РЕШЕНИЕ № 03-112/18.1-18

по результатам рассмотрения жалобы

Якутск 18 декабрь 2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе: <...>

в присутствии заявителя, отдел вневедомственной охраны по Нерюнгринскому району – филиал ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по РС (Я)» (далее – ОВО по Нерюнгринскому району, заявитель) – К., представителя по доверенности от 18.12.2018 №79,

в отсутствие, извещенного надлежащим образом заказчика, акционерного общества «Нерюнгринский городской водоканал» (далее – АО «НГВК», заказчик),

рассмотрев жалобу ОВО по Нерюнгринскому району на действия (бездействие) АО «НГВК» при проведении запроса предложений в электронной форме на предоставление услуг по охране объектов водоснабжения и водоотведения на 2019 год (извещение № 31807251276) нарушающих законодательство о закупках,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ОВО по Нерюнгринскому району на действия (бездействие) АО «НГВК» при проведении запроса предложений в электронной форме на предоставление услуг по охране объектов водоснабжения и водоотведения на 2019 год (извещение № 31807251276), нарушающих законодательство о закупках.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик допустил ограничение конкуренции путем объединения в одной закупке несколько видов услуг как по физической охране, так и по технической охране. Кроме того, в характеристиках оказываемых УСЛУГ заказчик указывает уже определенные средства рассмотрения дела представитель ОВО по Нерюнгринскому району поддержала доводы жалобы, пояснила, что заказчиком неправомерно установлены требования к участникам закупки о наличии автотранспортных средств, в том числе повышенной проходимости именно класса джип, поскольку у заявитель не имеет в наличии автомобилей класса джип, не ранее 2010 года выпуска, кроме того, указаны определенные средства связи, заказчиком в нарушение Положения о закупках отсутствует раздел об обосновании начальной максимальной цены контракта, метод при составлении цены контракта применил заказчик.

Из представленных письменных возражений АО «НГВК» (исх.№2.1-04/1551 от 14.12.2018) следует, что все объекты, подлежащие физической охране находятся на территории МО «Нерюнгринский район» как в самом г. Нерюнгри, так и в его окрестностях, в том числе водозаборы – в лесной зоне за городом. Дорожное покрытие к таким объектам без твердого покрытия (дороги низшего качества – грунтовые дороги щебеночного и гравийного покрытия) – время прибытия группы быстрого реагирования от 10 минут до 35 минут. В случае неблагоприятных

метеоусловий, что является особенностью местности, где расположены объекты, подлежащие охране, наличие исправного автотранспорта высокой проходимости играет решающую роль, так как от этого напрямую зависит быстрота прибытия быстрого реагирования в случае посягательств, террористической направленности. Наличие автомобиля высокой проходимости, указанное в техническом задании, оставляет возможность участия охранной организации с автомобилями отечественного производителя, при условии высокой проходимости, не ранее 2010 года выпуска (на дату закупки 8 лет, что для автотранспорта не малый срок амортизации). У заказчика нет обязанности указывать все обстоятельства, основания, согласно которым предъявляются те или иные требования при наличии у охраняемого объекта, тем более имеющего статус «категорированного объекта», документы по присвоению категории имеют гриф «для служебного пользования» и не подлежат публикации в общедоступных источниках. Физическая охрана объектов подразумевает использование в случае необходимости кнопок тревожной сигнализации. Таких кнопок всего две на объектах, подлежащих охране. Логично, что организация, которая осуществляет Физическую охрану и производит ежедневную эксплуатацию таких кнопок может производить и обслуживание этих кнопок. При этом, потенциальная охранная организация не ограничивается в праве выбора используемых средств связи и ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ СРЕДСТВ, Т.К. УКАЗЫВАЮТСЯ НЕ ТОЛЬКО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ЗАКАЗЧИКОМ В настоящее время средства, но также предусмотрено и наличие аналоговых средств у поставщика услуг (техническое задание – п.3.6). При расчете начальной (максимальной) цены договора АО «НГВК» руководствовались аналогичным договором оказания данных услуг за 2018 год, с применением дефлятора 4%.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках). В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки способы условия (включая закупок) И ИХ применения устанавливаются самостоятельно путем принятия Положения предусматривающего проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

АО «НГВК» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика, утверждённым протоколом заседания совета директоров АО «НГВК» №1 от 29.06.2017, подписанным председателем заседания совета директоров А.Б Чехуновым (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная размещение которой информация, В единой информационной системе предусмотрено Законом о закупке и положением о закупке.

Как следует из материалов дела, 05.12.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <u>www.zakupki.gov.ru</u> размещено извещение №31807251276 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов водоснабжения и водоотведения на 2019 год, документация по запросу предложений в электронной форме, утвержденная генеральным директором АО «НГВК» А.Н. Куликовым 01.12.2018 (далее – извещение и документация о закупке).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования безопасности, качеству, техническим характеристикам, ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, характеристикам размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках); описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (пункт 15 части 10 статьи 4 закона о закупках); требования к участникам такой закупки (пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие

требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки; в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 2 статьи 3 Положения определено, что целями регулирования Положения заказчика являются, в том числе обеспечение эффективного использования средств; создание условий для своевременного и полного обеспечения нужд организации товарами, работами и услугами надлежащего качества на выгодных условиях.

