

Заказчик —МУ « Администрация городского поселения Мышкин»

152830, Ярославская обл., г. Мышкин, ул. К. Либхнехта, д. 40

e-mail: goradm.myshkin@mail.ru

Заявитель – ООО «Олимп»

152830, Ярославская обл., г. Мышкин, ул. Штабская, д. 3

e-mail: ooo-olymp@mail.ru

Исх. № 11675/06-07 от 26.10.2018

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров**

**№ 06-07/115-18**

23 октября 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В.,  
ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шагандц А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Олимп», генерального директора <...> ;

от организатора торгов – МУ «Администрация городского поселения Мышкин»<...>,  
<...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Олимп» на действия организатора торгов - МУ «Администрация городского поселения Мышкин» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Олимп» (вх. № 14664 от 15.10.2018) на действия (бездействие) организатора торгов – МУ «Администрации

городского поселения Мышкин» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по адресам: г. Мышкин, ул. Энергетиков, д. 56; ул. Энергетиков, д. 58; ул. Ковалева, д.19, ул. Успенская, д. 27; ул. Комсомольская, д. 31; ул. Энергетиков, д. 13 (извещение № 270818/0153449/01 от 27.08.2018).

Обжалуемые торги - открытый конкурс по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Мышкин Мышкинского района Ярославской области.

Организатор торгов - МУ «Администрации городского поселения Мышкин».

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерный допуск к участию в конкурсе ООО «Управленец», нарушение срока размещения на официальном сайте протокола вскрытия конвертов, протокола рассмотрения заявок, а также изменений, вносимых в конкурсную документацию.

Заявитель полагает, что ООО «Управленец» неправомерно допущен к участию в конкурсе, поскольку обществом в составе заявки не представлены документы, подтверждающие отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период и, следовательно, ООО «Управленец» не соответствует требованиям подпункта 4 пункта 15 Правил.

Заявитель поддержал доводы, указанные в своей жалобе.

Организатор торгов представил на заседание Комиссии запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 18.10.2018 № 13312/06-08 документы и пояснения по существу жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

27.08.2018 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) МУ «Администрации городского поселения Мышкин» размещено извещение о проведении открытого конкурса на право

заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: г. Мышкин

- ул. Энергетиков, д. 56 — лот № 1;

- ул. Энергетиков, д. 58 — лот № 2;

- ул. Ковалева, д. 19 -лот № 4;

- ул. Успенская, д. 27 — лот № 5;

- ул. Комсомольская, д. 31 — лот № 7;

- ул. Энергетиков, д. 13 — лот № 10.

Согласно извещению и конкурсной документации прием заявок на участие в конкурсе осуществляется с 27 августа 2018 по 25 сентября 2018, датой вскрытия конвертов с заявками является 25 сентября 2018 года, датой рассмотрения заявок – 26 сентября 2018 года, датой проведения конкурса — 27 сентября 2018.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 25 сентября 2018 в период действия срока приема заявок организатору конкурса поступили две заявки на участие в конкурсе от участников: ООО «Управленец», ООО «Олимп».

Постановлением Администрации городского поселения Мышкин от 26.09.2018 № 271 в конкурсную документацию были внесены изменения, в частности, время проведения конкурса изменено на 02 октября 2018. Указанное постановление размещено на официальном сайте 27.10.2018. Организатором конкурса 26 сентября 2018 в адрес ООО «Управленец» направлен запрос о внесении разъяснений в предоставленный бухгалтерский баланс по вопросу кредиторской задолженности. В ответ на запрос обществом была предоставлена бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2018 год и бухгалтерский баланс на 30.06.2018.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 01.10.2018 ООО «Управленец» и ООО «Олимп» признаны участниками конкурса.

Победителем конкурса признано ООО «Управленец».

Пункт 15 Постановление Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее - Правила) содержит следующие требования к претендентам на участие в конкурсе:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Согласно подпункту 2 пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с пунктами 18-19 Правил несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил, а также несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 53 Правил, являются основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе. В случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (пункт 19 Правил).

