименование товара указано окно, тогда как в требованиях к типу, марке, ГОСТу – дверь.

Исходя из пояснений представителей Заказчика о допущенной неточности в пунктах 29-31 Технической части Документации о запросе предложений и представленных разъяснений по данным пункту, направленных в адрес Заявителя следует, что: «1. п/п 29, 30,31 – профильная система – Алюминий теплый; 2. п/п 29,30,31 в наименовании правильным считать – дверь».

В связи с чем, довод Заявителя о недостоверности сведений, в части указания в п. 29-31 Технической части Документации о запросе предложений требований к типу, марке, ГОСТу: «Профиль Brusbox», в пунктах 30-31 Технической части Документации о запросе предложений в графе наименование товара является верным.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках установлен предельный срок размещения изменений, вносимых в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснений положений такой документации на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. Аналогичные требования содержатся в п. 9.4.7 Положения о закупке.

Также в пунктом 2.4 Документации о запросе предложений «Разъяснение

положений Документации о запросе предложений» закреплено, что Участники процедур закупки, предоставившие уведомлений о согласии принять участие в Запросе предложений, вправе обратиться к Организатору за ее разъяснениями. При этом копия ответа на такой запрос (без указания источника запроса) размещается на сайте Заказчика не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений, а также направляется всем Участникам процедур закупки с использованием факсимильной связи или на адрес электронной почты.

ООО «Ремстрой» в жалобе указывает на то, что ответ на запрос о разъяснении положений Документации о запросе предложений, направленные Заказчику 21 февраля 2014г. не получало. Доказательств получения ответа на запрос о разъяснении положений Документации о запросе предложений Заказчиком не представлено.

Заказчиком Разъяснения положений Документации о запросе предложений от 24 февраля 2014г., данные на запрос ООО «Ремстрой», на официальном сайте не размещались, всем участникам процедуры закупки не направлялись. Указанное бездействие Заказчика противоречит части 11 статьи 4 Закона о закупках, п. 9.4.7 Положения о закупке и не соответствует 2.4 Документации о запросе предложений.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия заказчика ООО «Газпром трансгаз Волгоград» при проведении открытого запроса предложений на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ООО «Газпром трансгаз Волгоград» обоснованной.

2. Признать заказчика - ООО «Газпром трансгаз Волгоград» нарушившим ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 9.4.7 Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «Газпром трансгаз Волгоград» (утв. Решением Участника ООО «Газпром трансгаз Волгоград» от 29.12.2012 №304) с изменениями (утв. решением Участника ООО «Газпром трансгаз Волгоград» от 05.04.2013 №88).

3. Выдать Заказчику - ООО «Газпром трансгаз Волгоград» обязательное для исполнения предписание о размещении на официальном сайте:http://zakupki.gov.ru разъяснений от 24 февраля 2014г. по Документации о запросе предложений на поставку оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд

ООО «Газпром трансгаз Волгоград», утв. заместителем генерального директора по общим вопросам, заместителем Председателя Комиссии по подведению итогов запроса предложений ООО «Газпром трансгаз Волгоград» Брызгалиным И.В. 13.02.2014, направить всем Участникам процедуры закупки указанные разъяснения, а также продлить срок для подачи предложений для участия в открытом запросе предложений и внести изменения в извещение №31400887658 о продлении срока подачи предложений для участия открытом запросе предложений.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.