В соответствии со статьей 11 Положения закупка любых товаров, работ, услуг может осуществляться путем проведения, в том числе запроса предложений в электронной форме.

Согласно пункту 3 статьи 52 Положения документация должна содержать также все установленные Заказчиком требования и условия участия в запросе предложений в электронной форме, начальную (максимальную) цену договора, если таковую удалось установить, требования к оформлению и содержанию предложения участника запроса предложений в электронной форме, срок и место проведения процедур запроса предложений в электронной форме, критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников запроса предложений в электронной форме с указанием показателей и шкалы возможных значений оценки ИΛИ порядка определения, a также иные условия, определенные Организатором закупок.

Согласно условиям документации о закупке предметом договора является предоставление услуг по охране объектов водоснабжения и водоотведения на 2019 год. Объем выполняемых работ, оказываемых услуг: приведены в Техническом задании (Приложение №2 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме). Начальная (максимальная) цена договора 8 280 936 (восемь миллионов двести восемьдесят тысяч девятьсот тридцать шесть рублей) 00 коп., без учета НДС.

В соответствии с разделом 3 Технического задания (приложение №2 к документации о закупке) установлены требования к техническим характеристикам услуги (обеспеченность материально-техническими ресурсами и специальными средствами), в том числе: иметь автотранспортные средства, в том числе повышенной проходимости (класс Джип), иметь для обслуживания тревожной сигнализации средства связи и вспомогательные средства: радиопередатчик TRV 100 High, прибор приемно-контрольный охранно-пожарный «CAPTAIN», «NORD-4TM»

(или аналоги).

Согласно п.6.3 Технического задания в качестве подтверждения наличия автомобилей высокой проходимости (класс Джип, предпочтительно леворульный) не ранее 2010 года выпуска предоставляются копии документов: приказы, справки, сертификаты или иные документы, подтверждающих наличие у участника закупки собственных или арендованных транспортных средств.

Согласно Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств, утвержденного Приказ МВД России N 496, Минпромэнерго России N 192, Минэкономразвития России N 134 от 23.06.2005, при оформлении паспортов транспортных средств указываются, в том числе марка, модель ТС, наименование (тип ТС), категория ТС в соответствии с классификацией ТС, год изготовления ТС.

Таким образом, заказчиком в документации о закупке не определено по каким критериям, техническим характеристикам следует отнести транспортное средство повышенной проходимости именно к классу Джип, поскольку в паспорт транспортного средства классификация ТС соответствует категории ТС либо указывается наименование (тип ТС), следовательно в паспорте транспортного средства не может быть указано «класс Джип».

Кроме того, в ходе изучения, представленной заказчиком на рассмотрение заявки участника ООО ЧОП «Галиаф» также не установлено, что участником в справке о материально-технических ресурсах указаны транспортные средства как транспортные средства повышенной проходимости класса Джип.

С учетом того, что заказчиком закупка проведена по Положению, утвержденному протоколом заседания совета директоров АО «НГВК» №1 от 29.06.2017, в Техническом задании в части требований к техническим характеристикам услуги (обеспеченность материально-техническими ресурсами и специальными средствами), указано на возможность наличия аналогов требуемых средств связи и вспомогательные средств: радиопередатчика TRV 100 High, прибора приемно-контрольный охранно-пожарный «CAPTAIN», «NORD-4TM», следовательно у участников имелась возможность представить не только указанные определенные средства связи и вспомогательные средства, но и аналоги таких средств.

Как указано выше, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, следовательно, АО «НГВК» обязано соблюдать требования, установленные Положением.

В силу пункта 5 части 9 статьи 4, пункта 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках Положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению в единой информационной

системе дополнительная информация.

К дополнительной информации о закупочной деятельности заказчика можно отнести, в том числе, внутренние распорядительные документы заказчика, регламентирующие методику установления критериев и оценки заявок на участие в закупке, обоснования начальной (максимальной) цены договора, порядок проведения внутреннего аудита закупочной деятельности, а также статистическую информацию о проведенных закупках.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 2 Положения в документации о закупке указывается обоснование начальной (максимальной) цены договора (цены лота), содержащее полученную заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе, путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания. Размещение в ЕИС документации о закупке, в которой указываются обоснование начальной (максимальной) цены договора (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Согласно сведениям, содержащимся в извещении и документации о закупке начальная (максимальная) цена договора составляет 8 280 936 (восемь миллионов двести восемьдесят тысяч девятьсот тридцать шесть рублей) 00 коп., без учета НДС, однако документация о закупке не содержит сведений об обосновании начальной (максимальной) цены договора в соответствии со статьей 2 Положения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

- 1. Признать жалобу ОВО по Нерюнгринскому району филиал ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по РС (Я)» на действия (бездействие) АО «Нерюнгринский городской водоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме на предоставление услуг по охране объектов водоснабжения и водоотведения на 2019 год (извещение № 31807251276) обоснованной.
- 2. Признать АО «Нерюнгринский городской водоканал» нарушившим пункт 2 статьи 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика, утверждённого протоколом заседания совета директоров АО «НГВК» №1 от 29.06.2017 и требования части 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
- 3. Выдать заказчику АО «Нерюнгринский городской водоканал» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений законодательства о закупках в соответствии с принятым решением от 18.12.2018 № 03-112/18.1-18 по результатам рассмотрения жалобы.
- 4. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления

Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.