Из пункта 17 Правил следует, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Пунктом 54 Правил установлено, что требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Документы, подтверждающие указанное в подпункте 4 пункта 15 Правил обстоятельство (об отсутствии у претендента названной задолженности), не указаны в пункте 53 Правил.

Из представленных в составе заявки ООО «Управленец» документов не следует, что общество имеет задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

На основании изложенного Комиссия признает необоснованным довод заявителя о неправомерном допуске к участию в конкурсе ООО «Управленец» ввиду непредставления обществом документов, подтверждающих отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период и несоответствия ООО «Управленец» требованиям подпункта 4 пункта 15 Правил.

В соответствии с пунктом 65 Правил протокол вскрытия конвертов размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Согласно пункту 70 Правил в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 25.09.2018 и протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 01.10.2018 опубликованы на официальном сайте 03.10.2018, что является нарушением пунктов 65, 70 Правил. Доказательств того, что несвоевременное размещение указанных протоколов произошло вследствие технической ошибки, организатором торгов не представлено.

В соответствии с пунктом 50 Правил организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

В нарушение указанного срока после даты окончания срока подачи заявок (25.09.2018) организатором торгов Постановлением от 26.09.2018 № 271 внесены изменения в конкурсную документацию.

Согласно пункту 64 Правил при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсная комиссия вправе потребовать от претендента, присутствующего на ее заседании, разъяснений сведений, содержащихся в представленных им документах и в заявке на участие в конкурсе. При этом не допускается изменение заявки на участие в конкурсе. Указанные разъяснения вносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Из указанной нормы следует, что разъяснение сведений, содержащихся в представленных участником документах и в заявке на участие в конкурсе допускается непосредственно при вскрытии конвертов.

Вскрытие конвертов осуществлялось 25.09.2018.

Таким образом, направляя 26.09.2018 в адрес ООО «Управленец» письменный запрос о внесении разъяснений в представленный бухгалтерский баланс по вопросу кредиторской задолженности, организатор торгов вышел за рамки предоставленного ему пунктом 64 полномочий.

Представленный обществом в ответ на запрос бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2018 год и бухгалтерский баланс на 30.06.2018 по своей сути являются изменением заявки.

Вместе с тем, претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов (Пункт 57 Правил).

Представленный ООО «Управленец» бухгалтерский баланс на 30.06.2018 свидетельствует об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов общества. В то время как согласно бухгалтерскому балансу за 2017 год, входящему в состав заявки, указанная задолженность превышала 70 процентов балансовой стоимости активов ООО «Управленец».

Данное обстоятельство является основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе. Однако вместо отказа к участию в конкурсе Организатор направил участнику не предусмотренный законом запрос и в нарушение пункта 50 Правил увеличил срок проведения конкурса.

Указанные действия организатора торгов создали для ООО «Управленец» преимущества при участии в конкурсе, что свидетельствует о нарушении принципа создания равных условий участия в конкурсе, закрепленного в подпункте 1 пункта 4 Правил.

Учитывая вышеизложенное, в действиях (бездействии) МУ «Администрации городского поселения Мышкин» установлено нарушение подпункта 1 пункта 4, пунктов 19, 50, 64, 65, 70, Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Олимп» (вх. № 14664 от 15.10.2018) на действия (бездействие) организатора торгов – МУ «Администрации городского поселения Мышкин» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по адресам: г. Мышкин, ул. Энергетиков, д. 56 — лот № 1; ул. Энергетиков, д. 58 — лот № 2; ул. Ковалева, д. 19 — лот № 4, ул. Успенская, д. 27 — лот № 5; ул. Комсомольская, д. 31 — лот № 7; ул. Энергетиков, д. 13 — лот № 10, частично обоснованной.

2. Не выдавать МУ «Администрации городского поселения Мышкин» предписание в связи с заключением договора.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: А.С. Шушкова

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

А.А. Шаганц