

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-422/2023

Резолютивная часть оглашена «04» июля 2023 года

В полном объёме изготовлено «06» июля 2023 года
Мурманск

г.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

* – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС России:

*, – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

*, – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

- АО «ЦС «Звездочка» - *,

- ООО «СТРОЙМОНТАЖ» - *,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СТРОЙМОНТАЖ» на действия закупочной комиссии АО «ЦС «Звездочка» при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по укреплению земляного откоса у железнодорожных путей на территории Филиала «35 СРЗ» АО «ЦС «Звездочка», реестровый номер закупки 233123900003 (далее – запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступила жалоба ООО «СТРОЙМОНТАЖ» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии АО «ЦС «Звездочка» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений.

Из существа жалобы следует, что Заказчик при проведении запроса предложений допустил нарушение закупочной процедуры. В частности, в протоколе №61-2 от 08.06.2023 неверно указана дата переторжки (вместо «09.06.2023 в 11:00» указано «08.06.2023 в 11:00»), в связи с чем, по мнению Заявителя, переторжка не состоялась. Также Заявитель не согласен с критериями оценки заявки, т.к. считает, что Заказчик не применил предельное максимальное количественное значение показателя по критерию «Опыт участника закупки», что по мнению Заявителя приводит к ограничению конкуренции при проведении конкурсной процедуры.

АО «ЦС «Звездочка» с доводами жалобы не согласно, считает, что закупочная процедура проведена в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России проведено 04.07.2023 в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, с использованием средств видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Установлено, что закупка проводится Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке АО «ЦС «Звездочка» (далее – Положение о закупке), документацией о закупке «Закрытый запрос предложений в электронной форме на выполнение работ по укреплению земляного откоса у железнодорожных путей на территории Филиала «35 СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» (далее – Документация о закупке),

Извещение о проведении запроса предложений опубликовано 17.05.2023 на сайте www.astgoz.ru.

Комиссией установлено, что информация (уведомление) о переторжке размещена на торговой площадке 08.06.2023 в 16:45. Согласно данному уведомлению переторжка состоится 09.06.2023 в 11:00.

Наличие опечатки в протоколе № 61-2 от 08.06.2023, на которое указывает Заявитель, не могло ввести участников закупочной процедуры в заблуждение, т.к. участники закупки получили уведомление на ЭТП о дате, времени и порядке проведения дополнительного этапа «Торги» заблаговременно с учётом регламента работы площадки, в связи с чем у участников была возможность принять участие в переторжке.

По вопросу несогласия Заявителя с проведённой Заказчиком оценкой участников закупки по критерию «Опыт работы» Комиссия приходит к следующим выводам.

Требования к порядку проведения открытого запроса предложений в электронной форме содержатся в Положении о закупке АО «ЦС «Звездочка».

Согласно подпункту 14 пункта 8.3.10 Положения о закупке в закупочной документации должны быть указаны в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 8.5 Положения о закупке установлены требования к формированию критериев, сопоставлению и оценке заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 8.5.1 Положения о закупке для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений, закупочная комиссия должна сопоставлять и оценивать такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Согласно пункту 8.5.2 Положения о закупке критерии оценки могут быть ценовыми и неценовыми.

В соответствии с пунктом 8.5.3 Положения о закупке в закупочной документации по проведению конкурса и запроса предложений должны быть установлены не менее двух критериев оценки.

Согласно пункту 8.5.5 Положения о закупке значимость критерия, указанного в перечислении 1) 8.5.2 (цена договора), при проведении конкурса и запроса предложений должна составлять не менее 50 процентов.

Разделом 5 Документации о закупке Заказчиком установлены критерии сопоставления заявок участников: Цена договора (80%), Опыт участника (20%), что соответствует требованиям Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка».

Согласно пункту 5.2.1 Документации о закупке под «Опытом участника закупки» понимается суммарная стоимость документально подтвержденных выполненных работ, являющихся предметом закупки или аналогичных работ (продукции), выраженная в рублях, в период с 2020 по 2022 год и текущий период 2023 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в данном запросе предложений.

Предельно максимальное количественное значение показателя, сопоставимое с условиями проводимой закупки, не предусмотрено ни Законом о закупках, ни Положением о закупке АО «ЦС «Звездочка», ни Документацией о закупке.

В связи с чем доводы ООО «СТРОЙМОНТАЖ» относительно порядка оценки и сопоставления заявок не обоснованы.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что закупочная процедура проведена АО «ЦС «Звездочка» в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке АО «ЦС «Звездочка» и закупочной документацией.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙМОНТАЖ» на действия АО «ЦС «Звездочка» при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по укреплению земляного откоса у железнодорожных путей на территории Филиала «35 СРЗ» АО «ЦС «Звездочка» (реестровый номер закупки 233123900003) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.